Организация Объединенных Наций S/PV.8414



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8414-е заседание
Четверг,6 декабря 2018 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Амон-Тано/г-н Адом	(Кот-д'Ивуар)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-н Амде
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Швеция	г-н Оррениус Скау
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

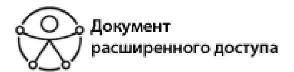
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

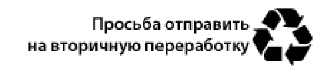
Роль государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов

Письмо Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций от 28 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/1064)

18-41581 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Роль государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов

Письмо Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций от 28 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/1064)

Председатель (*говорит по-французски*): Я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря, который сегодня вновь почтил нас своим присутствием, министров и других представителей, находящихся сегодня в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я предлагаю принять участие в заседании представителям Аргентины, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Колумбии, Кубы, Доминиканской Республики, Египта, Эстонии, Грузии, Германии, Ганы, Гватемалы, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Италии, Японии, Кении, Ливана, Лихтенштейна, Мали, Марокко, Намибии, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Португалии, Республики Молдова, Румынии, Руанды, Сенегала, Сингапура, Словакии, Южной Африки, Судана, Турции, Украины, Боливарианской Республики Венесуэла и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств Его Превосходительство г-на Жан-Клода Касси Бру.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании исполняющего обязанности заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Сержа Кристиана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/1064, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций от 28 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Его Превосходительство Генерального секретаря Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-французски*): После вчерашних прений (см. S/PV.8413) я вновь благодарю делегацию Кот-д'Ивуара за инициативу провести эти открытые прения, посвященные роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов.

(*говорит по-английски*)

Наш мир сталкивается с комплексными угрозами, которые носят многоаспектный, взаимосвязанный и непредсказуемый характер. Число стран, переживающих конфликты, связанные с применением насилия, достигло самого высокого за последние 30 лет уровня. Число конфликтов низкой интенсивности возросло на 60 процентов за последние 10 лет. Мы обязаны действовать, причем не в одиночку, а сообща.

С момента вступления в должность я уделяю приоритетное внимание превентивной деятельности во всех сферах — от конфликтов до стихийных бедствий, эпидемий и потенциальных рисков, связанных с новыми технологиями. Существуют сложные взаимосвязи между этими угрозами, которые могут дополнять и усиливать друг друга и которые нельзя рассматривать изолированно. Именно поэтому я призываю все подразделения системы Организации Объединенных Наций уделять особое внимание предотвращению, в том числе предотвращению конфликтов, что, разумеется, является одним из наших приоритетов. Мы занимаемся урегулиро-

ванием огромного числа кризисов и конфликтов в то время, как нам следовало бы направлять гораздо больше усилий, в первую очередь, на их предотвращение. Вместо проведения операций по оказанию гуманитарной помощи для спасения жизни людей мы должны вкладывать средства в сокращение потребностей в такой помощи.

Для нас предотвращение является самоцелью. Его ни в коем случае не следует рассматривать в качестве инструмента какой-либо другой политической повестки дня. Прежде всего, оно позволяет спасать жизни людей и защищать их от вреда. Однако превентивная деятельность также является экономически оправданной стратегией. Проведенное недавно Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком исследование под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению конфликтов, связанных с применением насилия» показало, что принятие превентивных мер в странах, которым удается предотвратить войну, позволяет избежать ущерба на сумму около 34 млрд долл. США. Со временем объем сэкономленных средств лишь увеличивается и за 15 лет может превысить уже 140 млрд долл. США. Мы стремимся к укреплению нашего потенциала — начиная с более широкого использования моих добрых услуг, в том числе через моих специальных представителей и посланников, и заканчивая инвестированием в посредничество, а также увеличением вклада усилий в области поддержания мира и миростроительства в превентивную деятельность. Тот факт, что инициатива «Действия в поддержку миротворчества» одобрена уже 151 государством-членом, является убедительным свидетельством поддержки центральной роли наших миротворцев в недопущении усугубления конфликтов и в принятии заблаговременных мер для поддержания мира.

Помимо компонента мира и безопасности, система Организации Объединенных Наций в целом занимается устранением коренных причин, которые могут делать общины и общества уязвимыми перед лицом насилия и конфликтов, что зачастую обусловлено борьбой за власть и ресурсы, неравенством и изоляцией, неоправдавшимися надеждами, маргинализацией женщин, молодежи и групп меньшинств, неэффективным управлением и стремлением извлечь выгоду из этнических и религиозных разногласий. Эти проблемы также являются взаимосвязанными и усугубляются изменением климата, миграцией, транснациональной преступностью и международным терроризмом.

Все наши усилия по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — от прав человека и гуманитарных вопросов до гендерного равенства, защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата — играют важную роль в предотвращении конфликтов. Устойчивое развитие является самоцелью и должно рассматриваться как таковое. Но это также один из наиболее эффективных инструментов предотвращения. Достижение целей в области устойчивого развития позволит внести значительный вклад в устранение коренных причин и в построение прочного мира.

Хотя число межгосударственных конфликтов сократилось, внутренние конфликты становятся все более частыми и являются причиной возникновения большинства гуманитарных потребностей и перемещения людей во всем мире. Разнообразие не подрывает, а, наоборот, обогащает сильные и устойчивые к внешним потрясениям общества. Однако формирование таких обществ происходит не само по себе. По мере того как общества становятся все более многоэтническими и многоконфессиональными, нам крайне необходимы культурные и экономические инвестиции в обеспечение сплоченности. Все члены общества и все группы должны чувствовать, что их ценят.

Мы должны также инвестировать средства в образование и профессиональную подготовку для молодых людей, чтобы у них были надежды и перспективы на будущее. Молодые женщины и мужчины должны иметь возможность участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь. Это не только само по себе является жизненно важной целью, но и имеет существенное значение для борьбы с опасностью отчуждения, подверженности воздействию экстремистской идеологии и даже вербовки. Аналогичным образом мы должны вкладывать средства в оказание помощи странам и общинам, которые выходят из состояния конфликта. Правосудие, установление истины и примирение необходимы обществам для залечивания ран и преодоления войн. Организация Объединенных Наций стремится поддерживать такие усилия во многих странах и регионах мира. Во всех этих усилиях государства, а также субрегиональные и региональные организа-

ции являются нашими важнейшими партнерами, и наше сотрудничество с ними основано на уважении и доверии.

Наши отношения с Африканским союзом показывают, в каком направлении следует двигаться дальше, с опорой на наш рамочный документ об укреплении партнерства в области мира и безопасности и посредством реализации Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Я очень рад тому, что Председатель Комиссии Африканского союза присоединился к нам сегодня, чтобы принять участие в обсуждении этого важного вопроса.

Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций показывает, какими дальновидными гениями были авторы нашего основополагающего документа. Тогда региональных организаций практически не существовало. Сегодня, семьдесят лет спустя, региональные и субрегиональные организации являются неотъемлемым элементом глобального порядка, основанного на правилах. В главе VIII даже предусмотрено наше сотрудничество в рамках совместных операций по поддержанию мира. Региональные и субрегиональные организации обладают такими преимуществами, как географическая близость, опыт и понимание событий на местах, гибкость и контакты, благодаря чему они могут принимать более оперативные и эффективные меры в случае обострения ситуации.

Два года назад в Гамбии скоординированные совместные действия Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, Организации Объединенных Наций и соседних стран помогли предотвратить политический кризис и поддержать мирный демократический политический переходный процесс. На Мадагаскаре Организация Объединенных Наций работала в тесной координации с Африканским союзом, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Международной организацией франкофонии в целях содействия диалогу, что внесло вклад в мирное проведение президентских выборов в прошлом месяце. Надеемся на продолжение такого сотрудничества в будущем. Когда кризисы разразились в Мали и Центральноафриканской Республике, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств первыми развернули там свои войска и приняли участие в посреднических усилиях. Африканский союз взял на себя руководство операциями, которые впоследствии были преобразованы в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В Центральной Азии Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии поддерживает региональный диалог по вопросам управления трансграничными водными ресурсами и содействует водной дипломатии в тесном сотрудничестве с национальными правительствами и Международным фондом спасения Арала. А в Гондурасе после спорных выборов в ноябре 2017 года Организация Объединенных Наций наладила тесные контакты с Организацией американских государств в целях ослабления напряженности и содействия диалогу. Такие усилия следует — и требуется — предпринимать и в других регионах.

(*говорит по-французски*)

Этот вопрос стал предметом обсуждения в ходе интерактивного диалога высокого уровня, который я организовал в июне совместно с руководителями различных организаций, в том числе региональных, в целях рассмотрения путей и средств укрепления нашего сотрудничества с особым упором на предотвращении конфликтов. Я рассчитываю продолжить этот диалог и активизировать наше взаимодействие с тем, чтобы с опорой на наш опыт и поддержку внести вклад в построение стабильных и устойчивых к внешним потрясениям обществ. Я также намерен черпать вдохновение из успехов совместного рамочного механизма, одобренного Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и координационных механизмов в других регионах мира. Проводимые мной реформы призваны способствовать повышению согласованности наших усилий. В частности, мы должны помочь региональным и субрегиональным организациям более точно прогнозировать кризисы и принимать превентивные меры на раннем этапе. Весьма наглядным примером в этом отношении является система оповещения и реагирования Экономического сообщества западноафриканских государств.

Ни одно государство и ни одна организация не могут в одиночку преодолеть нынешние вызовы — будь то изменение климата или неравенство. Поэтому я опасаюсь, что нынешние политические тен-

денции, преобладающий пессимизм и отсутствие доверия могут подорвать принцип многосторонности и основанную на правилах международную систему. Я настоятельно призываю мировых лидеров подтвердить свою поддержку инклюзивной многосторонней системы, основанной на Уставе Организации Объединенных Наций, а также принципах взаимодополняемости и субсидиарности. Кроме того, я настоятельно призываю их рассматривать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития в качестве глобального плана действий. Готовность сотрудничать и оперативно действовать должна принести реальные и ощутимые результаты. В основе наших коллективных усилий должно лежать содействие предотвращению конфликтов и повышению устойчивости к ним.

Я считаю, что мы обладаем знаниями и ресурсами, необходимыми для достижения этой цели. Нам не хватает лишь мужества и политической воли. Мы должны обеспечить всеобщее участие в построении стабильного и стойкого общества, взаимодействовать с теми, кто находится у власти, гарантировать всестороннее участие женщин и использовать энергию и творческий потенциал молодежи. Предотвращение конфликтов — это наша общая ответственность. Региональные и субрегиональные организации играют ключевую роль в осуществлении глобальной многоаспектной стратегии, которая позволит справиться с ожидающими нас в будущем проблемами.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг. Я хотел бы еще раз заявить о том, что президент Кот-д’Ивуара признателен ему за его вклад в проведенные вчера прения.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Факи Махамату.

Г-н Факи Махамат (*говорит по-французски*): Сегодняшние прения по вопросу предотвращения конфликтов проводятся в условиях, когда международный порядок подвергается различным и серьезным угрозам. Такие угрозы, независимо от того, идет ли речь об изменении климата, миграции, росте расизма и ксенофобии, транснациональной преступности или терроризме, усугубляют сложившееся положение дел и могут привести к тому, что скрытая напряженность перерастет в открытый конфликт.

Сегодняшние прения посвящены вопросу, который является чрезвычайно важным для Африки, а также для всего мира, поскольку проблемы, о которых идет речь, действительно выходят за рамки границ и континентов. Эти прения также крайне важны для самого Совета Безопасности, авторитет и легитимность которого мы сможем укрепить лишь путем обеспечения более эффективного урегулирования международных кризисов. Я благодарю Кот-д’Ивуар за организацию прений по этому вопросу. Обязательство, сформулированное как «Заставим пушки замолчать к 2020 году», которое представляет собой один из флагманских проектов в рамках Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, подразумевает не только урегулирование существующих конфликтов, но также укрепление мира там, где он уже был достигнут, и предотвращение новых кризисов, в частности в Африке.

Необходимость последовательных действий в области предотвращения конфликтов — это действительно то, на счет чего в рядах международного сообщества имеется максимально широкий консенсус, пусть даже этот консенсус очень часто носит, скорее, теоретический характер и не переходит в конкретные действия. На пути эффективных превентивных действий стоят множество препятствий. По моему мнению, чаще всего возникают следующие два. Первое препятствие связано с настороженностью государств, которые воспринимают любое раннее вмешательство как угрозу своему суверенитету. Второе препятствие связано с обыкновением действовать поспешно, которое отрицательно сказывается на принятии международных мер в ряде областей.

Осознание этой ситуации привело к разработке Протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза, в котором определено, что предотвращение конфликтов является одним из главных приоритетов Африканского союза. С момента принятия этого Протокола Африканский союз существенно укрепил свой потенциал в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Самым наглядным свидетельством этого воодушевляющего успеха является прогресс, достигнутый в области развертывания африкан-

ских миротворческих операций. В последние годы наш опыт со всей очевидностью показывает, что такие операции приносят пользу с точки зрения сдерживания насилия и предотвращения его эскалации. Они входят в арсенал имеющихся у Африканского союза средств превентивной дипломатии.

Вопрос о финансировании таких операций стоит на повестке дня Совета Безопасности вот уже более десяти лет. Мы с удовлетворением отмечаем, что за этот период международное сообщество начало более глубоко осознавать его важность. Все признают тот факт, что имеющиеся международные механизмы реагирования на кризис не подходят для борьбы с современными вызовами. Причины этого хорошо известны и обусловлены характером конфликтов, которые чаще являются внутригосударственными, а не межгосударственными, имеют большое число участников и сопряжены с крайними проявлениями насилия и такими бедствиями, как терроризм и организованная преступность. Таковы многочисленные факторы, которые сотрясают саму основу операций по поддержанию мира, включая условия их развертывания. Ситуация на местах становится настолько сложной, что стремление дождаться полного восстановления мира и только потом приступить к процессу его поддержания часто приводит к тому, что уязвимым слоям населения отказывают в помощи.

Именно в этом контексте было обеспечено своего рода «разделение труда» между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом. Африканский союз продемонстрировал, что он способен в сложных условиях оперативно принимать меры в целях сдерживания насилия, содействия установлению мира и создания условий для его поддержания. Партнерские отношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций претерпели изменения, позволив нетрадиционно подойти к выработке решений современных проблем безопасности. Хорошими примерами такой работы можно считать Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, переходные процессы в Мали и Центральноафриканской Республике, осуществляемые с помощью африканских миссий и миссий Организации Объединенных Наций, а также оказание Организацией Объединенных Наций весомой поддержки нашей миссии в Сомали. Мы должны спросить себя: каково было бы положение дел в этих странах, если бы международное сообщество вместо инновационных решений, продиктованных обстоятельствами, предпочло ограничиться традиционными и консервативными методами?

Сегодня мы должны пойти еще дальше. Принятие таких дополнительных мер — это не прыжок в неизвестность. Эти меры принимаются с опорой на то, что мы уже пережили, на опыт, полученный в процессе оказания Организацией Объединенных Наций многоплановой поддержки, и уже принятые по этому вопросу резолюции. Большое значение имеет деятельность в целях принятия резолюции по вопросу об устойчивом и предсказуемом финансировании африканских миротворческих операций, что торжественно подтвердил Совет мира и безопасности Африканского союза на проведенном им три дня назад заседании. Я должен подчеркнуть, что такие операции могут проводиться только с согласия Совета Безопасности. Совет Безопасности должен иметь возможность более эффективно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности посредством использования всех ресурсов, предоставляемых ему Уставом Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо еще более укрепить партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом посредством обеспечения более эффективного распределения финансовой нагрузки, связанной с укреплением мира.

За прошедшие годы мы предприняли ряд инициатив, направленных как раз на то, чтобы взять на себя свою долю ответственности в этом отношении. Лидеры африканских стран договорились о финансировании 25 процентов расходов в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности на континенте. Мы активно работаем по линии Фонда мира Африканского союза. С этой целью уже было мобилизовано около 80 млн долл. США и совсем недавно был создан Совет попечителей Фонда. Мы предприняли конкретные шаги для обеспечения большей подотчетности и соблюдения прав человека при проведении наших операций. По общему признанию, необходимы дополнительные усилия, однако фундамент для решения Совета Безопасности уже заложен.

Обновленная решимость Африки играть более активную роль в поощрении международного мира и безопасности должна найти поддержку в этом зале Совета. Сейчас не время для сомнений в отношении нашего континента, тем более не стоит это делать позже. Проект резолюции по Африке, предложенный тремя африканскими государствами — членами Совета Безопасности, устанавливает рамки, ни в коей мере не предопределяющие последующие решения Совета, которые он будет принимать на индивидуальной основе, и не несет каких-либо финансовых последствий на данном этапе. Он не посягает на полномочия Совета Безопасности. Я бы даже сказал, что он укрепляет их, поскольку, согласно этому проекту резолюции, Совет сможет осуществлять более эффективный контроль над проведением африканских операций, осуществляемых частично при поддержке Организации Объединенных Наций. Мы призываем к консенсусу в отношении текстов при том понимании, что это не должно лишить их сути. Я хотел бы отметить выдающуюся работу, проделанную тремя африканскими государствами-членами в этой связи. В основе их усилий лежал поистине консультативный подход.

Мы переживаем переломный момент. Мы должны воспользоваться этой возможностью, чтобы более эффективно решать проблемы мира и безопасности. Именно этого ожидает наш континент, равно как и многие другие члены международного сообщества — я в этом уверен. В условиях непредсказуемой международной ситуации, когда с каждым днем угрозы приобретают все более серьезный и сложный характер, мы не можем занимать выжидательную позицию. Рано или поздно нам придется дорого заплатить за такое отношение.

Я пришел в зал Совета Безопасности, чтобы сказать, что Африка с новой силой верит в Организацию Объединенных Наций и надеется на ее способность решать современные задачи. Я пришел сюда, чтобы сказать, что Африканский союз преисполнен решимости играть принадлежащую ему по праву роль в коллективных усилиях по укреплению нашей общей Организации и повышению эффективности ее работы в области содействия обеспечению мира и безопасности. Я пришел, чтобы признать необходимость работы над формированием международной архитектуры мира и безопасности с учетом угроз сегодняшнего и завтрашнего дней, понимая всю срочность этой задачи. Пусть же после этих прений наши вера и надежда укрепятся еще больше прежнего.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Факи Махамата за его брифинг и за то, что он вновь почтил Кот-д’Ивуар своим присутствием на этих вторых прениях.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Бру.

Г-н Бру (*говорит по-французски*): От имени учреждений Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) я хотел бы в начале моего брифинга выразить соболезнования правительству и народу Соединенных Штатов в связи с кончиной сорок первого президента Соединенных Штатов Америки г-на Джорджа Г. У. Буша.

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность принять участие в этом важном заседании, которое согласуется с совещанием высокого уровня по теме постконфликтного восстановления и мира, безопасности и стабильности, которое прошло вчера под председательством президента Республики Кот-д’Ивуар Его Превосходительства г-на Алассана Уаттары (см. S/PV.8413). Все вчерашние заявления содержат обильные доказательства существования причинно-следственной взаимосвязи между устойчивым экономическим развитием и миром и безопасностью. Тема сегодняшних прений дает нам возможность более глубоко рассмотреть усилия международного сообщества, призванные поощрять мир и безопасность. Я хотел бы высказать три замечания, которые обобщают действия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по этому ключевому вопросу.

Первое замечание касается внутреннего механизма ЭКОВАС по обеспечению мира и стабильности в регионе. Гражданские войны в регионе, особенно в Либерии и Сьерра-Леоне, и их последствия, которые дестабилизируют ситуацию в плане безопасности и пагубно сказываются на социально-экономическом развитии этих стран, привели, в частности, к принятию Пересмотренного договора о Экономическом сообществе государств Западной Африки в 1993 году. Посредством этого пересмотра к первоначальной повестке дня Сообщества, касавшейся вопросов региональной экономической интеграции и развития, была добавлена региональная повестка дня по вопросам мира и безопасности с

общей целью создания мирной и безопасной обстановки, способствующей региональной интеграции и экономическому развитию в регионе. ЭКОВАС приняло два важных документа, которые позволяют ему осуществлять вмешательство на любом этапе кризиса в целях предотвращения, урегулировании и разрешения конфликтов, а также проводить операции по поддержанию мира и принимать меры для постконфликтного восстановления: Протокол о Механизме по предотвращению, регулированию, разрешению конфликтов, поддержании мира и безопасности, принятый в 1999 году, и Дополнительный Протокол о демократии и благом управлении, принятый в 2001 году. Эти два документа обеспечивают правовую основу и легитимность для принимаемых ЭКОВАС мер вмешательства.

Эти мероприятия проводятся, с одной стороны, на этапе предотвращения кризисов с целью предотвратить напряженность и помешать обострению назревающих споров и их перерастанию в конфликты. Таким образом мы избегаем ужасных последствий конфликтов и одновременно издержек возможного вмешательства. Профилактические меры и превентивная дипломатия осуществлялись почти во всех государствах именно в тот момент, когда возникала кризисная ситуация. Они менее заметны, однако помогли снизить напряженность и не допустить возникновения трудных ситуаций.

Меры превентивной дипломатии чаще применяются в ходе избирательных процессов, особенно во время выборов. Они были успешно использованы в ходе президентских выборов в Гвинее, Нигерии и Гане, а совсем недавно в Сьерра-Леоне и Мали. Кроме того, в последнее время были проведены мероприятия в области превентивной дипломатии в Нигерии в рамках подготовки к предстоящим там выборам.

Также в целях повышения эффективности механизма предотвращения конфликтов ЭКОВАС работает над созданием системы раннего предупреждения и реагирования, основанной на сборе и анализа целого ряда показателей в политической, социальной, экономической, климатической и экологической областях. Этот механизм, действующий на основе региональной архитектуры, выходит на новый уровень путем создания механизмов раннего предупреждения и реагирования на национальном уровне; они уже существуют в пяти государствах-членах. Программа предусматривает постепенное создание таких механизмов в других странах региона.

В том, что касается управления кризисными ситуациями и урегулирования кризисов, вмешательства происходят в тех случаях, когда меры превентивной дипломатии не дали ожидаемых результатов или привели к открытым кризисам, или когда кризисные ситуации возникают непредвиденно. Эти меры направлены на содействие усилиям по урегулированию или посредничеству между национальными политическими сторонами, и, в экстремальных ситуациях, предполагают развертывание миссий по поддержанию мира. За последнее время ЭКОВАС провело много таких миссий. Они включают, например, посредничество в ходе политических кризисов в Того и Нигере в 2005 и 2009 годах соответственно; многочисленные посреднические мероприятия в Гвинее Бисау, что привело к развертыванию Миссии ЭКОВАС в Гвинее Бисау с 2012 года; ситуацию в Кот-д'Ивуаре, о которой вчера рассказал Его Превосходительство президент Республики; посреднические усилия в ходе кризиса, разразившегося в Гамбии после президентских выборов в декабре 2016 года, по результатам которых была развернута Миссия ЭКОВАС в Гамбии; и текущие посреднические услуги в ходе политического кризиса в Того.

Второе замечание касается партнерства во всех вышеуказанных областях, которое лежит в основе нашей деятельности. Сотрудничество со всеми партнерами, в частности с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, является постоянным элементом наших действий. Мы координируем наши действия в целях повышения наглядности, эффективности и слаженности нашей деятельности. Это партнерство характеризуется следующими особенностями.

Во-первых, наши партнеры, в частности представитель Африканского союза и Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, принимают участие во всех заседаниях Совета посредничества и безопасности ЭКОВАС на уровне министров и совещаниях глав государств и правительств, которые являются главными директивными механизмами по вопросам регионального мира и безопасности.

Во-вторых, Африканский союз и Организация Объединенных Наций оказывают политическую поддержку при развертывании миссий по поддержанию мира. Такая поддержка сыграла важную роль в определении полномочий Миссии ЭКОВАС в Гамбии и в ее развертывании, для которой была необходима санкция Совета Безопасности.

Третьей особенностью является проведение совместных с Организацией Объединенных Наций миссий, в частности в 2014 году в Буркина-Фасо во время политического кризиса и в 2012 году в Мали после военного переворота, и осуществление превентивной дипломатической деятельности, что, как я уже говорил, имело место в Гвинее, Нигерии, Гане и совсем недавно — в Сьерра-Леоне.

Наконец, в рамках усилий по укреплению этого сотрудничества, ЭКОВАС подписало 23 апреля меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций, который охватывает вопросы, касающиеся политического диалога, национального примирения, демократического управления и предотвращения и регулирования конфликтов, а также прав человека и верховенства права.

Третье замечание касается осуществления деятельности по постконфликтному восстановлению. Цель этой работы — укрепить мир на основе поддержки, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта, в том числе путем укрепления институтов, примирения и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и реформирования сектора безопасности. В 2013 году осуществление программы реформирования сектора безопасности началось в Гвинее-Бисау. В Гамбии, например, такая работа предусматривала поддержку правительства в разработке и осуществлении программы реформирования сектора безопасности и в укреплении потенциала Национальной ассамблеи в плане выполнения ею своей функции осуществления политического контроля над силами обороны и безопасности. ЭКОВАС оказывает также поддержку правительству в его усилиях по управлению запасами оружия и боеприпасов и обеспечению их безопасности.

На сегодняшний день удалось наладить тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом путем развертывания в различных странах совместных миссий. Совсем недавно ЭКОВАС приступило к осуществлению программ в других областях, а именно: программ обеспечения основными товарами и услугами находящихся в неблагоприятном положении групп населения, в частности женщин; повышения устойчивости сельскохозяйственного сектора; и содействия реинтеграции посредством организации обучения и создания рабочих мест. Такая деятельность необходима в целях создания условий для обеспечения устойчивого мира.

В заключение следует отметить, что ЭКОВАС по-прежнему решительно настроено взаимодействовать со всеми своими партнерами, в частности с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в целях поддержания и укрепления мира и обеспечения устойчивого развития. Завершая свое выступление, я хотел бы еще раз выразить нашу искреннюю признательность за возможность, предоставленную нам благодаря проведению этого заседания.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Бру за его выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Кот-д'Ивуара.

Для меня большая честь и привилегия руководить сегодня работой Совета Безопасности после вчерашнего заседания, которое проходило под председательством президента Республики Кот-д'Ивуар г-на Алассана Уаттары (см. S/PV.8413). Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, который два дня подряд удостоил Кот-д'Ивуар своим присутствием: на вчерашних прениях высокого уровня и на сегодняшнем заседании. Благодарю его за содержательное выступление. Я хотел бы поблагодарить также двух человек, которые мне близки как братья: Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссия Экономического сообщества западноафриканских государств г-на Жан-Клода Каси Бру, которые после участия во вчерашнем заседании сегодня вновь почтили нас своим присутствием. Выражаю им признательность за полезный вклад в сегодняшние прения. Я хотел бы тепло приветствовать всех видных деятелей, которые любезно приняли наше приглашение и почтили нас своим присутствием на этом заседании по крайне важному для нас вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации

Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов.

Увеличение числа и продолжительности происходящих в мире конфликтов, которые являются проверкой на прочность архитектуры мира Организации Объединенных Наций, а также различных механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, по-прежнему создает значительные трудности для Совета Безопасности и международного сообщества и дает повод вместе задуматься.

В столь сложных условиях растет необходимость вырабатывать новаторские, комплексные и неизбитые подходы и призывать все национальные, субрегиональные, региональные и международные заинтересованные круги к совместным действиям и более активному участию в предотвращении и регулировании конфликтов.

В этом глобализованном мире, где ни одна организация не может в одиночку нести ответственность за устранение угроз коллективной безопасности, настоятельно необходимо обеспечивать укрепление сотрудничества и координации между национальными субъектами, субрегиональными и региональными организациями и Организацией Объединенных Наций.

По нашему мнению, выработка более инклюзивного подхода, охватывающего всех субъектов и предусматривающего четкое определение обязанностей, по-прежнему является наиболее эффективным способом решения задач предотвращения и регулирования конфликтов, которые занимают центральное место в повестке дня Совета Безопасности и лежат в основе его существования.

Для предотвращения и регулирования конфликтов, которые становятся все более многоплановыми, необходимо разработать общую стратегию, которая получит всеобщее одобрение и будет предусматривать национальную ответственность и четко определять приоритетные задачи, для выполнения которых Организация Объединенных Наций, международное сообщество и национальные партнеры должны выделять достаточные ресурсы. Случай нашей страны является наглядным примером в этом отношении.

Разумеется, государства несут главную ответственность за выявление и устранение структурных и циклических факторов, способствующих возникновению кризисов, в частности путем сокращения масштабов неравенства, укрепления верховенства права и благого управления, расширения возможностей трудоустройства для молодежи и оказания политической поддержки в целях мобилизации как людских, так и материальных ресурсов.

После кризиса, продолжавшегося более десяти лет, Кот-д'Ивуар, который с самого начала осознал важность восстановления стабильности, решительно встал на путь миростроительства благодаря плодотворному сотрудничеству между правительством Кот-д'Ивуара и Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ).

Результатом совместных национальных и международных усилий стала разработка в рамках деятельности Фонда миростроительства совместного плана под названием «План приоритетных действий в области миростроительства на 2011-2014 и 2015-2017 годы». На осуществление этого плана было выделено 30 млн долл. США, что позволило поддержать местные усилия в таких областях, как управление, сохранение сложившейся социальной обстановки, нормализация политической жизни и обеспечение безопасности населения и сохранности имущества.

Таким образом, правительству Кот-д'Ивуара при помощи своих партнеров удалось восстановить государственную власть и безопасность на всей территории страны, ускорить процесс национального примирения и обеспечения социальной сплоченности и придать ему необратимый характер, успешно осуществить программы РДР и реформирования сектора безопасности и содействовать поддержанию правопорядка и соблюдению прав человека.

После вывода ОООНКИ в июне 2017 года правительство, опираясь на все эти достижения, продолжает эту похвальную работу при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций.

Поддержка национального плана развития на 2016–2020 годы со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) служит этому красноречивым подтверждением. Эти действия позволили нам сохранить целостность государства и его институтов и организовать национальные и местные выборы в условиях мира, безопасности и стабильности, что стало важным

фактором нынешнего экономического роста в Кот-д'Ивуаре. В этой связи опыт Кот-д'Ивуара в области миротворчества, миростроительства и сохранения мира необходимо развивать и распространять.

В последние годы достигнут значительный прогресс в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов в Африке. В этой связи особенно стоит отметить разделение ответственности и ведущую роль региональных и субрегиональных субъектов в осуществлении первых мирных инициатив после вспышки конфликта в соответствии с принципом субсидиарности. Руководствуясь этим принципом, ЭКОВАС играет все более значительную и важную роль в урегулировании конфликтов в нашем регионе. Так, например, в нашей стране организованные под руководством Сенегала в его прежнем качестве Председателя ЭКОВАС переговоры привели к тому, что в октябре 2002 года в Буаке было заключено первое соглашение о прекращении огня с ивуарийскими повстанцами. Кроме того, в рамках механизмов ЭКОВАС Того в период с октября по декабрь 2002 года принимало у себя первые меживуарийские переговоры, в ходе которых были выработаны основы политического урегулирования конфликта.

Я с удовлетворением отмечаю также посреднические усилия других дружественных стран, таких как Гана и Южная Африка, при ведущей роли которых был подписан ряд соглашений между ивуарийскими сторонами в конфликте. Впоследствии роль ЭКОВАС в содействии политическим и военным процессам перешла к Африканскому союзу, а затем к Организации Объединенных Наций. Наконец, Буркина-Фасо сыграла решающую роль в организации президентских выборов в нашей стране, которые состоялись в октябре 2010 года.

Решимость, проявленная в 2012 году в Мали президентом Алассаном Уаттарой, который в то время исполнял функции Председателя ЭКОВАС, а также значительные усилия его коллег, позволили восстановить конституционный порядок в стране после путча, во главе которого стоял капитан Саного. Подобная проявленная субъектами в регионе готовность к действиям также содействовала мобилизации международного сообщества, в частности Франции, военное вмешательство которой не позволило террористическим группам из северной части страны взять под контроль Бамако. Я выражаю признательность французским властям за прилагаемые военнослужащими этой страны в Сахеле усилия по борьбе с террористическими группами, которые ставят под угрозу нашу общую безопасность в Западной Африке. Во всех этих случаях сначала Африканский союз, а затем и Организация Объединенных Наций принимали на себя функции ЭКОВАС на политическом уровне и в сфере безопасности. На примере всех этих ситуаций очевидно, что тесное сотрудничество государств с субрегиональными и региональными организациями и Организацией Объединенных Наций является неоспоримым преимуществом для предотвращения и урегулирования кризисов.

Поэтому в рамках развития стратегического партнерства между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций необходимо в первую очередь ориентироваться на действия и результаты, разделение ответственности, дух сотрудничества и эффективную координацию. В этой связи следует отметить, что Африканский союз посредством своих региональных механизмов по предотвращению и урегулированию конфликтов на сегодняшний день зарекомендовал себя в качестве важного и надежного партнера Организации Объединенных Наций. В этом контексте подписание 19 апреля 2017 года Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности является доказательством стратегической приверженности этих двух организаций устранению угроз миру и безопасности на континенте.

В настоящее время необходимо укреплять уже доказавшие свою эффективность политические и военные механизмы, которые используются субрегиональными и региональными организациями в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, с тем чтобы сделать их еще более эффективными. Операции по поддержанию мира, которые представляют собой один из важнейших имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов поощрения и обеспечения международного мира и безопасности, сталкиваются с многочисленными проблемами, что серьезно сказывается на их эффективности. Масштаб вызовов,

с которыми сталкивается наш мир, требует от нас неустанных действий, в связи с чем следует особо отметить важную инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которую наша страна всецело поддерживает.

Важно напомнить, что эффективность миротворческих операций в значительной степени снижается из-за ряда факторов, включая восприятие миссий принимающими странами и населением, недостаточно четкие мандаты и нехватку людских и материально-технических ресурсов. Следует отметить, что операции по поддержанию мира, наделенные четкими, точными и объективными мандатами, оказывают поддержку национальным политическим процессам. Кот-д'Ивуар поддерживает предложенную Генеральным секретарем концепцию поддержания мира, которая утверждает, что усилия в этой области в первую очередь являются коллективной ответственностью. Таким образом, мы должны действовать сообща, с тем чтобы посредством операций по поддержанию мира преодолевать современные вызовы миру и безопасности. Кроме того, увеличение численности контингентов миротворческих операций и учет гендерных аспектов в их деятельности могут иметь решающее значение для эффективного осуществления ими своих мандатов.

Международная безопасность по-прежнему неразрывно связана с миром и безопасностью в Африке — на континенте, на котором сложные и многогранные проблемы в области безопасности, а также продолжающиеся конфликты подрывают основы стабильности и развития.

Что касается финансирования на уровне Африки, то Кот-д'Ивуар приветствует тот факт, что в 2017 году государства—члены внесли в Фонд мира Африканского союза наибольшую сумму взносов с момента его создания в 1993 году. В этой связи необходимо вновь отметить, что лишь посредством укрепления солидарности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом можно выработать соответствующие долгосрочные решения в рамках общего видения в целях поддержания мира и безопасности в Африке. Это свидетельствует о необходимости тесного сотрудничества между этими двумя организациями, которое необходимо поощрять и расширять, особенно в том, что касается важного вопроса финансирования африканских миротворческих операций. В этой связи наша страна приветствует последовательное изменение подходов, направленное на улучшение финансирования операций в поддержку мира в Африке, и считает, что этот шаг является важным фактором в процессе стабилизации на континенте.

Действительно, принятие резолюции 2320 (2016) знаменовало собой важный шаг в осуществлении Организацией Объединенных Наций принятых ею обязательств в отношении операций Африканского союза по поддержанию мира — тогда Совет продемонстрировал свою готовность рассматривать предложения о выделении финансовых средств в соответствии, в частности, с международными обязательствами, применимыми в рамках принципов подотчетности и транспарентности, соблюдение которых обеспечивается в операциях Африканского союза в поддержку мира. В этой связи резолюция 2378 (2017) также является важным шагом в правильном направлении, подтверждающим намерение Совета Безопасности рассмотреть практические меры, которые могут быть приняты, а также условия, необходимые для создания механизма, с помощью которого миротворческие операции Африканского союза, санкционированные Советом Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, можно было бы финансировать на индивидуальной основе.

Наша страна считает, что в связи с этим необходимо принимать меры по исполнению более смелых обязательств, в частности по созданию механизма гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования на основе начисленных взносов. В этой связи Кот-д'Ивуар предлагает всем заинтересованным сторонам принимать дополнительные меры с целью найти долгосрочные решения, которые имеют большое значение для эффективного функционирования операций Африканского союза в поддержку мира.

В любом случае, лишь посредством согласованных усилий и подлинного участия всех субъектов международное сообщество сможет добиться успеха в деле укрепления механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, что может внести эффективный вклад в поддержание международного мира и безопасности. Кот-д'Ивуар намерен играть активную роль в этом отношении и надеется, что опыт его выхода из кризиса, которым он го-

тов поделиться, будет способствовать достижению этих целей во имя благополучия народов и развития Африки.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы от всей души поблагодарить Кот-д'Ивуар за организацию этих важных прений под председательством министра иностранных дел Кот-д'Ивуара и с удовлетворением отметить его участие в данном заседании и сделанное им заявление. Успешный опыт Кот-д'Ивуара — который, как Вы только что отметили, г-н Председатель, во многих отношениях является образцовым, — безусловно, придает Вашему заявлению особую значимость для нашей работы. Позвольте мне также поблагодарить Вас за теплые слова, которые вы только что произнесли в адрес нашей страны. Улучшение координации между Организацией Объединенных Наций, региональными организациями и государствами имеет существенно важное значение для достижения нашей общей цели — повышения эффективности усилий по предупреждению и урегулированию конфликтов.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за их присутствие, их важные брифинги и их достойную подражания приверженность своему делу.

Сегодня я хотел бы от имени Франции высказать три главных замечания. Во-первых, мы призываем к дальнейшему укреплению необходимого взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Во-вторых, мы подчеркиваем абсолютно стратегический характер и важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В-третьих, мы выражаем поддержку африканским операциям в поддержку мира.

Мое первое замечание — это призыв объединить наши усилия в целях более эффективного предотвращения и урегулирования конфликтов. Франция полностью поддерживает видение Генерального секретаря. Мы должны активизировать усилия на более высоком уровне путем инвестирования в деятельность по предотвращению конфликтов и на более низком уровне путем поддержки процессов установления мира и примирения. Франция вновь высоко оценивает усилия Генерального секретаря и его сотрудников, направленные на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области предупреждения и посредничества.

Для более эффективного предотвращения конфликтов необходимо выйти за рамки узкого изоляционистского подхода и добиться объединения наших усилий. В этом смысле взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, достижением развития и установлением мира должна находить отражение в наших практических усилиях на местах в целях обеспечения всеобъемлющего и последовательного реагирования на кризисы. Это не умозрительные рассуждения, этого требует необходимость повышения эффективности и, я бы сказал, здравый смысл. Требования, связанные с мерами реагирования на местах, должны иметь преимущественное значение по сравнению с институциональными или бюрократическими соображениями, а не наоборот. Именно поэтому нам необходимо укреплять обмен информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, а также между двусторонними и многосторонними субъектами, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование ресурсов и навыков. По той же причине мы должны непременно поощрять взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Речь идет не о политической игре или попытках угодить кому-либо. Речь идет о повышении эффективности наших коллективных усилий на благо достижения наших общих целей. Региональные и субрегиональные организации располагают активами, которых нет у Организации Объединенных Наций. Они находятся в эпицентре событий, зачастую обладают более подробной информацией о происходящем на местах и бесценными социальными связями. Поэтому мы должны работать сообща и в духе доверия, проводить обмен информацией и ее анализ и осуществлять совместные инициативы. Вместе, рука об руку, мы можем содействовать установлению мира. Убеждены, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является одним из клю-

чевых факторов успеха многостороннего подхода, в эффективности которого сегодня мы уверены как никогда. В этой связи я хотел бы воздать должное усилиям Комиссии по миростроительству, которая все более тесно сотрудничает с региональными организациями в контексте так называемых страновых структур. Это шаг в правильном направлении, и эти усилия следует продолжать и расширять.

Безусловно, государства также играют незаменимую роль. Национальные органы власти, а также гражданское общество, особенно женские организации, должны принимать полноценное участие в международных усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов. Мы все знаем, что принятие участниками этих усилий ответственности за них является обязательным условием установления прочного мира.

Наше второе замечание касается особой важности партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Франция считает, что партнерство между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями сегодня имеет исключительно важное стратегическое значение. Именно поэтому мы решительно настроены на развитие этого партнерства, которое, на наш взгляд, обладает огромным потенциалом. Мы приветствуем важный прогресс, достигнутый при совместной руководящей роли Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза, особенно после подписания в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерского взаимодействия в вопросах мира и безопасности.

Это партнерство принимает сегодня весьма конкретную форму практических усилий на местах по предотвращению кризисных и конфликтных ситуаций. Одним из многочисленных примеров является пример Гамбии, который заслуживает нашего внимания. Совместные усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС помогли не допустить перерастания кризиса в период после выборов в конфликт, от которого, как всегда, пострадали бы в первую очередь рядовые граждане. Недавно в Мадагаскаре также увенчались успехом совместные превентивные усилия под руководством Африканского союза, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Организации Объединенных Наций и Европейского союза, которые позволили избежать крупного кризиса в период подготовки к президентским выборам.

Кроме того, мы приветствуем усилия, предпринимаемые Африканским союзом и его государствами-членами, а также африканскими субрегиональными организациями для предупреждения кризисных ситуаций на континенте и реагирования на них, в частности в рамках осуществления инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году», которую мы полностью поддерживаем. Африканский механизм коллегиального обзора также является полезным инструментом предотвращения конфликтов в Африке.

Мое третье замечание — это призыв к поддержке африканских миротворческих операций. Как известно членам Совета, Франция полностью поддерживает Объединенные силы Сахельской группы пяти, и мы будем и впредь решительно добиваться предоставления Организацией Объединенных Наций максимально широкой поддержки этим Силам, которые являются воплощением стремления государств Сахеля обеспечить свою собственную безопасность.

Как я напомнил вчера в присутствии президента Алассана Уаттары (см. S/PV.8413), Франция полностью поддерживает инициативу, осуществляемую под руководством Африканского союза и трех африканских государств—членов Совета Безопасности и направленную на принятие до конца года амбициозного проекта резолюции об африканских миротворческих операциях. Такие операции позволят вмешиваться в эти ситуации на как можно более раннем этапе, пока кризис еще не усугубился и не подорвал стабильность одного или нескольких государств в долгосрочной перспективе. Они отражают стремление Африканского союза играть более активную роль в обеспечении безопасности на Африканском континенте, о чем столь решительно и красноречиво напомнили сегодня Председатель Комиссии Африканского союза г-н Мусса Факи Махамат и министр иностранных дел Кот-д’Ивуара.

Давайте же все вместе проявим солидарность с нашими африканскими партнерами и поддержим их усилия. Это отвечает нашим интересам и позволит нам идти в ногу со временем.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Республика Экваториальная Гвинея хотела бы поблагодарить министра иностранных дел Республики Кот-д'Ивуар Его Превосходительство г-на Марселя Амон-Тано и его страну за организацию этих открытых прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Мы также приветствуем участие в заседании Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата. Мы рады вновь видеть среди нас Его Превосходительство Генерального секретаря Антониу Гутерриша и приветствуем участие в заседании Его Превосходительства Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств г-на Жан-Клода Касси Бру. Мы благодарим их всех за содержательные сообщения.

Обеспечение мира в Африке и всестороннее развитие континента — одна из главных целей внешней политики нашей страны, реализуемой под руководством Его Превосходительства президента Обианга Нгемы Мбасого. Наша делегация приветствует проведение этих открытых прений с учетом важности укрепления между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом партнерских отношений, которые способствуют укреплению и сохранению мира и безопасности не только на Африканском континенте, но и на глобальном уровне.

Проводя эти прения, мы посылаем более четкий сигнал о том, что отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом основаны на партнерстве, что имеет большое значение, если мы действительно хотим достичь целей обеих организаций в области предотвращения и урегулирования конфликтов. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2018/678) отмечается, что, несмотря на проблемы в плане безопасности и препятствия, существующие в регионах, затронутых конфликтом, таких как Ливия, Сахельский регион, Африканский Рог, район бассейна озера Чад и район Великих озер, был достигнут значительный прогресс; его удалось добиться благодаря экономической и материально-технической поддержке, которая по-прежнему оказывалась, а также благодаря сотрудничеству Организации Объединенных Наций, международных партнеров и Африканского союза с правительствами стран, принимающих миротворческие миссии, региональными экономическими органами и региональными механизмами, поскольку они обладают преимуществом — превосходным знанием региона, что позволяет им не только оперативно действовать и предотвращать конфликты, но и не допускать их распространения на соседние регионы.

Все это обусловлено определенными ключевыми факторами, такими как, в частности, расположение в непосредственной близости от места конфликта, наличие у них опыта и сходство культур. Поскольку они знакомы с местной культурой, региональные организации могут более эффективно работать в области создания систем раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. В районе проведения операций Организация Объединенных Наций должна оказывать поддержку в виде технической, финансовой и институциональной помощи, необходимой для осуществления масштабной деятельности по поддержанию мира.

Африканский союз зарекомендовал себя в качестве важнейшего партнера Организации Объединенных Наций, активно предлагающего инновационные меры реагирования, основанные на сравнительных преимуществах быстрого развертывания миссий по поддержанию мира с сильными мандатами в рамках континентальных и региональных соглашений; это свидетельствует о гибкости Африканской архитектуры мира и безопасности и ее способности адаптироваться к постоянно меняющимся проблемам в области безопасности.

Африка занимает важное место в текущей деятельности по поддержанию мира, причем речь идет не только о том, что в африканских странах действуют миссии Организации Объединенных Наций, но и о том, что страны этого континента предоставляют воинские контингенты и полицейские подразделения. Поэтому мы считаем, что необходимо увеличить объем финансирования, усовершенствовать механизмы выделения государствами-членами добровольных взносов и средств из других источников — как внешних, так и африканских, а Организация Объединенных Наций должна обеспечить непрерывное обучение военнослужащих из стран, традиционно направляющих в миссии по поддержанию мира военный персонал, и из других стран, нуждающихся в такой подготовке, а также

тесно сотрудничать с миссиями, в круг задач которых входит поддержание устойчивого мира.

В конечном счете урегулирование конфликтов в Африке требует большей политической согласованности между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и подробной концепции совместных действий двух организаций, что предусматривает улучшение координации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, выработку и определение механизмов сотрудничества, поощрение взаимного уважения и создание оперативного механизма принятия обеими организациями общих решений. Африканский союз и другие африканские региональные и субрегиональные организации обладают уникальными преимуществами и богатым опытом в решении острых проблем на континенте. Организация Объединенных Наций и другие партнеры являются одним из необходимых факторов для обеспечения большей эффективности в поисках прочного и взаимовыгодного решения.

Этой же идее вчера уделил внимание министр иностранных дел и сотрудничества Экваториальной Гвинеи Его Превосходительство г-н Симеон Ойоно Эсоно Ангуе (см. S/PV.8413), когда говорил о простой и понятной логике сотрудничества. В этой связи Республика Экваториальная Гвинея приветствует подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором предусматривается более тесное сотрудничество, более регулярный обмен информацией, проведение консультаций и координация действий по содействию обеспечению в Африке надежного мира и безопасности.

Что касается транспарентности и соблюдения в ходе операций по поддержанию мира прав человека и норм гуманитарного права, то мы считаем важным, чтобы в рамках миссий и организаций внедрялись механизмы и меры, которые были бы направлены в первую очередь на повышение эффективности стратегий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и более активное применение дисциплинарных мер и действий в ответ на нарушение норм. Поэтому Экваториальная Гвинея приветствует принятие Советом мира и безопасности Африканского союза проекта политики по вопросам поведения и дисциплины в операциях по поддержанию мира и проекта стратегии по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по содействию миру. Вместе с тем, несмотря на появление новых механизмов и стратегий по осуществлению политики в области прав человека, необходимо укреплять действующие механизмы, с тем чтобы обеспечить соблюдение норм в этой области в процессе развертывания персонала из стран, предоставляющих войска, а также для того, чтобы обеспечить соблюдение стандартов подготовки персонала для операций Африканского союза в поддержку мира.

Что касается вопросов предотвращении конфликтов, особенно конфликтов, затрагивающих Африканский континент, то Экваториальная Гвинея считает крайне важным содействовать экономическому и социальному развитию в Африке, поскольку отсутствие устойчивого экономического управления, разрыв между различными социальными классами, гендерное неравенство и крайняя нищета являются основными факторами, усугубляющими существующие конфликты, наряду с терроризмом, транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Мы считаем также важным повышение профессионального уровня женщин в сферах дипломатии и превентивного посредничества на всех уровнях, а также их участие впоследствии на всех этапах мирного процесса, поскольку, на наш взгляд, их участие имеет решающее значение для достижения устойчивого и прочного мира на континенте.

В заключение мы хотели бы особо отметить резолюции 2320 (2016) от 18 ноября 2016 года и 2378 (2017) от 20 сентября 2017 года, в которых подчеркивается необходимость повышения предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования возглавляемых Африканским союзом миротворческих операций, ранее санкционированных Советом Безопасности, которые финансировались бы за счет взносов Организации Объединенных Наций после проведения строгого анализа в каждом конкретном случае. Поэтому мы считаем необходимым, чтобы члены Совета одобрили проект резолюции о финансировании операций Африканского союза в поддержку мира, который, как ожидается, будет представлен в ходе председательства Кот-д'Ивуара. Это позволило бы конструктивным образом поддержать африканскую инициативу, упоминавшу-

юся в последнем докладе Генерального секретаря, в котором говорится, что Африканский союз приступил к введению в действие Африканского фонда мира, несмотря на то, что государства Африки самостоятельно уже внесли в фонд 74 млн долл. США, а к началу 2019 года, надеемся, эта сумма достигнет 100 млн долл. США. В этой связи мы выражаем надежду, что динамика сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями обретет основу, которая позволит им активизировать совместные усилия в целях достижения стабильного и прочного мирного урегулирования всех конфликтов по всему миру, в которых региональные организации могли бы, с учетом своих знаний местных условий и близости к конкретным ситуациям на местах, играть решающую роль.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за ценные замечания, высказанные ими сегодня утром.

В январе 2017 года, в наш первый месяц работы в качестве члена Совета Безопасности, мы организовали прения по вопросам предотвращения конфликтов и сохранения мира, на которых Генеральный секретарь имел возможность изложить свое видение активизации дипломатических усилий в интересах мира и эффективного предотвращения конфликтов (см. S/PV.7857). Мы сделали это, поскольку видели необходимость в новом политическом консенсусе в поддержку мер предотвращения и в формировании настроя на проведение политики и принятие действий, позволяющих предотвращать конфликты еще до их возникновения. Сегодня, спустя почти 2 года, настало время спросить себя, что было сделано. Поскольку срок наших полномочий в Совете подходит к концу, вполне естественно окинуть взглядом достижения и сделать выводы. Несмотря на активизацию профилактических мер в целом, в части непосредственного предотвращения конфликтов Совету пока не удается достичь поставленных целей. Ответственность за это лежит на каждом из нас.

Устав Организации Объединенных Наций наделяет нас четкими полномочиями по изучению любой ситуации, которая может привести к международным трениям или вызвать спор. Тем не менее, мы по-прежнему тратим больше всего нашего времени и наших ресурсов, пытаясь разрешить конфликты, наполняющие нашу повестку дня. Культура самоуспокоения, сложившаяся вокруг предотвращения конфликтов, влечет за собой вполне реальные издержки, а в долгосрочной перспективе может подорвать авторитет этого органа.

В связи с этим сегодняшнее заседание предоставляет нам полезную возможность сосредоточить внимание на более ранних этапах предотвращения и урегулирования конфликтов, а также на способах преодоления сложившегося статус-кво. Сюда относится важное обсуждение вопроса о путях укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, поскольку они играют ключевую роль в поддержке работы Организации Объединенных Наций в областях предотвращения и урегулирования конфликтов. Региональные организации являются ключевыми партнерами в данной работе, поскольку зачастую они первыми выявляют первые признаки потенциальных конфликтов и факторы риска, а также хорошо понимают суть рассматриваемых вопросов и пользуются доверием на местном уровне. Мы видим многочисленные примеры того, как их вмешательство на раннем этапе позволяло исправить возможные негативные последствия в лучшую сторону, и мы также были свидетелями эффективности региональных подходов в деле урегулирования конфликтов.

ЭКОВАС сыграло ключевую роль в обеспечении успеха ивуарийского мирного процесса, а благодаря его решительным действиям в январе 2017 года в Гамбии при активной поддержке Совета был запущен процесс мирной передачи власти. В районе Африканского Рога мы видели, как волевые решения лидеров породили надежду и создали перспективы мира и развития во всем регионе и как Межправительственная организация по развитию (ИГАД) играет важную роль в достижении обновленного мирного соглашения в Южном Судане. Крайне важно, чтобы такие организации, как Африканский союз (АС), ЭКОВАС, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и ИГАД обладали необходимым потенциалом для вмешательства на ранних этапах конфликта.

Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации играют важные и дополняющие друг друга роли в предотвращении конфликтов. В связи с этим Швеция является давним сторонником укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, и мы приветствуем придание этим отношениям нового импульса и принятие конкретных мер для достижения этой цели, что стало возможным не в последнюю очередь благодаря упорству и активной позиции Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Комиссии Африканского союза.

Мы уже наблюдаем положительные результаты такого сотрудничества, ставшие очевидными в том числе в ходе недавней совместной поездки должностных лиц Организации Объединенных Наций и АС в район озера Чад, в Южный Судан и Сахель. Уровень сотрудничества между нашими двумя советами также вырос, о чем свидетельствует плодотворное совместное заседание Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза в июле, на котором мы стали свидетелями конструктивного обсуждения, конкретных результатов и единства позиций. Дух такого сотрудничества необходимо культивировать и далее, в том числе посредством проведения совместных выездных миссий обоих советов в целях дальнейшего содействия проведению общего анализа стоящих на нашей повестке дня вопросов.

Региональные отделения Организации Объединенных Наций относятся к числу наиболее эффективных имеющихся в нашем распоряжении механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, и мы видим смысл в открытии таких отделений в других частях мира. Следует отталкиваться от деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и его превентивных функций, а также извлечь уроки из достигнутых им успехов. Мы приветствуем расширение мандата Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу, поскольку видим возможности для усиления роли ИГАД как лидера региональных интеграционных процессов. Активное и успешное сотрудничество между региональными отделениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями следует использовать для наращивания субрегионального потенциала и получения кумулятивного эффекта.

Мы высоко оцениваем работу АС по наращиванию его потенциала в части предотвращения, посредничества и урегулирования конфликтов на африканском континенте в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы высоко оцениваем ведущуюся Африканским союзом работу по укреплению его возможности опираться на собственные силы и финансировать свою деятельность, и особо приветствуем его настрой к 2020 году довести свою долю финансирования собственных операций по поддержанию мира до 25 процентов, а также достигнутые в выполнении этого обязательства успехи.

В настоящее время для реализации всего потенциала партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций необходима дополнительная финансовая и политическая поддержка. Мы приветствуем продолжение совместной работы по усилению надзора за проводимыми под руководством АС миротворческими операциями и повышению их подотчетности, в том числе путем дальнейшего учета проблематики женщин и мира и безопасности. Мы приветствуем также ведущуюся работу по обеспечению соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и основных правил поведения и дисциплины в рамках миротворческих операций, проводимых под руководством АС, с тем чтобы обеспечить доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. Проводимая в настоящее время работа по подготовке проекта резолюции по этому вопросу имеет большое значение и пользуется нашей полной поддержкой.

Наши усилия по наращиванию африканского потенциала не должны ограничиваться развитием военных мер реагирования; скорее, они должны основываться на идее предупреждения и акценте на участии на ранних этапах, исходя из того, что профилактика не только спасает жизни людей, но и, как отметил сегодня утром Генеральный секретарь, экономически оправдана. Необходимо перейти от изоляционистского менталитета, разделяющего вопросы посредничества, политического диалога, безопасности и развития, к разработке целостного и комплексного подхода. Это включает в себя структурные меры предотвращения на национальном уровне и создание сильных и открытых для

всех институтов. С учетом последних обсуждений и выводов Совета и Африканского союза мы должны также сотрудничать друг с другом для надлежащего анализа и прогнозирования факторов риска, связанных с коренными причинами конфликта, и не в последнюю очередь факторов риска для безопасности, связанных с изменением климата. Региональная интеграция также является мощным средством предотвращения конфликтов в долгосрочной перспективе, а значит ее следует поощрять.

Кроме того, необходимо продолжить изучение возможностей создания трехсторонних партнерств с участием АС и Организации Объединенных Наций. Европейский союз давно оказывает поддержку операциям АС по содействию миру, особенно в Сомали и Сахеле, где сложилось продуктивное сотрудничество между АС, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Мы приветствуем поиск новых возможностей для такого трехстороннего сотрудничества. Кроме того, мы видим потенциал для расширения участия европейских стран в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

В заключение следует отметить, что новоизбранные члены Совета часто слышат, что предотвращение конфликтов является сложным и слишком чувствительным вопросом для того, чтобы пытаться применять давление для реализации этой повестки дня. На самом же деле необходимо исходить из того, что дальнейшая неспособность продвинуться в этом отношении чревата политическими последствиями. Все мы обязаны вносить посильный вклад в то, чтобы сделать предотвращение новой нормой и выстраивать наши усилия вокруг него. Постоянные члены Совета несут в этом отношении особую ответственность. Дальнейшие шаги по укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями входят в число важнейших элементов в процессе воплощения в жизнь концепции Генерального секретаря по активизации дипломатических усилий в интересах мира. Это потребует от нас значительных и последовательных политических и финансовых вложений, и Швеция намерена и впредь активно содействовать достижению этой цели.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить мою признательность Кот-д'Ивуару за созыв этих прений по вопросам регионального сотрудничества в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Кроме того, я хотел бы отметить, что Ваше присутствие здесь сегодня, г-н министр, это высокая честь для нас.

(*говорит по-испански*)

Мы признательны также за содержательные выступления Генеральному секретарю, Председателю Комиссии Африканского союза и Председателю Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Мы хотели бы подчеркнуть важность поощрения более активного участия государств, региональных и субрегиональных организаций и их тесного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций в целях более эффективного предотвращения и урегулирования современных конфликтов. Мы подчеркиваем необходимость разработки всеобъемлющей нормативно-правовой базы, включающей административные структуры и механизмы координации работы с Организацией Объединенных Наций и Советом Безопасности на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Это способствовало бы синергизму и взаимодополняемости действий системы Организации Объединенных Наций и различных региональных и субрегиональных организаций в целях усиления институциональных механизмов архитектуры мира и безопасности и повышения ее эффективности.

Совет поддерживает активное сотрудничество с Африканским союзом и такими субрегиональными организациями, как ЭКОВАС, Межправительственная организация по развитию и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. То же самое можно сказать и о сотрудничестве с Европейским союзом в различных странах, затронутых конфликтами.

В этой связи мы хотели бы особо отметить также заседание, проведенное в сентябре текущего года по вопросу о положении в Никарагуа (см. S/PV.8340), на котором члены Совета поддержали усилия Организации американских государств по содействию политическому урегулированию, которое позволило бы предотвратить серьезный конфликт в этой стране.

Характер и масштабы современных конфликтов свидетельствуют о том, что многие страны становятся все более уязвимы перед лицом глобальных проблем, таких как ведущий к терроризму воинствующий экстремизм, транснациональная организованная преступность и негативные последствия изменения климата. В этой связи мы подчеркиваем важность наличия возможностей для анализа рисков и конфликтов, а также для посредничества и, в целом, для развития и укрепления инклюзивных, транспарентных и подотчетных институтов.

Это созвучно с концепцией устойчивого мира, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целями. Как отмечал Генеральный секретарь, помимо того, что развитие является самоцелью, оно еще служит эффективным и действенным средством для сдерживания распространения современных конфликтов посредством устранения их коренных причин.

Вчера, когда мы обсуждали необходимость оказания поддержки национальным процессам восстановления и примирения (см. S/PV.8413), мы отметили роль Комиссии по миростроительству в деле предотвращения возобновления конфликтов, которая связана с объединением усилий различных субъектов, способных формировать альянсы, необходимые для поддержания мира и развития.

В рамках ныне проводимых реформ система Организации Объединенных Наций должна уделять особое внимание развитию и укреплению региональных потенциалов для поддержки национальных усилий. В этой связи мы особо отмечаем необходимость содействовать более широкому участию в этих процессах женщин и молодежи. Мы подчеркиваем также потребность в гибких механизмах координации, которые позволят повысить взаимодополняемость различных субъектов исходя из оперативных и географических возможностей каждого из них, а также добиться более выраженного кумулятивного эффекта за счет того, что региональные субъекты будут более четко понимать обстоятельства и потребности на местах.

Это требует предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций в поддержку мира, для чего, в свою очередь, требуется более активная поддержка со стороны традиционных доноров, внедрение инновационных механизмов финансирования и более широкое участие частного сектора. В этой связи мы считаем, что, как рекомендовано Генеральным секретарем в контексте его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», Организация должна в приоритетном порядке уделять внимание финансированию тех действующих миссий Африканского союза в поддержку мира, у которых имеются наибольшие потребности.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что инвестиции в наращивание и укрепление региональных потенциалов для предотвращения конфликтов предполагает более действенное и эффективное выполнение нашей совместной обязанности поддерживать международный мир и безопасность.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хочу поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я благодарю также делегацию Вашей дружественной страны за организацию этого важного заседания. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-на Жан-Клода Каси Бру за всеобъемлющую и полезную информацию об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности об отношениях между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций.

Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и другими организациями необходимо как никогда. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, что такое сотрудничество является именно необходимостью, а не делом выбора. Сегодня наш мир сталкивается с многочисленными чрезвычайно сложными проблемами, преодоление которых требует от нас слаженных усилий и выработки единой позиции.

В процессе урегулирования затяжных конфликтов и споров на Африканском континенте Организация Объединенных Наций проявила себя в качестве одного из ключевых субъектов. Первая операция по поддержанию мира в Африке была развернута в 1960 году в Демократической Республике Конго для оказания правительству помощи в поддержании правопорядка. С тех пор в 31 операции по поддержанию мира, проводившихся и проводимых

во различных африканских государствах, были развернуты тысячи миротворцев. Сегодня на Африканском континенте развернуто семь из 14 миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и это помимо Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

Африка представляет собой обширный континент, разделенный на различные субрегионы со своими географическими, этническими, культурными, социальными и историческими особенностями. Эти особенности определяют различные политические и экономические реалии каждого из субрегонов, объединенных под эгидой Африканского союза, и они же обусловливают появление новых форм сотрудничества Организации Объединенных Наций с различными сообществами в составе АС, поскольку каждый конфликт уникален по своей природе и характеристикам. Резолюция 2033 (2012) Совета Безопасности, в которой содержится призыв продолжать проводить с АС и региональными экономическими сообществами консультации по вопросам мира и безопасности, поощряет активизацию и дальнейшее развитие сотрудничества Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений с субрегиональными организациями АС, в том числе Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственной организацией по развитию, Восточноафриканским сообществом, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Экономическим сообществом центральноафриканских государств.

Что касается дальнейшего развития и совершенствования сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира, то мы должны подчеркнуть, что предсказуемое и устойчивое финансирование остается самой сложной проблемой, с которой сталкиваются все фонды Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы особо отметить слова Генерального секретаря на вчерашнем заседании Совета Безопасности по поводу финансирования африканских операций по поддержанию мира и необходимости поддержки этих операций, по возможности, за счет начисленных взносов (см. S/PV.8413). Поэтому Кувейт рассчитывает, что члены Совета достигнут консенсуса по проекту резолюции, который гарантировал бы финансирование операций по поддержанию мира. Такой проект был внесен Эфиопией, Кот-д'Ивуаром и Экваториальной Гвинеей, и в настоящее время по нему проводятся консультации.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС является конкретным примером применения положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. В качестве примера сотрудничества между этими организациями по вопросам мира и безопасности можно привести деятельность Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и ЮНАМИД в двух арабских странах Африки — соответственно в Сомали и Судане. Эти миссии представляют собой две разные модели успешного регионального партнерства. В той части Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая касается партнерских отношений, подтверждается обязательство правительств стран, где проводятся операции по поддержанию мира, делать все возможное в сфере миростроительства и поддержания мира.

Все принявшие эту декларацию государства обязуются оказывать поддержку миротворческим операциям, что откроет перед Организацией Объединенных Наций, АС и африканскими субрегиональными организациями широкие возможности для сотрудничества. В этой связи мы подчеркиваем важность осуществления эффективных инициатив по реформированию и развитию сотрудничества в операциях по поддержанию мира и по обеспечению оказания Организацией Объединенных Наций более активного содействия АС и субрегиональным организациям в области превентивной дипломатии, включая посредничество, раннее предупреждение, восстановление и развитие в постконфликтный период. Эта идея нашла свое отражение в инициативе созыва в 2010 году форума посредников и посланников мира в Африке. Считается, что тот форум стал первой встречей руководителей операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций со своими коллегами из АС для координации проводимых Организацией Объединенных Наций и на континентальном уровне стратегий миротворчества, миростроительства и поддержания мира. Мы рассчитываем, что АС удастся достичь поставленных целей путем реализации инициативы «Заста-

вим замолчать орудия на Африканском континенте к 2020 году».

В заключение хотелось бы отметить, что в свете продолжающихся конфликтов в Арабском регионе Государство Кувейт надеется на расширение сотрудничества между Советом Безопасности и Лигой арабских государств в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и их урегулирования мирными средствами в соответствии с Уставом Лиги арабских государств.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Господин министр, приветствуем Ваше участие в заседании в кресле Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Хотели бы выразить признательность за выбор точного названия дискуссии. Разговор о предотвращении и урегулировании конфликтов важно начинать именно с упоминания государств: им принадлежит главная ответственность в этих процессах. Благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Антониу Гутерриша и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата, а также президента Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-на Жан-Клода Касси Бру за представленные мнения.

Мы разделяем нацеленность на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Эта задача закреплена в Уставе Организации Объединенных Наций в качестве приоритета. Почему она до сих пор не пользовалась должным вниманием — большой вопрос. Возможно, дело в политической воле и искренности намерений. Устав Организации Объединенных Наций и решения государств-членов предоставляют все необходимые превентивные инструменты для предотвращения конфликтов. Это, прежде всего, Главы I и VI Устава, а также ряд дополнительных решений, в том числе резолюция Совета Безопасности 2171 (2014), которая закрепила основополагающие принципы международного содействия в этой сфере. Все имеющиеся решения четко подтверждают, что международное содействие, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций и региональных организаций, должно оказываться с согласия принимающей стороны и дополнять соответствующие усилия национальных правительств.

При этом, разумеется, каждая ситуация уникальна и вызвана разными факторами. А значит, никаких универсальных «индикаторов конфликта» быть не может. История не раз доказывала, что конфликты могут возникать в отсутствие нарушений прав человека или в достаточно развитых государствах. При этом все чаще кризисы становятся причиной внешнего вмешательства или намеренной провокации. Именно поэтому в каждой ситуации нужен беспристрастный подход и терпеливый поиск уникального решения. Работа Организации Объединенных Наций должна основываться на зарекомендовавших себя дипломатических инструментах — посредничестве и «добрых услугах». Сомнительные концепции, которые не пользуются единодушной поддержкой государств, могут лишь усугубить ситуацию и в действительности служат интересам лишь незначительной группы стран.

В современных условиях, когда большинство кризисов носит внутригосударственный характер, грань между посредничеством или превентивной дипломатией и давлением на внутриполитические процессы становится тонкой. Достаточно вспомнить, сколько кризисных ситуаций были вызваны грубым вмешательством извне с целью свержения неугодных кому-то правительств. Ирак, Ливия, Сирия, Украина, Венесуэла, Никарагуа — это далеко не полный список ситуаций, которые обсуждались в Совете Безопасности в последнее время. За действия зарубежных «кукловодов» приходится отвечать всему международному сообществу, якобы сталкивающемуся с какими-то новыми вызовами международному миру и безопасности. На самом деле зачастую единственное, что необходимо для предотвращения конфликта — это прекращение вмешательства во внутренние дела и отказ от поучений о том, как строить демократию и соблюдать права человека. Каждое государство идет к этим ценностям своим путем. Не стоит навязывать другим свои рецепты и пытаться наказывать за их невыполнение. Пора бы это уже понять.

Что касается урегулирования существующих конфликтов, то одним из ключевых инструментов Организации Объединенных Наций остаются миротворческие операции. И поскольку специфика современных конфликтов постоянно меняется, необходима постоянная адаптация миротворчества Организации Объединенных Наций. Это должно делаться в полном соответствии с решениями Спе-

циального комитета Генеральной Ассамблеи по миротворчеству (С-34). Казалось бы, это всем известно, но на практике мы сталкиваемся с парадоксами. С одной стороны, мы постоянно слышим разумные призывы укреплять взаимодействие между ключевыми участниками миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций — принимающими государствами и странами-поставщиками контингентов, Советом Безопасности и Секретариатом Организации Объединенных Наций. С другой — мы все чаще видим попытки обойти согласование документов на специальных площадках, например, через решения Совета Безопасности или всевозможные форумы и конференции за пределами Организации Объединенных Наций. В этом контексте не можем оставить без внимания прошедший в Швеции 28-29 ноября «Международный форум по вызовам операциям мира». Выступая там, высокопоставленный сотрудник Секретариата Организации Объединенных Наций заявил, что Специальный комитет по миротворчеству (С-34) якобы не должен корректировать процесс реализации разработанной Секретариатом Организации Объединенных Наций «Декларации о взаимных обязательствах». Мы даже не знаем, как реагировать на эти слова, ведь хорошо известно, что Генеральная Ассамблея ежегодно утверждает доклад С-34, в пункте 19 которого четко записано, что Специальный комитет является — я цитирую

> «единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса о миротворческих операциях во всех их аспектах, включая укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить такие операции».

И таких парадоксов в реформе сектора мира и безопасности много. Например, мы все соглашаемся, что мандаты миссий Организации Объединенных Наций должны быть четкими, сфокусированными и выполнимыми. Однако некоторые члены Совета Безопасности, ссылаясь, что мир, безопасность и развитие и права человека тесно взаимосвязаны, выступают за постоянное расширение мандатов миссий, предлагая несвойственные миротворцам задачи.

Еще пример. Все чаще мы сталкиваемся с попытками уровнять в документах Организации Объединенных Наций задачи по защите гражданских лиц и в области прав человека. При этом авторы такого подхода не упоминают, что защита гражданских лиц осуществляется по Главе VII Устава, то есть с использованием силы. Стоит ли уточнять, что на деле это является не более чем попыткой заполучить инструмент политического давления. Использовать для этого авторитет Организации Объединенных Наций и Главу VII Устава просто недопустимо. Мы уже столкнулись с попытками применить Седьмую Главу к правам человека в Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити. Результат — раскол Совета там, где всегда был консенсус.

Ну, и наконец, государства-члены Организации Объединенных Наций соглашаются, что укрепление безопасности миротворцев является первостепенной задачей. Однако некоторые делегации тут же начинают агитировать за силовые мандаты миссий. Мы не понимаем, каким образом наступательные операции повышают безопасность «голубых касок». Не сочетается такой подход и с приоритетностью политического урегулирования конфликтов. В этом контексте не можем обойти стороной упоминание в концептуальной записке к сегодняшней встрече (S/2018/1064, приложение) так называемых «операций по принуждению к миру». Организация Объединенных Наций не может позволить себе быть втянутой в подобные сценарии. Главное же противоречие в том, что все согласны с приоритетом политического решения конфликтов — миссии Организации Объединенных Наций должны помогать принимающему государству в создании условий для политического процесса. Однако на деле мы чаще слышим предложения о подмене обязанностей государств мандатом Организации Объединенных Наций. Именно эти примеры стали причиной, по которой Российская Федерация не посчитала возможным полностью одобрить «Декларацию о совместных обязательствах в области миротворчества». Поэтому мы настаиваем на обсуждении этого документа в Комитете С-34.

Диалог государств-членов о необходимых реформах миротворчества Организации Объединенных Наций пока не завершен. Однако уже сейчас понятно, что современные угрозы миру и безопасности требуют коллективного подхода. Важно укреплять сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями

на основе главы VIII Устава, задействуя их сравнительные преимущества. При этом важно, чтобы приоритетом региональных организаций также был поиск мирного, политико-дипломатического решения конфликтов. Мы с удовлетворением отмечаем, что африканские страны активно берут на себя инициативу по решению проблем континента. Руководству Африканского союза действительно есть чем гордиться. Хотя, безусловно, впереди еще много работы. Нам понятно стремление африканских партнеров самостоятельно и эффективно противостоять новым угрозам, прежде всего терроризму.

Наиболее наглядный пример этому — Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которая активно противостоит террористам из «Аш-Шабааб».

Весьма тревожная ситуация сохраняется в Сахеле, где террористические и радикальные группировки стремятся расширить свою географию, а организованная преступность активно использует отсутствие властей на обширных территориях региона. Уровень угроз безопасности и стабильности в этой части Африки стал беспрецедентно высоким. Мы приветствуем инициативу государств «Сахельской пятерки» по созданию совместных сил по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Это важный фактор стабильности.

Россия оказывает разноплановое содействие африканским партнерам. Африканские миротворцы имеют возможность проходить обучение в российских центрах в Домодедово, Наро-Фоминске и Международном противоминном центре Министерства обороны России в Нахабино. В 2017 году российские инструкторы в Судане и Центральноафриканской Республике обучили по 200 местных военнослужащих. До конца этого года в Центральноафриканской Республике будет подготовлено 2000 человек. Мы оказываем финансовую помощь Фонду мира и безопасности Африканского союза в размере 2 млн долл. США. Она идет на гражданский компонент АМИСОМ, посредническую деятельность Комитета старейшин и высоких представителей по Сомали и Мали.

Кроме того, Россия предоставляет финансирование стратегии гуманитарного содействия и развития стран Сахеля и борьбе с терроризмом. Вместе с тем мы хорошо осознаем объем потребностей по финансированию африканского миротворчества. Поэтому считаем оправданной дискуссию о повышении его предсказуемости, надежности и гибкости и готовы к дальнейшему диалогу с африканским друзьями. При это рассчитываем, что в тексте не появятся различные неконсенсусные элементы, касающиеся миротворчества, в частности Декларация общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые не позволят нам поддержать эту важную инициативу.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я рада вновь приветствовать Вас в Нью-Йорке. Я хотела бы присоединиться к другим ораторам и тепло приветствовать на сегодняшнем заседании представителей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза (АС).

Вчера члены Совета обсуждали комплексные проблем постконфликтного восстановления, и президент Уаттара напомнил нам об огромных людских и экономических издержках, понесенных его страной в результате гражданской войны, и о тех шагах, которые Кот-д'Ивуар предпринимает в целях поддержания мира и содействия экономическому развитию (см. S/PV.8413). Нет никаких сомнений в том, что конфликты обходятся нам очень дорого, поэтому если мы хотим предотвращать наихудшие злодеяния и проявления несправедливости в соответствии с высокими целями Устава Организации Объединенных Наций, то мы обязательно должны извлечь уроки в отношении того, что необходимо для урегулирования конфликтов и поддержания мира в долгосрочной перспективе.

Сегодня я хотела бы сосредоточить свое внимание на взаимодополняемости ролей, которые государства, субрегиональные и региональные организации и Организация Объединенных Наций могут и должны играть в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. В этой связи я хотела бы высказать три конкретных замечания.

Во-первых, как отмечали другие ораторы, исключительно важную роль играют государства. Государства — члены несут главную ответственность за защиту своих граждан и за отказ от актов агрессии. Однако это также означает необходимость воздерживаться от преследования своего собственного населения. Лучшие и наиболее долговременные

решения — это решения, разработанные на национальном уровне и учитывающие интересы широких слоев населения. Однако создание устойчивых обществ является непростой задачей. Значительно снизить риск конфликта можно посредством устранения структурных факторов уязвимости и обеспечения удовлетворения законных требований населения, в том числе в области отправления правосудия, обеспечения безопасности и доступа к экономическим возможностям. Именно поэтому демократия и права человека играют очень важную роль в обеспечении стабильности и процветания, и ряд достоверных исследований, которые находятся в открытом доступе, свидетельствует о наличии связи между демократией и обеспечением прав человека, с одной стороны, и процветанием и благополучием общества — с другой.

Также решающее значение имеет наличие мощного национального потенциала в области предотвращения конфликтов, и важно, чтобы многосторонние организации были готовы оказывать поддержку таким национальным усилиям и имели для этого соответствующие ресурсы. По этой причине Соединенное Королевство поддерживает Совместную программу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала в области предотвращения конфликтов.

Направляемые Организацией Объединенных Наций советники по вопросам мира и развития оказывают государствам-членам помощь в проведении анализа для обеспечения заблаговременного выявления рисков конфликта и разработки стратегий деэскалации. Такая система выявления рисков в настоящее время действует в Камеруне, где с ее помощью отслеживают новые связанные с конфликтом тенденции и риски в ситуации, которая представляет все большую угрозу международному миру и безопасности.

Во-вторых, региональные организации нередко имеют значительные преимущества по сравнению с более удаленными международными учреждениями, в том числе в некоторых случаях с Организацией Объединенных Наций. Немногие региональные организации работают в области предотвращения и урегулирования конфликтов столь же активно, как в последние два десятилетия работает Африканский союз, что можно только приветствовать. АС часто играет ведущую роль в урегулировании ситуаций в бассейне озера Чад, в Центральноафриканской Республике, на Коморских Островах и в Демократической Республике Конго.

В ряде стран, в частности в Сахельском регионе, где наличие целого ряда трансграничных проблем служит благодатной почвой для конфликтов, работа ЭКОВАС играет решающую роль. Что касается устойчивого и всеохватного экономического развития, то посредством регионального сотрудничества можно гарантировать эффективное использование ограниченных ресурсов и бороться с продолжающейся экономической изоляцией, с тем чтобы не позволить ей превратиться в еще одну причину конфликта. Межправительственная организация по развитию оказывает поддержку странам Африканского Рога в их усилиях по достижению большей экономической интеграции.

В плане оказания поддержки в области предотвращения конфликтов и посредничества региональные субъекты обладают уникальными преимуществами, так как хорошо понимают местные условия и динамику конфликтов. Например, в состав успешно работающих делегаций посредников ЭКОВАС в Гвинее-Бисау включены старшие должностные лица из Экваториальной Гвинеи и Сенегала. Что касается операций в поддержку мира, то региональные группы играют в них важную роль, как мы это видели на примере Гамбии в 2017 году. Стабильность в этой стране была восстановлена благодаря быстрой мобилизации сил ЭКОВАС.

Соединенное Королевство решительно поддерживает усилия по обеспечению региональных организаций достаточными ресурсами, с тем чтобы они могли наряду с Организацией Объединенных Наций выполнять свои ключевые функции, в частности в отношении финансирования операций Африканского союза в поддержку мира. Именно поэтому Соединенное Королевство поддерживает принцип выделения начисленных взносов Организации Объединенных Наций на финансирование возглавляемых АС и санкционированных Советом операций в поддержку мира с предельно допустимым уровнем такого финансирования 75 процентов. Мы продолжаем конструктивно сотрудничать с нашими партнерами для обеспечения необходимых условий, особенно в том, что касается соблю-

дения прав человека, с тем чтобы эти условия стали реальностью.

В-третьих, я хотела бы подчеркнуть, что координация усилий между Организацией Объединенных Наций, региональными организациями и государствами-членами с учетом их сравнительных преимуществ позволяет повысить эффективность всех наших усилий по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в долгосрочной перспективе.

В Уставе Организации Объединенных Наций особо отмечается важная роль региональных организаций в деле мирного урегулирования споров, и Генеральный секретарь абсолютно справедливо подчеркнул дальновидность составителей Устава в этой связи. Следует считать положительным знаком широкую поддержку членов Совета укреплению сотрудничества этого органа с Африканским союзом и другими субъектами. На мой взгляд, выраженная в рамках этого форума более широкая поддержка важной роли НАТО и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе могла бы способствовать принятию более эффективных мер в ответ на вызовы, с которыми сталкиваются Армения, Грузия и Украина.

В тех случаях, когда национальные и региональные усилия не приносят результатов, Совет, как единственный законным образом уполномоченный орган, обязан пренебрегать исключительным правом государств на военное вмешательство и принимать меры для восстановления международного мира и безопасности. Это крайняя мера, применения которой нам следует избегать, обеспечивая мобилизацию всех имеющихся в нашем распоряжении средств в целях миростроительства и предотвращения на ранних этапах, с тем чтобы не допускать эскалации напряженности.

Г-н Амде (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне вновь поблагодарить Кот-д'Ивуар за организацию этих важных открытых прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности. Мы рады, г-н министр, что Вы председательствуете на этих важных прениях. Мы благодарим Генерального секретаря Гутерриша, а также Председателя Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-на Касси Бру за их выступления по теме наших прений. Пользуясь случаем, мы хотели бы выразить нашу глубокую признательность им обоим за их руководящую роль и самоотверженные усилия, направленные на то, чтобы стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом вышло на новый уровень.

Эти прения являются как нельзя более своевременными, поскольку в настоящее время ведутся переговоры по предложенному африканскими государствами — членами Совета проекту резолюции о финансировании операции в поддержку мира Африканского союза (АС), что является важным вопросом в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Мы надеемся, что наше сегодняшнее обсуждение позволит придать необходимый импульс принятию предлагаемого проекта резолюции, что имеет жизненно важное значение для того, чтобы помочь нашему партнерству перейти от обязательств к конкретным действиям. Необходимость обеспечения предсказуемости, гибкости и устойчивости финансирования при проведении операций АС в поддержку мира признается уже давно, и мы считаем, что сейчас самое подходящее время для того, чтобы Совет сделал решительный шаг вперед.

АС демонстрирует подлинную приверженность несению бремени своих обязанностей, мобилизуя внутренние ресурсы континента. Благодаря активизации работы Фонда мира АС Союзу удалось, как о том ранее заявил его Председатель, мобилизовать около 80 млн долл. США с целью к 2021 году предоставить в распоряжение Фонда мира 400 млн долл. США. Это значительный шаг вперед, который должен получить признание и поддержку в Совете. Вчера мы были рады воспользоваться возможностью провести неофициальное совещание с участием Высокого представителя Африканского союза по вопросам Фонда мира г-на Дональь Каберука, который разъяснил некоторые вопросы по работе этого фонда.

Насколько мы понимаем, возникают также вопросы относительно способности и решимости АС обеспечивать соответствие стандартам Организации Объединенных Наций в плане подотчетности и соблюдения установленных требований. Операции АС в поддержку мира находятся в настоящее

время на этапе становления, и от них нельзя требовать совершенства в столь сжатые сроки. Опыт миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций измеряется 70 годами, а мы до сих пор обсуждаем, как ее реформировать, чтобы она отвечала поставленным целям. Тем не менее, Африканский союз проявляет явную решимость выполнить условия, поставленные в соответствующих резолюциях Совета, в том числе посредством принятия эпохальных нормативных документов по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также поведения и дисциплины личного состава операций АС в поддержку мира. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на этих направлениях крайне необходимо, и мы надеемся на то, что совместная декларация, которая будет подписана сегодня Генеральным секретарем и Председателем АС, будет способствовать обеспечению непрерывности этого сотрудничества.

Вопрос о финансировании является лишь одним из аспектов стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС. Тот факт, что нам не удается добиться прогресса в обсуждении этого вопроса, означает, что мы не в состоянии изучить все многообразие возможностей сотрудничества между двумя организациями с точки зрения вероятных мер реагирования на всех этапах конфликта — от предотвращения и посредничества до поддержания мира и миростроительства — в соответствие с их Совместным рамочным документом об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В связи с этим мы надеемся, что благодаря возможному принятию предлагаемого проекта резолюции по вопросам финансировании нам удастся продвинуться вперед на этом направлении.

Налицо необходимость дальнейшей активизации диалога по стратегическим вопросам и укрепления стратегического партнерства, а также налаживания более регулярного обмена на рабочем уровне мнениями, результатами анализов и информацией для наращивания потенциала инструментария превентивной дипломатии. Необходимо также исследовать и использовать потенциальные и имеющиеся возможности, в частности по линии региональных политических отделений организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо активизировать работу по обеспечению согласованности и интеграции их усилий в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и превентивной дипломатии, в частности с помощью посреднических и добрых услуг Генерального секретаря, когда это целесообразно.

В этой связи мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в налаживании более тесного сотрудничества, проведения совместных визитов старших должностных лиц, организации более регулярного обмена информацией и более углубленных консультаций, а также в повышении координации работы и установлении более тесного сотрудничества между Секретариатом и Комиссией. Мы высоко ценим совместные брифинги, проводимые специальными представителями и посланниками обеих организаций как для Совета Безопасности, так и Совета мира и безопасности Африканского союза. Обоим советам также необходимо принять конкретные меры по осуществлению достигнутой ими на двенадцатом ежегодном консультативном совещании договоренности о том, чтобы рассмотреть возможность нанесения совместных визитов в зоны конфликтов в Африке. Чтобы реализовать эту договоренность, необходимо безотлагательно обсудить вопрос о порядке организации таких визитов.

Наконец, на протяжении двух последних лет нашего членства в Совете мы прилагаем все возможные усилия к тому, чтобы способствовать укреплению сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в целом и между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза в частности, в том числе в нашем качестве Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. Передавая в следующем месяце эстафету Южной Африке, мы нисколько не сомневаемся в том, что делегация этой страны вместе с делегациями Кот-д’Ивуара, Экваториальной Гвинеи и всеми другими членами Совета будет делать все возможное для дальнейшего активного содействия укреплению партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, что имеет важнейшее значение для поощрения и поддержания мира и безопасности в Африке.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы присоединиться к другим ораторам и приветствовать Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию, а также поблагодарить Вас за организацию этих весьма важных прений. Хочу также поблагодарить за брифинги Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-на Жан-Клода Касси Бру.

Боливия признает, что региональные и субрегиональные организации играют центральную и ведущую роль в устранении проблем и конфликтов в своих соответствующих регионах. Мы признаем основополагающую роль, которую они играют в содействии политической стабильности, экономическому росту и социальному и культурному развитию и в их укреплении, проявляя уважение к суверенитету, независимости и территориальной целостности всех расположенных в их соответствующих регионах государств.

Поэтому укрепление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, равно как и проведение консультаций и усиление координации и сотрудничества между ними согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций полезны и выгодны, поскольку помогают им вносить существенный вклад в поддержание международного мира и безопасности. Кроме того, для обеспечения эффективности усилий в области посредничества, предупреждения конфликтов и примирения с целью мирного урегулирования споров в свете положений глав VI и VIII Устава требуется исчерпывающий анализ конфликтов и их уникальных особенностей и тщательное обсуждение его данных. Поэтому роль региональных и субрегиональных организаций имеет основополагающее значение для активизации и укрепления этих усилий.

Необходимо подчеркнуть также ответственность международного сообщества в целом за обеспечение эффективности таких отношений. Это способствовало бы общему пониманию коренных причин конфликтов, которые можно устранить только в рамках многосторонности и ее механизмов. Именно поэтому мы вновь заявляем о необходимости углубления интеграции мероприятий в области миростроительства и поддержания мира, а также активизации и совершенствования диалога и механизмов сотрудничества и координации.

Что касается Африки, то мы считаем, что таких целей можно достичь посредством реализации Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, осуществления совместных стратегий в области демобилизации, разоружения и реинтеграции, а также посредством сосредоточения приоритетного внимания на ведущей роли и активном участии в этой работе женщин и молодежи, что способствовало бы укреплению взаимосвязей между миром, безопасностью и развитием. Кроме того, мы приветствуем подписание Совместного рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это будет способствовать формированию рационально организованного и предсказуемого стратегического партнерства на базе принципов взаимоуважения и сравнительных преимуществ.

Что касается механизмов сотрудничества и координации, то наглядным их примером служит проведение совместных операций. Такие усилия представляют собой главный инструмент в постоянных поисках путей консолидации мира и безопасности и, кроме того, являются полезным средством перед лицом таких препятствий и угроз, как терроризм и гуманитарные кризисы. Боливия поддерживает эти инициативы, в том числе развертывание и приведение в полную оперативную готовность Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые, наряду с Миссией Африканского союза в Сомали и Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, являются примерами наиболее плодотворной приверженности Организации Объединенных Наций и Африканского союза делу партнерства.

Кроме того, мы высоко оцениваем инициативы в области превентивной дипломатии, выдвинутые такими субрегиональными организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских

государств, которые позволили предотвратить конфликт в Республике Гамбия, а также инициативы, осуществляемые в рамках Нуакшотского процесса. Боливия вновь заявляет о своей полной поддержке региональной и субрегиональной архитектуры урегулирования конфликтов в Африке. Нам необходимо принимать во внимание африканскую концепцию и ее рекомендации.

Мы также отмечаем все большее стратегическое партнерство между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, а также их приверженность развитию упорядоченных и равноправных отношений путем укрепления их партнерских связей на основе взаимной поддержки и постоянной технической помощи в решении политических вопросов и проведении операций по поддержанию мира, что по-прежнему проявляется в виде совместных поездок. Вот почему мы должны продолжать изыскивать различные способы оказания помощи и поддержки операциям Африканского союза в поддержку мира в соответствии с резолюцией 2320 (2016). В этой связи Боливия поддерживает просьбы Африканского союза в отношении гибкого, предсказуемого финансирования и экономической поддержки операций по поддержанию мира и безопасности.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность того, чтобы стратегические структуры и партнеры выполняли все свои обязательства с целью продолжать продвигаться вперед по пути стабилизации, мира, безопасности и развития так, чтобы никто не был забыт.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Вас, Ваше Превосходительство министр иностранных дел Кот-д'Ивуара, в этом зале в качестве Председателя на этих открытых прениях. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств г-на Жан-Клода Касси Бру за их брифинги.

Глядя на окружающий нас мир, мы видим постоянно меняющиеся трудности. Мы сталкиваемся с рядом тесно взаимосвязанных проблем, многие из которых уже распространились за пределы границ не только конкретной страны, но и даже конкретного региона. Для решения этих проблем региональные страны и международное сообщество должны прилагать совместные усилия. В последние годы Организация Объединенных Наций неуклонно укрепляла свое сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, что внесло значительный вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов, миростроительство и поддержание региональной и глобальной стабильности.

В то же время нарастают нетрадиционные угрозы безопасности и риски, такие как терроризм и транснациональная организованная преступность. Ряд стран и региональных и субрегиональных организаций сталкиваются с проблемой отсутствия достаточного потенциала в области безопасности и управления, а также с острой нехваткой финансовых средств. Многое еще предстоит сделать на долгом пути к прочному миру и развитию. С учетом этих новых обстоятельств, угроз и вызовов каким образом мы можем продолжать укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций для более успешного предотвращения и урегулирования конфликтов и более эффективного постконфликтного восстановления? Ответ заключен в ряде императивов. Позвольте мне развить эту мысль.

Во-первых, мы должны и впредь укреплять многосторонность и придерживаться принципов взаимовыгодного сотрудничества и общего развития. Организация Объединенных Наций является символом многосторонности. Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями является одним из важных элементов поддержки многостороннего подхода. Всем сторонам следует активно содействовать тому, чтобы все страны регионов поддержали концепцию, согласно которой сотрудничество должно приносить взаимовыгодные результаты как в двустороннем, так в многостороннем плане: реализуя собственные интересы, одна сторона должна учитывать интересы другой, а также, стремясь к собственному развитию, поощрять общее развитие. Они должны поддерживать концепцию общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой безопасности; поощрять все усилия, направленные на поиск решений с опорой на диалог, добрые услуги,

посредничество и другие мирные средства; а также укреплять взаимопонимание и доверие.

Во-вторых, мы должны в полной мере использовать уникальную роль региональных и субрегиональных организаций, а также региональных стран при решении актуальных вопросов, касающихся данного региона. Региональные и субрегиональные организации и страны региона обладают определенным преимуществом, а именно более глубоким знанием истории, культуры и реалий своих регионов. Они располагают уникальными возможностями для решения актуальных проблем региона, и их роль незаменима. Международному сообществу следовало бы в полной мере уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность соответствующих стран, а также поддерживать ведущую роль региональных и субрегиональных организаций и стран региона в посреднических усилиях. Имеются убедительные доказательства эффективности этого подхода. Совсем недавно благодаря сотрудничеству между Африканским союзом (АС), Межправительственной организацией по развитию и региональными странами южносуданские стороны подписали новое, обновленное мирное соглашение, и в отношениях между странами Африканского Рога был достигнут значительный прогресс. Это показательный пример.

В-третьих, мы должны в полной мере использовать преимущества Организации Объединенных Наций, чтобы оказывать более активную поддержку региональным и субрегиональным организациям. Организации Объединенных Наций следует более эффективно использовать имеющиеся в ее распоряжении механизмы, ресурсы и возможности, чтобы оказывать региональным и субрегиональным организациям дополнительную помощь в подготовке кадров, институциональном развитии, материально-техническом обеспечении и финансировании. Следует укреплять координацию в целях обеспечения взаимодополняемости сравнительных преимуществ, избегая при этом дублирования, а также позволять каждому вносить максимальный вклад, а не мешать друг другу. Результатом такого подхода станет подлинный синергизм.

В последние годы мы наблюдаем значительный прогресс в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций, с одной стороны, и Африканским союзом и субрегиональными организациями в Африке, с другой стороны, что привело к успешному решению вопросов, касающихся Кот-д’Ивуара, Сьерра-Леоне и Либерии. Механизмы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африканском регионе играют важную и незаменимую роль в некоторых «горячих точках», в том числе в Сомали, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

В 2017 году Организация Объединенных Наций и Африканский союз подписали Совместный рамочный документ об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в соответствии с которым наблюдается расширение областей сотрудничества между двумя организациями, а также повышение уровня их взаимодействия. Это служит примером сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Кроме того, это наилучший результат осуществления положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и использования преимуществ региональных организаций.

Китай поддерживает укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями в Африке и предпринимает активные усилия в этом направлении. В период председательства в Совете в ноябре Китай провел два раунда открытых прений, посвященных укреплению многосторонности (см. S/PV.8395) и укреплению операций по поддержанию мира в Африке (см. S/PV.8407), для содействия обеспечению большей поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом Африканскому союзу и другим региональным и субрегиональным организациям.

С учетом того, что Китай вносит второй по величине вклад в бюджет миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, я хотел бы еще раз недвусмысленно подчеркнуть, что Китай безоговорочно поддерживает использование взносов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях обеспечения стабильного, предсказуемого и устойчивого финансирования операций АС в поддержку мира и выступает за принятие Советом проекта резолюции в этой связи. Мы хотим, чтобы Совет оперативно достиг консенсуса. Китай будет и впредь активно поддерживать сотрудничество Организации Объе-

диненных Наций с АС и другими региональными и субрегиональными организациями по нескольким каналам, в том числе посредством прямых взносов и по линии Целевого фонда мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций.

И последнее, но не менее важное: я хотел бы подчеркнуть, что, будучи убежденным и последовательным сторонником многосторонности, Китай готов сотрудничать с остальными членами международного сообщества с целью наладить более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в интересах укрепления и повышения эффективности международного механизма коллективной безопасности и поддержания международного мира и стабильности. Сообща проложив путь к более безопасному и лучшему будущему, мы построим общество с общим будущим в интересах всего человечества.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне приветствовать Вас, г-н Председатель, в этом зале и выразить признательность делегации Кот-д'Ивуара за проведение еще одних весьма активных прений по вопросу о сотрудничестве в области предупреждения и урегулирования конфликтов. Наша делегация выражает признательность Генеральному секретарю Гутерришу, Председателю Комиссии Африканского союза Муссе Факи Махамату и Председателю Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-ну Жан-Клоду Касси Бру за их обстоятельные заявления.

Тема сегодняшних открытых прений является весьма своевременной. Устав Организации Объединенных Наций гласит, что ответственность за мир и безопасность в мире несет Организация Объединенных Наций. К сожалению, мы видим, что противостояние усиливается день ото дня, что порождает угрозу стабильности и безопасности государств и их народов. Неурегулированные споры обычно становятся причиной вооруженных конфликтов и подрывают международный мир и безопасность. С учетом того, что конфликты любого характера угрожают внутренней, региональной и глобальной безопасности, роль государств, региональных организаций и Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликтов крайне важна. Будучи одной из наиболее представительных и авторитетных международных организаций в мире, Организация Объединенных Наций призвана играть ведущую роль в этой сфере.

Но мы не должны ограничиваться резолюциями, мы должны уделять более пристальное внимание предотвращению конфликтов. Это потребует укрепления системы Организации Объединенных Наций в целом. Инвестиции в сохранение мира должны производиться на раннем этапе, с тем чтобы избежать конфликта и принять своевременные меры, а не ограничиваться ранним предупреждением. Без этого стабильность может носить неопределенный, неустойчивый и уязвимый характер по отношению к новым потрясениям. Мы полностью согласны с замечанием Генерального секретаря в отношении того, что

> «Вместо реагирования на кризисы нам необходимо уделять гораздо больше внимания их предотвращению. Предотвращение работает, оно спасает жизни и эффективно с точки зрения затрат».

В этой связи мы высоко оцениваем решительные усилия Генерального секретаря по реформированию Организации Объединенных Наций и ее адаптации к новым реалиям, но Организация Объединенных Наций не может добиться этого, действуя в одиночку. Это потребует обязательств со стороны государств-членов и прочных партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями.

Предотвращение конфликтов по-прежнему является главной обязанностью государств. Оно включает в себя защиту гражданских лиц, а также соблюдение и обеспечение прав человека всех граждан на их территории. Со времени обретения своей независимости 27 лет назад Казахстан занимает передовые позиции в области превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов и принятия мер по укреплению доверия, которые являются основными принципами нашей внешней политики. Это не политическое заявление, а скорее метод работы нашей страны. У нас имеется механизм, который демонстрирует, как мы реализуем эти принципы на практике. Ярким примером этого является инициатива президента Назарбаева по созданию Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который успешно функционирует

в регионе Центральной Азии в последние 10 лет. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля — две региональные организации — в течение ряда лет плодотворно работают над реализацией в Африке превентивной повестки дня, используя модель, которую можно распространить на зоны конфликтов в общемировом масштабе.

Региональные организации являются особенно важными участниками предотвращения конфликтов и их урегулирования, как об этом говорится в Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Казахстан выступил инициатором созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) — межправительственного форума по содействию миру, безопасности и стабильности в Азии. В этой связи я хотел бы напомнить о недавней инициативе нашего президента по созданию организации коллективной безопасности в Азии. СВМДА могло бы стать основой для создания в будущем организации по безопасности и сотрудничеству в Азии. В сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) такая организация могла бы внести свой вклад в создание зоны безопасности на всем Евразийском субконтиненте. Региональные и субрегиональные организации, такие как ОБСЕ, Организация исламского сотрудничества, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственная организация по развитию и Шанхайская организация сотрудничества накопили значительный опыт в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Мир, безопасность и развитие являются необходимыми составляющими деятельности по предотвращению конфликтов. Безопасность дополняется устойчивым развитием и наоборот. Поэтому мы должны наращивать сотрудничество и координацию между компонентами безопасности и развития Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и в полевых условиях в целях достижения эффективных результатов на местах.

Мы признательны делегации Кот-д'Ивуара за приглашение Председателя АС и Председателя ЭКОВАС выступить на сегодняшнем заседании. Наша делегация полностью согласна с обоими в том, что взаимосвязь между безопасностью и развитием имеет ключевое значение для смягчения и урегулирования конфликтов.

Именно с учетом этого во время нашего председательства в январе Совет Безопасности принял заявление Председателя S/PRST/2018/1, которое было представлено Казахстаном и в котором впервые за все время особое внимание обращалось на важность предотвращения конфликтов и сохранения мира в региональном контексте и подчеркивалась необходимость использования мер по восстановлению доверия и строительству мира, свободного от насильственных конфликтов, к столетию Организации Объединенных Наций в 2045 году. Это, в частности, предполагает разработку инновационной трехмерной стратегии по созданию соответствующего инструментария в сфере превентивной дипломатии и укреплению стратегического сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. В этом документе также уделяется пристальное внимание обмену передовым опытом и формулированию перспективных рекомендаций и стратегий в свете приобретающих все более транснациональный характер причин, следствий и сопутствующих факторов конфликта, включая терроризм, деятельность вооруженных группировок, распространение оружия массового уничтожения, организованную преступность и незаконный оборот обычных вооружений.

Поэтому мы должны и впредь поддерживать мирное урегулирование местных споров через посредство региональных механизмов или региональных учреждений и продолжать укреплять стратегический диалог и партнерские связи, более регулярно обмениваться мнениями, результатами анализа и информацией на рабочем уровне в целях наращивания национального и регионального потенциала в части инструментария превентивной дипломатии.

Мы должны обеспечить более крепкое и более тесное сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями, поскольку именно региональные и субрегиональные организации обладают знаниями и волей для урегулирования конфликтов в соответствующих регионах. В этой связи мы твердо поддерживаем крепнущее партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского со-

юза и рассчитываем на расширение этого взаимодействия в таких сферах, как миротворчество и миростроительство.

В заключение следует отметить, что, по мнению Казахстана, необходимо придерживаться более последовательного подхода к дальнейшему совершенствованию наших действий в сфере предотвращения и урегулирования конфликтов. С учетом этого Казахстан будет и впредь способствовать осуществлению комплексной трехмерной стратегии, о которой я уже упоминал и которая включает в себя укрепление взаимосвязи между безопасностью и развитием и региональный подход и координацию усилия учреждений и структур Организации Объединенных Наций.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-французски*): Для нас является большой честью Ваше сегодняшнее присутствие среди нас, г-н Председатель, и мы выражаем признательность Кот-д'Ивуару за эту инициативу. Мы приветствуем эти важные прения по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями.

(*говорит по-английски*)

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) Жан-Клода Бру за их очень содержательные брифинги.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями строится на взаимодополняющих преимуществах. Такое сотрудничество обеспечивает формирование чувства сопричастности и ответственности на местах. Оно также обеспечивает всесторонне участие в нем всех заинтересованных сторон. Все эти элементы по-прежнему имеют решающее значение для успеха усилий, направленных на предотвращение и урегулирование конфликтов.

Позвольте мне остановиться на трех моментах, которые Польша считает особенно важными в этом отношении: на активизации сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, на стратегическом партнерстве Европейского союза с Африканским союзом и на работе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в качестве примера той конструктивной роли, которую играют региональные организации в предотвращении конфликтов.

Во-первых, что касается более тесного сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, то укрепление партнерских связей в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом является одним из предварительных условий выработки эффективных решений проблем безопасности Африки в долгосрочной перспективе. Спору нет, со времени подписания Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности в 2017 году был достигнут огромный прогресс в этом отношении. Я хотела бы воздать должное всем заинтересованным сторонам, которые принимают участие в укреплении сотрудничества между этими двумя организациями. Наглядным примером сопричастности и ответственности на субрегиональном уровне является ЭКОВАС. Его участие в превентивной дипломатии, а также в обеспечении мира и безопасности в целом заслуживает особого упоминания.

Кроме того, при обсуждении будущих механизмов мы должны придерживаться комплексного подхода к решению проблем. Ключевыми сферами, которым мы должны уделять основное внимание при разработке рамочной основы для следующего этапа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, являются, в частности, соблюдение требований, представление отчетности, подотчетность и устойчивость. Функции и обязанности должны распределяться исходя из взаимодополняемости роли обеих организаций в мирном процессе.

Польша придает большое значение той постоянной поддержке, которую Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу в его стремлении обеспечить себя необходимыми механизмами, инструментами и средствами для эффективного осуществления своей деятельности. Также крайне важно обеспечить способность обеих организаций противостоять новым угрозам и устранять многоплановые факторы, провоцирую-

щие нестабильность в Африке. Мы считаем регулярное взаимодействие между Советом и Советом мира и безопасности Африканского союза существенно важным инструментом укрепления этого партнерства.

Во-вторых, что касается стратегического партнерства между Европейским союзом и Африканским союзом, то рамки этого сотрудничества были определены в Совместной стратегии стран Африки и Европейского союза. В качестве одного из ключевых направлений сотрудничества в этой стратегии обозначено оказание Европейским союзом поддержки, в том числе значительной финансовой помощи, Африканскому союзу в деле предотвращения конфликтов и поиска политических решений. В этом контексте в целях повышения эффективности деятельности Европейский союз помогает повысить эффективность сотрудничества в области учебной подготовки и укрепления потенциала.

В-третьих, деятельность ОБСЕ является позитивным примером действий региональной организации по предотвращению конфликтов. Нельзя не упомянуть, в частности, позитивную роль ее операций на местах. Такие действия свидетельствуют о том, что предотвращение конфликтов является более эффективным с точки зрения затрат, чем урегулирование конфликтов. Руководствуясь именно этим принципом, ОБСЕ ставит во главу угла раннее предупреждение и ранние действия, оказывая содействие в проведении диалога и в посреднических процессах. Эффективное взаимодействие при содействии ОБСЕ способствует принятию мер реагирования на различных этапах кризисного цикла и в этом смысле по-прежнему остается эффективным инструментом предотвращения конфликтов. Возможностей для укрепления сотрудничества ОБСЕ с Организацией Объединенных Наций становится все больше. Оно крайне необходимо в таких местах, как, например, затронутые конфликтом районы Украины. Такое сотрудничество должно осуществляться на основе передовой практики и накопленного опыта, которые могут предложить как ОБСЕ, так и Организация Объединенных Наций.

В заключение позвольте мне подчеркнуть колоссальные дополнительные преимущества сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. С одной стороны, это позволяет нам использовать бесценные подходы и опыт региональных организаций для решения региональных проблем, а с другой — позволяет Организации Объединенных Наций вести обмен передовыми методами и стандартами в реализации соответствующих стратегий и механизмов. Я хотела бы повторить, что Польша полностью поддерживает укрепление тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Позвольте мне заверить Совет в том, что мы готовы продолжать взаимодействие с нашими партнерами в региональных организациях в целях проведения совместной работы в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних важных прений и руководство их работой. Я благодарю также Генерального секретаря и наших докладчиков из Африканского союза (АС) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Соединенные Штаты по-прежнему привержены сотрудничеству с региональными организациями в решении приоритетных вопросов, касающихся мира и безопасности. Региональные организации могут также способствовать укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в реагировании на вызовы, с которыми мы все сталкиваемся. Тем не менее Совет Безопасности должен всегда сохранять свои полномочия в плане принятия независимых решений. Мы должны обеспечить, чтобы новые возможности для сотрудничества способствовали решению реальных и важнейших проблем в сфере политики, безопасности, развития, прав человека и в гуманитарной сфере. Региональные организации, такие как Африканский союз, могут многое сделать для урегулирования текущих конфликтов и кризисов, независимо от наших дискуссий, касающихся новых инициатив или новых механизмов финансирования. Региональные организации привносят в переговоры важные знания и опыт, предлагают подходящие варианты и решения и мобилизуют ресурсы для целей реагирования. Зачастую все, что необходимо для усиления роли региональных и субрегиональных организаций — это наличие политической воли и соответствующее приглашение.

Мы с удовлетворением отмечаем деятельность Организации американских государств (ОАГ) в Никарагуа и Венесуэле, в частности принятие резолюций ОАГ, осуждающих нарушения прав человека в отношении народа Никарагуа и призывающих предпринять шаги для установления виновных и потребовать расформирования квазиполицейских отрядов. В августе ОАГ создала рабочую группу, что, как мы надеемся, стало начало активизации региональных усилий, направленных на улучшение условий жизни граждан Никарагуа. Мы также приветствовали июньскую резолюцию ОАГ, в которой она осудила фиктивные выборы, прошедшие 20 мая в Венесуэле, предложила конкретные действия для оказания давления на режим и подчеркнула усугубление гуманитарного кризиса. Однако эти меры должны знаменовать начало, а не конец периода более активных региональных действий по улучшению условий жизни граждан региона.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая занимается ситуацией в Бирме, выразила аналогичную обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в штате Ракхайн и высказалась в поддержку полного осуществления меморандума о взаимопонимании, подписанного Мьянмой, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Программой развития Организации Объединенных Наций для содействия процессу репатриации перемещенных лиц из штата Ракхайн. Центр АСЕАН по координации гуманитарной помощи оказывает содействие в решении проблем в штате Ракхайн. В уходящем году Центр содействовал поставкам предметов первой необходимости уязвимым гражданам Бирмы и направил подразделение по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оценке для содействия департаменту Бирмы по вопросам оказания помощи и переселения. Это, опять-таки, должно знаменовать начало, а не конец периода более активных региональных действий.

В Африке Организация Объединенных Наций и Африканский союз проводят совместную работу по улучшению обстановки в плане безопасности на местах и созданию возможностей для формирования политических процессов. Имеется множество других примеров, когда политическое участие субрегиональных групп на высоком уровне сыграло решающую роль в урегулировании и предотвращении конфликтов на всем Африканском континенте. Так, в качестве одного из таких примеров, о котором говорили и другие ораторы, можно привести роль, которую сыграло ЭКОВАС в партнерстве с АС и Организацией Объединенных Наций в урегулировании политического кризиса в Гамбии в 2017 году. Это позволило смягчить последствия ситуации, которая могла бы потребовать гораздо более масштабного и дорогостоящего вмешательства. Если взять ситуацию в Южном Судане, сохраняющийся политический тупик в Бурунди и нестабильную политическую обстановку в преддверии выборов в Демократической Республике Конго, то мы увидим, что региональные и субрегиональные организации уже давно предпринимают попытки форсировать политические процессы, однако предстоит проделать еще большую работу для достижения удовлетворительных решений. Следует вновь подчеркнуть, что главное, что необходимо в этих ситуациях, — это политическая воля и региональное лидерство.

Представители ряда государств-членов сегодня упомянули в своих выступлениях проект резолюции о финансировании операций АС в поддержку мира. Соединенные Штаты сожалеют о том, что нам до сих пор не удалось согласовать консенсусный текст. Мы по-прежнему считаем, что мы способны принять более смелый текст, чем в случае двух предыдущих резолюций Совета Безопасности по данному вопросу, и при этом учесть важные острые вопросы, особенно касающиеся финансирования, контроля со стороны Совета и главенствующей роли Совета в деле поддержания международного мира и безопасности. Какой бы проект резолюции ни был принят, в нем не должны содержаться опрометчивые решения по поводу начисленных взносов, должна признаваться незавершенная работа АС по достижению ранее установленных Советом контрольных показателей и подтверждаться обязательство АС финансировать 25 процентов любых операций в поддержку мира, осуществляемых в рамках этой системы, а сам проект резолюции должен быть применим лишь в отношении будущих операций под руководством АС. В конечном итоге Совет Безопасности должен осуществлять надзор и контроль за любыми операциями в поддержку мира, которые проводятся с использованием средств Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем куратора резолюции продолжать сотрудничать с нами и проявить гибкость в поиске такого пути

дальнейшей работы, который получил бы единодушную поддержку.

В заключение Соединенные Штаты приветствуют более тесные рабочие отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Мы приветствуем также ведущую роль региональных и субрегиональных организаций в урегулировании кризисов и предотвращении конфликтов. Не нужно ждать создания новых механизмов или ассигнования новых финансовых средств для активизации этой работы. Многое можно сделать уже сейчас.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы хотели бы выразить Вам нашу искреннюю признательность за руководство сегодняшними важными прениями. Мы поздравляем Кот-д'Ивуар с успешным выполнением обязанностей Председателя до настоящего момента и считаем большой честью Ваше присутствие на этом заседании.

Мы благодарим Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Африканского союза Факи Махамата и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-на Бру за их брифинги.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступит позднее наблюдатель от Европейского союза.

Предотвращение конфликтов и миростроительство являются главным направлением внешней политики Европейского союза, и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями является одним из ключевых элементов деятельности по предотвращению и миростроительству. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах: во-первых, необходимость укрепления сотрудничества; во-вторых, необходимость обеспечения взаимодополняемости; и, в-третьих, необходимость более эффективного использования Комиссии по миростроительству.

Что касается первого момента, то расширение взаимодействия субрегиональных и региональных организаций с Организацией Объединенных Наций имеет исключительное значение для предотвращения возникновения конфликтов. Примером этого — и мой американский коллега также только что отметил это — является сотрудничество, налаженное между Экономическим сообществом западноафриканских государств, Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения вспышки конфликта в Гамбии в прошлом году, когда Италия занимала место за этим столом в рамках нашего двухлетнего поочередного членства в Совете.

Дальнейшая институционализация сотрудничества будет способствовать укреплению наших превентивных усилий. Хорошим примером такого сотрудничества служит проведение совместной оценки рисков и совместного анализа. В частности, мы выступаем за проведение совместной оценки рисков для всех коренных причин конфликтов, и это особенно относится к неблагоприятным последствиям изменения климата и дефицита водных ресурсов. В различных мандатах Совета Безопасности, а также выводах Совета мира и безопасности АС и Совета Европейского союза (ЕС) признается взаимосвязь между изменением климата и конфликтами. Признание этого факта открывает возможности для проведения совместной работы по устранению рисков, связанных с изменением климата. Когда соответствующие региональные и международные организации работают сообща в целях более эффективной оценки, анализа и устранения таких рисков в области безопасности, мы вырабатываем коллективное видение для коллективных действий.

Мое второе замечание касается взаимодополняемости. Как Генеральный секретарь уже отметил сегодня утром, одной из приоритетных задач его инициативы «Действия в поддержку миротворчества» является налаживание партнерских связей. Подписав Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 151 государство-член уже взяли на себя обязательства по укреплению сотрудничества между международными, региональными и субрегиональными организациями. Партнерские связи имеют важнейшее значение для подлинного совершенствования операций по поддержанию мира, и тому имеется уже несколько примеров. Одним из примеров является стратегическое партнерство между ЕС и Организацией Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира и урегулирования кризисов, и еще одним показательным примером служит трехстороннее сотрудниче-

ство между АС, ЕС и Организацией Объединенных Наций по вопросам поддержания мира, институционализация которого должна быть продолжена.

Проведение совместных миссий по установлению фактов должно быть правилом, а не исключением. Пример этого — миссии Совета Безопасности, Совета мира и безопасности АС и Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности ЕС в страны, фигурирующие на повестке дня Совета. Региональные и субрегиональные организации должны развивать партнерские связи в рамках таких совместных миссий.

Кроме того, я хотел бы подчеркнуть необходимость обеспечения устойчивого финансирования и упорядоченных механизмов соблюдения для будущих операций АС в поддержку мира. На наш взгляд, Совету Безопасности пора подготовить проект резолюции по этой теме, что позволит укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и мы воздаем должное руководству Кот-д’Ивуара как в этом вопросе, так и в вопросах поддержания мира в целом.

Как справедливо подчеркивалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, региональные интересы и близость к соседям иногда затрудняют превентивную деятельность и усилия, направленные на урегулирование конфликтов. Поэтому сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями должно опираться на сравнительные преимущества, взаимодополняемость и готовность организаций действовать.

Это подводит меня к третьему моменту — важной роли Комиссии по миростроительству. В повестках дня Генерального секретаря, касающихся превентивной деятельности и сохранения мира, миростроительство приобретает все более важное значение, и Комиссия по миростроительству призвана играть центральную роль. Комиссия по миростроительству является связующим звеном между Организацией Объединенных Наций, правительствами принимающих стран и пострадавшими государствами. Она также служит связующим звеном между Организацией Объединенных Наций, региональными организациями, субрегиональными организациями и гражданским обществом. В контексте построения прочного мира роль Комиссии по миростроительству является исключительно важной и нуждается в дальнейшем укреплении. Комиссия должна обеспечивать обмен опытом, накопленным на местах, с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими странами здесь, в Нью-Йорке. Особенно в переходный период Комиссия по миростроительству способна оказывать помощь субрегиональным и региональным организациям в налаживании контактов с Советом Безопасности, содействуя тем самым приданию миростроительству инклюзивного характера.

Наконец, укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями имеет исключительное значение на всех этапах цикла конфликта. Именно благодаря совместной работе мы сможем сделать то, к чему нас призывает Устав: «объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности».

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово министру по делам детей и молодежи Ирландии и благодарю ее за присутствие сегодня в Совете.

Г-жа Зэппон (Ирландия) (*говорит по-английски*): От имени правительства Ирландии я хотела бы выразить наши глубочайшие соболезнования американскому народу в связи с кончиной бывшего президента Джорджа Г. У. Буша. Ирландия потеряла друга.

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Все чаще признается тот факт, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями имеет решающее значение для урегулирования и предотвращения конфликтов. Региональные организации в первую очередь заинтересованы в поощрении мира с учетом способности конфликтов выходить за рамки национальных границ.

Я знаю, что Вы, г-н Председатель, представляете африканский регион, в котором сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями оказалось одним из самых успешных. Ваша страна, г-н Председатель, смогла положить конец конфликту после того, как ей была оказана жизненно важная поддержка со стороны Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Организации

Объединенных Наций. Действительно, как отметил президент Уаттара, выступая вчера в этом зале, Совет Безопасности принял более 50 беспрецедентных и решительных резолюций в отношении Кот-д'Ивуара и тем самым помог Вашей стране преодолеть и урегулировать конфликт (см. S/PV.8413).

Г-н Председатель, Ирландия разделяет Вашу твердую поддержку многостороннего подхода и Ваш вывод о том, что мир и стабильность в одной стране в значительной степени зависят от стабильности во всем регионе. Предпринятые недавно ЭКОВАС посреднические усилия для урегулирования кризиса после проведения выборов в Гамбии являются еще одним примером тех успехов, которых можно добиться, если региональные усилия будут подкреплены более широкой международной поддержкой.

На острове Ирландия осуществлению мирного процесса под нашим собственным руководством во многом способствовала неустанная, щедрая и продуманная поддержка со стороны Европейского союза (ЕС) — региональной организации, членом которой является Ирландия. Действительно, наше простое членство в ЕС сыграло ключевую роль в направлении нас по пути к урегулированию конфликта, связанного с применением насилия.

Ирландия хотела бы отметить успехи, достигнутые в последнее время региональными субъектами в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, включая недавние достижения Африканского союза в создании континентальных систем раннего предупреждения и в налаживании работы Коллегии мудрецов, специальных посланников и специальных посреднических групп. Все эти шаги постепенно вносят ощутимый вклад в урегулирование конфликтов и миростроительство.

Мы считаем, что региональная аналитическая деятельность, сотрудничество и общие результаты могут способствовать повышению эффективности мер, направленных на борьбу с конфликтами и построение мирных обществ. С учетом всего этого Ирландия содействовала проведению двух семинаров, в которых приняли участие советники по гендерным вопросам из АС, ЕС, НАТО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-женщины» в целях содействия практическому осуществлению приоритетных задач повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности. Мы все знаем, что участие женщин в мирных процессах способствует достижению более прочных договоренностей. Поддержка Ирландией повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, охватывает самые разные сферы и в том числе предусматривает поддержку работы Специального посланника АС по вопросу о женщинах, мире и безопасности и Женского фонда содействия миру и гуманитарной деятельности.

Что касается поддержания мира, то Ирландия осознает важность обеспечения того, чтобы наши усилия отвечали потребностям каждой конкретной ситуации и чтобы ресурсы соотносились с мандатами и подкреплялись политической волей и поддержкой. Какими бы ни были условия, наши подходы, стратегии и решения, связанные с операциями по поддержанию мира, должны опираться на учет местных потребностей.

Инициатива Генерального секретаря Гутерриша «Действия в поддержку миротворчества» и связанная с ней Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира предусматривают конкретные шаги, которые нам необходимо предпринять. Эффективность наших операций по поддержанию мира зависит не только от их разработки, но и от поведения тех, кому мы поручаем их осуществление. Государства-члены несут ответственность за обеспечение наличия потенциала и возможностей, необходимых для содействия эффективному проведению операций по поддержанию мира.

Ирландия вносит свой вклад в обеспечение эффективности деятельности по поддержанию мира. Мы предлагаем партнерам Организации Объединенных Наций различные учебные курсы для удовлетворения ряда выявленных потребностей в профессиональной подготовке. Мы будем также принимать меры к тому, чтобы ирландские миротворцы действовали согласно высочайшим стандартам, соответствующим нормам международного гуманитарного и правозащитного права. Приверженность Ирландии высочайшим стандартам также привела к тому, что наше правительство применяет единый общегосударственный подход к процессу осуществления добровольного соглашения с Организацией

Объединенных Наций об искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы должны обеспечить дальнейшее искоренение такого поведения во всех частях нашей системы.

В заключение Ирландия считает, что наиболее эффективный путь к устойчивому миру проходит через поддержку всеохватных миротворческих инициатив, осуществляемых под руководством и в интересах самих стран. Стремясь стать членом Совета Безопасности в 2021-2022 годах, мы будем продолжать в приоритетном порядке поддерживать необходимость расширения участия женщин и молодежи во всех посреднических и миротворческих усилиях. Мы также намерены работать с местными партнерами и поддерживать работу по достижению устойчивого мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Просьба к делегациям, подготовившим развернутые заявления, распространить их текст в письменном виде, а при выступлении в зале Совета ограничиваться их сокращенной версией.

Сейчас я предоставляю слово представителю Руанды.

Г-жа Ругвабиза (Руанда) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить Председателя Комиссии Африканского союза, Генерального секретаря и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств за их брифинги.

(*говорит по-английски*)

Я еще раз поздравляю Кот-д'Ивуар с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу, который имеет огромное значение не только для государств-членов, но и для Совета Безопасности.

Прежде всего я хотела бы сказать, что наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил Председатель Комиссии Африканского союза и которое в полной мере отражает позицию африканских государств-членов по теме, которую мы сегодня обсуждаем. Мне выпала честь выступить с этим заявлением сейчас, когда Африканский союз добивается большого прогресса в усилиях по укреплению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Я считаю, что эти прения являются весьма своевременными, поскольку Африканский союз просит Совет Безопасности одобрить рамочную основу предсказуемого совместного несения расходов для финансирования операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством африканских стран и санкционированных Советом.

Члены Совета Безопасности и государства-члены в этом зале неоднократно призывали к эффективному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом. Следует напомнить о том, что в ноябре 2016 года Совет провел прения по вопросу о путях укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности (см. S/PV.7816). Совет Безопасности приветствовал усилия, которые региональные организации прилагают для создания предсказуемой структуры совместного несения расходов для финансирования операций в поддержку мира, санкционированных Советом и проводимых под руководством Африки. В своем выступлении я сосредоточусь на прогрессе, достигнутом Африкой в деле расширения ее возможностей в плане оптимизации партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, посредничества, урегулирования конфликтов и сохранения мира на предсказуемой и стабильной основе.

В развитие предыдущих договоренностей Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь еще раз продемонстрировали твердую решимость укреплять стратегическое партнерство между двумя организациями. Эта решимость была подкреплена Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был подписан в Нью-Йорке 19 апреля 2017 года и упоминался многими ораторами. В этой связи позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы высоко оценить работу, которую Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза проделали для выполнения соответствую-

щих положений резолюции 2320 (2016), в частности для проведения консультативного процесса в марте-апреле 2017 года. Я с удовлетворением отмечаю, что этот консультативный процесс проходил в духе подлинного партнерства и сотрудничества. Я надеюсь на углубление сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в более предметных вопросах, представляющих взаимный интерес.

В прошлом месяце Африканский союз возобновил работу своего Фонда мира. Средства Фонда предназначены для финансирования мер по трем основным направлениям: во-первых, осуществление деятельности в области посредничества и превентивной дипломатии, во-вторых, наращивание организационно-кадрового потенциала, и в-третьих, проведение операций в поддержку мира. Фонд, безусловно, позволит Африканскому союзу выполнить свое обязательство относительно финансирования 25 процентов своего бюджета на операции по поддержанию мира, а также позволит ему финансировать деятельность в области посредничества и превентивной дипломатии.

Руанда считает, что, хотя главную ответственность за финансирование Фонда мира несут государства-члены Африканского союза, это не исключает роли партнерских отношений в поддержке деятельности Африканского союза по обеспечению мира и безопасности. Укрепление сотрудничества с такими партнерами, как Организация Объединенных Наций, в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций является весьма актуальным и остро необходимым. Эта задача стоит на повестке дня во времена, когда нынешняя архитектура международного мира и безопасности подвергается исключительному давлению ввиду сложности проблем, стоящих сегодня перед планетой в области мира и безопасности. Поэтому налаживание эффективного партнерства между двумя организациями имеет стратегическое значение для коллективной безопасности.

Наша страна призывает к укреплению партнерства, которое должно быть основано на соответствующих полномочиях, компетенции и возможностях двух организаций. В этом партнерстве необходимо также соблюдать принципы совместного несения расходов, проведения консультаций при принятии решений, учета относительных преимуществ, разделения обязанностей и обеспечения взаимной подотчетности.

Континент добивается не подачек или благотворительности, а партнерства и коллективной ответственности в деле урегулирования конфликтов на континенте. Я считаю, что совместное финансирование возглавляемых Африканским союзом и санкционированных Советом Безопасности операций в поддержку мира дает нам всем возможность укрепить наше партнерство в духе сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, основанного на принципах взаимного уважения, общих ценностей и использования относительных преимуществ.

В этой связи Африканский союз призвал африканские государства — члены Совета Безопасности внести и поддержать проект резолюции о финансировании возглавляемых Африканским союзом и санкционированных Советом операций в поддержку мира. Этот шаг позволит развить успехи, достигнутые с помощью резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017).

Предложенный африканскими членами Совета Безопасности проект резолюции содержит важные и представляющие взаимный интерес элементы, такие как подотчетность, обеспечение реализации политики в области прав человека и борьбы с сексуальной эксплуатацией, поведение, дисциплина и координация.

Африка готова играть свою роль. По сути, она уже это делает многими путями. Помимо проведения серьезных реформ и создания механизмов управления Фондом мира, континент сегодня принимает наибольшее число миротворческих операций Организации Объединенных Наций, личный состав которых состоит преимущественно из миротворцев из стран Африки. С более стабильным и предсказуемым финансированием возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира мы сможем значительно расширить наши возможности в плане своевременного и эффективного предотвращения кризисных ситуаций, реагирования на них и их урегулирования.

Суть заключается в том, что достигнуто четкое согласие относительно настоятельной необходимости улучшения архитектуры обеспечения международного мира и безопасности с целью решения

современных проблем безопасности и достижения консенсусного решения в отношении предсказуемого и стабильного финансирования возглавляемых Африканским союзом и санкционированных Советом Безопасности операций в поддержку мира. Я считаю, что проблема заключается в том, что мы по-разному понимаем степень срочности и оптимальные способы выполнения нашей коллективной обязанности предупреждать конфликты и реагировать на них. Руанда считает, что хорошо финансируемая и предсказуемая Африканская архитектура мира и безопасности является приоритетом не только для Африки; укрепление и поддержание мира и безопасности — это наша коллективная приоритетная задача.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Сенегала.

Г-н Ниант (Сенегал) (*говорит по-французски*): Я зачитаю сокращенный вариант моего выступления. Полная версия будет распространена позднее.

Я хотел бы заявить, что Сенегал поддерживает попытки африканских государств — членов Совета Безопасности найти решения для обеспечения предсказуемого финансирования операций, проводимых под руководством Африканского союза, по линии утвержденных Советом взносов.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Кот-д’Ивуар за выбор тем для сегодняшнего и вчерашнего (см. S/PV.8413) заседаний, которые имеют большое значение для континента и всего мира. Мы высоко оцениваем также усилия Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по поиску путей урегулирования конфликтов. Это крайне важный вопрос, поскольку в тех случаях, когда неминуемый конфликт угрожает самим основам государства или когда государство уже находится в тисках конфликта, урегулировать ситуацию можно лишь благодаря помощи со стороны других государств и региональных и международных организаций. Кроме того, на фоне эскалации конфликтов в последние годы еще более остро встает задача проанализировать вклад таких организаций в дело урегулирования и предотвращения конфликтов.

В докладе, опубликованном Программой развития Организации Объединенных Наций в 2018 году, подчеркивается, что после продолжительного периода спокойствия в настоящее время растет число кровопролитных конфликтов, которые реально угрожают распространиться за пределы национальных границ. Так, например, из 47 конфликтов, зарегистрированных в 2016 году, 18 приобрели международный характер. Эти конфликты привели к массовому перемещению населения и обострению асимметричных угроз, в частности учащению террористических нападений. В этой связи необходимо объединить усилия всех: государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и Организации Объединенных Наций — чтобы разработать наиболее приемлемые меры реагирования на политические проблемы и проблемы в области безопасности в духе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Ответственность за обеспечение мира, безопасности и устойчивого социально-экономического развития лежит в первую очередь на государствах, которые должны добиваться этой цели посредством эффективного политического управления, соблюдения транспарентных демократических норм и уважения прав человека. Действительно, корни большинства конфликтов кроются в нищете, социальной изоляции, социальном неравенстве, неэффективном управлении, нарушениях прав человека, монополизации политической власти и безнаказанности — словом, ненадлежащем управлении и нерациональном разделении властных полномочий и ресурсов. Поэтому ясно, что в задачи лидеров входит принятие необходимых мер для обеспечения социальной интеграции и сплоченности.

Как упомянул сегодня утром Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, ни одна страна, особенно в Африке, не сможет в одиночку решить многочисленные проблемы и устранить угрозы стабильности, такие как, в частности, терроризм, воинствующий экстремизм и морское пиратство. Таким образом, партнерские отношения имеют ключевое значение для объединения усилий и средств реализации для предотвращения и урегулирования кризисов, поддержания мира и миростроительства. В этой связи было бы целесообразно в первоочередном порядке сосредоточить внимание на предотвращении насилия, чтобы свести к минимуму возможные издержки, часто превышающие затраты на урегулирование конфликтов и восстановление. В этом заключается вся суть заявления

Генерального секретаря о том, что предотвращение является не просто приоритетом, а самым главным приоритетом.

Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африкой, то, как напомнил Председатель Мусса Факи Махамат, важно содействовать осуществлению инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году», его Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Отношения с Организацией Объединенных Наций, которая обладает уникальным опытом в этой области, также должны способствовать укреплению потенциала Африки в области раннего предупреждения и реагирования таким образом, чтобы обеспечить более динамичную роль Совета мира и безопасности Африканского союза, Континентальной системы раннего предупреждения и Коллегии мудрецов, что позволит сделать предупреждение краеугольным камнем Африканской архитектуры мира и безопасности.

Точно так же мы приветствуем ключевую роль субрегиональных организаций. Например, одной из самых активных субрегиональных структур в области предотвращения и урегулирования конфликтов является ЭКОВАС, принявшее различные стратегические документы, на основе которых были созданы эффективные механизмы раннего предупреждения, позволяющие принимать превентивные меры для спасения жизни людей. Мы можем найти успешные примеры в новейшей истории, будь то в Гамбии, где Африканский союз, Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС работали в тесном сотрудничестве для разрядки потенциально опасного кризиса в регионе, или в других местах, где другие субрегиональные организации действовали в других странах.

Наша делегация с удовлетворением отмечает также своевременный характер реформы Генерального секретаря, в частности в том, что касается компонента мира и безопасности, включая операции по поддержанию мира. Мы считаем, что инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и ее Декларация общих обязательств должны способствовать активизации усилий, направленных на обеспечение инклюзивности и повышение эффективности работы миссий путем переноса акцента в работе на использование механизмов предотвращения конфликтов на основе посредничества и раннего предупреждения на международном и региональном уровнях. Когда Генеральный секретарь начал работу над этой инициативой, он призвал государства-члены решительно прилагать усилия для повышения эффективности и результативности этих операций с точки зрения обеспечения международного мира и безопасности, обеспечив, чтобы они основывались на четкой политической стратегии и имели конкретные, четкие, реалистичные и осуществимые мандаты.

Как на субрегиональном, так и на региональном уровнях Сенегал продолжит свою работу во взаимодействии с другими структурами, доказавшими свою эффективность, такими как Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), чтобы сделать предотвращение и посредничество приоритетными задачами в процессе обеспечения прочного мира, особенно в Африке. В рамках такого превентивного подхода, который требует углубленного анализа для лучшего понимания кризисов в Африке, президент Саль также приложил усилия для учреждения Дакарского Международного форума, который недавно прошел в Сенегале. Наша страна готова поделиться своим уникальным опытом в области поддержания мира, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в частности на базе специального учебного центра, созданного в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

И, наконец, отмечу, что для успеха наших усилий необходимо подтвердить совместную веру в принципы многосторонности, которые служат важной основой поддержания международного мира и безопасности и содействия экономическому и социальному прогрессу. Следуя положениям и принципам своей внешней политики, Сенегал вновь подтверждает свою неизменную приверженность работе по поддержанию международного мира и безопасности, особенно в Африке.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Бессё (Япония) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Я хочу поблагодарить также Генерального секретаря, Председателей Комис-

сии Африканского союза и Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за их ценные выступления. Глобальная обстановка в плане безопасности существенно изменилась со времени окончания холодной войны. Терроризм, транснациональная организованная преступность, стихийные бедствия, чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и киберпреступность свидетельствуют о чрезвычайно сложном характере угроз международной безопасности в наше время. Для решения сегодняшних проблем как никогда необходимо многоуровневое сотрудничество.

Двадцать пять лет назад в условиях новой международной политической конъюнктуры Африка столкнулась с огромными трудностями. Япония поняла, что Африка хотела изменить свою собственную роль, и захотела участвовать в этих усилиях. Видя пример стабильного роста стран Юго-Восточной Азии в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, мы признаем важность региональных и субрегиональных организаций. Мы стремились работать совместно с многосторонними партнерами, обладающими опытом и специальными знаниями местных тенденций, чтобы объединить свои усилия в интересах содействия миру, стабильности и развитию в Африке в рамках открытого и всеобъемлющего процесса. Именно так, на основе веры в эффективность многоуровневого сотрудничества с государствами, региональными и субрегиональными организациями и Организацией Объединенных Наций и зародилась в 1993 году Токийская международная конференция по развитию Африки. Эта конференция уже в седьмой раз состоится в Иокогаме в августе 2019 года.

На данный момент, к концу 2018 года, и Организация Объединенных Наций, и АС достигли определенного прогресса в проведении институциональной реформы. Мы с особой признательностью отмечаем усилия, предпринятые АС в последние годы для активизации деятельности Фонда мира АС. В 1993 году генеральный секретарь Организации африканского единства (ОАЕ) Салим Ахмед Салим по случаю тридцатой годовщины создания ОАЕ заявил: «Африка должна развивать способность опираться на свои собственные силы, ведь у нее нет другого выбора». Япония с уважением относится к этому чувству ответственности. Не случайно, что Фонд мира АС и Токийская международная конференция по развитию Африки зародились в одном и том же 1993 году.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и операции АС в поддержку мира, занимающиеся как урегулированием, так и предотвращением конфликтов, дополняют друг друга в деле реагирования на сегодняшние меняющиеся проблемы в области мира и безопасности. С учетом этого Япония приветствует рассмотрение Советом Безопасности возможности принятия практических мер, направленных на создание механизма, с помощью которого проводимые под руководством АС операции в поддержку мира могли бы частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в резолюции 2378 (2017). Япония считает, что для получения от этого механизма максимальной отдачи обсуждения Совета Безопасности должны быть направлены на поиск путей повышения эффективности и подотчетности оперативной деятельности как операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, так и операций АС в поддержку мира, в том числе путем корректировки их мандатов для обеспечения того, чтобы они могли делать упор на задачах, для выполнения которых они подготовлены лучше всего. С учетом расширения круга обязанностей многих миссий и менее безопасных условий работы этих миссий в наших интересах гарантировать оптимальные условия деятельности операций по содействию миру в целях обеспечения их оперативной эффективности.

Наиболее оптимальным и эффективным путем урегулирования конфликтов, разумеется, является их предотвращение, и Япония надеется, что предотвращение конфликтов займет центральное место в работе Организации Объединенных Наций, а также в работе региональных и субрегиональных организаций. В этой связи следует отметить, что субрегиональные организации, в частности Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), оказались весьма эффективными в плане предотвращения. Задействовав потенциал различных организаций, мы сможем максимально повысить эффективность наших усилий как в рамках операций по содействию миру, так и в области развития.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-н Фернандес де Сото Вальдеррама (Колумбия) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поздравить Кот-д'Ивуар с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я хотел бы также подчеркнуть важность проведения этих открытых прений для нашей страны и региона. Мы приветствуем все усилия, направленные на улучшение связи между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, о чем говорится в резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности.

Изо дня в день история напоминает нам о том, что состоятельность глобальных институтов, обеспечивающих эффективное поддержание международного мира и безопасности, проистекает из готовности всех государств придерживаться принципа многосторонности. Колумбия всегда с доверием относилась к поиску дипломатических и мирных многосторонних решений. Эта константа получила свое отражение в нашей внешней политике, что позволило нам стать одним из государств — основателей Организации Объединенных Наций и Организации американских государств (ОАГ).

Нет сомнений в том, что характеристики и динамика угроз международному миру и безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня, изменились. В настоящее время большинство конфликтов носят внутригосударственный характер, требуют от государств принятия мер в ответ на посягательства на демократические структуры и принципы и зачастую провоцируют различного рода гуманитарные кризисы. Все это влечет за собой последствия для региона в целом, которые выходят за пределы затронутых стран и требуют осуществления глобального сотрудничества в различных его формах. Факты свидетельствуют о том, что с такими угрозами, несомненно, нельзя справиться в одностороннем порядке, независимо от того, с чем они связаны: с массовой миграцией в результате краха демократической системы, нехватки лекарственных препаратов или продовольствия в общинах пострадавшей страны; с трудностями, препятствующими эффективному ведению на основе общей ответственности борьбы с такими явлениями, как глобальная проблема незаконного оборота наркотиков и транснациональной преступности, которые не знают границ и процветают в условиях незащищенности границ; или же с нарушением в стране институционального порядка, что ведет к пренебрежению конституционными и правовыми принципами в ущерб населению и к совершению явных и серьезных нарушений прав человека, закрепленных в международных документах.

Вывод очевиден. Необходимо укреплять многостороннюю систему и применять все имеющиеся и разработанные механизмы, с тем чтобы эта система могла оправдать цель, ради которой она создавалась. В этой связи в нашем регионе Организация американских государств располагает важными правовыми инструментами достижения консенсуса и выработки стратегий, которые способствуют обеспечению доступа к государствам и более глубокому пониманию специфики ситуации на местах, что делает эту региональную организацию партнером, который может внести весомый вклад в успешное достижение поставленных Организацией Объединенных Наций целей предотвращения эскалации конфликтов и восстановления демократического порядка.

Региональные и субрегиональные организации, благодаря их географической близости, знаниям и историческим и культурным связям, призваны играть более активную роль в деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству, примером которой являются, в частности, такие инициативы, как Миссия ОАГ по наблюдению за выборами в Гаити или организованная нашим региональным органом Миссия по наблюдению за выборами. В этой связи еще одним наглядным примером является Африканский союз (АС). Как уже отмечалось в этом зале, в периоды кризисов, благодаря своей географической близости и возможности получать информацию из первоисточника, АС неоднократно принимал меры реагирования и осуществлял действия, которые впоследствии получали единогласное одобрение со стороны международного сообщества. Тот факт, что участие региональных организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов приносит дополнительные преимущества, не должен означать, что таким участием следует подменять принцип национальной ответственности — непременное условие достижения позитивных и эффективных результатов в таких ситуациях.

В заключение я хотел бы коснуться замечаний, высказанных министром иностранных дел Колумбии по случаю семьдесят третьей годовщины создания Организации Объединенных Наций в присутствии представителей колумбийской страновой группы, в состав которой входят 23 учреждения и программы и которая является одной из крупнейших в мире страновых групп Организации. Тогда министр иностранных дел Трухильо Гарсия заявил, что правительство Колумбии действует на многосторонней основе. Колумбия поддерживает принцип многосторонности и будет продолжать отстаивать его. Насколько мы понимаем, многосторонняя система создает благоприятную основу для обсуждения наболевших вопросов в целях выработки общих решений, что особенно важно в современном мире, где глобальные проблемы требуют глобальных решений. Организация Объединенных Наций может рассчитывать на Колумбию.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-жа Цаппия (Италия) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Кот-д'Ивуара за созыв этого заседания. Я хотела бы поблагодарить также Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за представленные ими убедительные доклады.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Италия считает, что эффективная и действенная структура обеспечения мира должна зиждиться на партнерстве Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями, как это предусмотрено в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Это означает, прежде всего, дальнейшее укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) на основе взаимного уважения, общих идеалов и сравнительных преимуществ. Мы приветствуем прогресс, достигнутый под руководством Генерального секретаря Гутерриша и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Факи Махамата после подписания в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и призываем к укреплению взаимоотношений между этими двумя организациями. Одновременно мы приветствуем укрепление Африканской архитектуры мира и безопасности.

Мы также приветствуем прогресс, достигнутый в реализации мероприятий Фонда мира Африканского союза. Считаем важным подчеркнуть, что помимо операций в пользу мира Фонду надлежит финансировать также посредническую деятельность и превентивную дипломатию. В настоящее время континент подвергается историческим преобразованиям. Примирение между Эфиопией и Эритреей и посреднические усилия Межправительственной организации по развитию (ИГАД), благодаря которым было заключено всеобъемлющее мирное соглашение в Судане и Южном Судане, свидетельствуют о возможности отыскания африканским проблемам африканских решений при одновременном достижении целей инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году».

Италия по-прежнему выступает за использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций взносов для финансирования африканских миротворческих операций при условии, что такие операции отвечают самым высоким стандартам в плане качества и подготовки военнослужащих, их экипировки и снаряжения, финансовой транспарентности, соблюдения прав человека и дисциплины. Кроме того, необходимо определить отправную точку в отношении соблюдения международного гуманитарного права и прав человека. В этом контексте позвольте мне затронуть проблему представленности Африки в органах Организации Объединенных Наций. Надо решить вопрос о недопредставленности Африки в Совете Безопасности. Являясь членом группы «Единство в интересах консенсуса», Италия намерена укреплять сотрудничество с африканскими странами, занимаясь важным делом реформирования Совета Безопасности таким образом, чтобы сделать его более демократичным, представительным, транспарентным и подотчетным. Организация Объединенных Наций и Европейский союз (ЕС) уже давно сотрудничают в предотвращении конфликтов и в деле миростроительства. Италия, высоко ценя взаимодополняющий характер работы этих двух организаций, всецело поддерживает укрепление таких стратегических взаимоотношений. Также надо и далее

развивать трехстороннее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, АС и ЕС, уже доказавшее свою чрезвычайную эффективность на местах.

Партнерство с Организацией Объединенных Наций обсуждалось во время нашего председательства в этом году в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Придерживаясь главной темы нашего председательства — «Диалог, участие и ответственность», — мы поощряем инициативы, направленные на усиление синергизма и взаимодополняемости деятельности Организации Объединенных Наций и ОБСЕ и на поощрение диалога и регулярных обменов информацией между двумя организациями, одновременно способствуя финансированию Отделения связи с Организацией Объединенных Наций в Вене. Мы уделяем пристальное внимание приоритетным для международного сообщества проблемам с учетом взаимосвязей между евразийскими и евро-средиземноморскими аспектами безопасности. В этой связи я упомяну лишь Украину и ту центральную роль, которую ОБСЕ играет в каждом аспекте урегулирования этого кризиса. Проводимое сегодня в Милане совещание Совета министров ОБСЕ предоставляет нам возможность подвести итоги уже принятым мерам и определить дальнейшие шаги. Активную роль в этом процессе в целях укрепления сотрудничества играет и Организация Объединенных Наций.

Кроме того, Италия как Председатель Центральноевропейской инициативы в 2019 году сделает содействие развитию взаимодействия с Организацией Объединенных Наций станет одной из главных целей своего мандата. Важно также напомнить о долгосрочном сотрудничестве Организации Объединенных Наций с Советом Европы. Идеалы и цели этих двух организаций явно взаимодополняют друг друга, в частности в том, что касается борьбы за демократию, верховенство права, поощрение и защиту прав человека и его основных свобод.

Что касается субрегионального уровня, то мы считаем, что Организации Объединенных Наций крайне необходимо углублять сотрудничество с другими органами, способными дополнять работу континентальных организаций на основе принципа субсидиарности. В Африке, например, Организация Объединенных Наций могла бы использовать значимость и эффективность деятельности таких организаций, как ЭКОВАС и ИГАД. В этой связи я хотел бы привести пример Гамбии, где Совету Безопасности в сотрудничестве с ЭКОВАС удалось преодолеть кризис, который завершился в 2017 году мирной передачей власти. В то время Италия входила в состав Совета Безопасности в качестве непостоянного члена, разделив срок полномочий с Нидерландами.

В заключение позвольте заметить, что эффективное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями во все большей мере должно быть направлено на предотвращение конфликтов. В этой связи я вновь заявляю о всемерной поддержке Италией разработанной Генеральным секретарем реформы и процесса реализации его Повестки дня для мира в качестве согласованного и глобального видения, включающего целостный подход, охватывающий все основополагающие компоненты обеспечения мира и безопасности, прав человека и развития.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Мунир (Пакистан) (*говорит по-английски*): Позвольте и мне тоже поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных открытых прений. Я хочу поблагодарить также Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств за их глубокие выступления.

В 1945 году, когда мир только вышел из самой разрушительной в истории человечества войны, стало очевидно, что для того, чтобы действительно избавить грядущие поколения от бедствий войны, идеалы миротворчества должны противостоять стремлению бряцать оружие. Поэтому неслучайно, что в Уставе Организации Объединенных Наций столь большое внимание уделено налаживанию дружественных отношений между государствами на основе принципов суверенного равенства государств, невмешательства в их внутренние дела и мирного урегулирования споров.

Арсенал мер, изложенных в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, обеспечивает центральное положение мирного урегулирования споров в глобальной архитектуре мира и безопасности. Затем, в главе VIII, эти положения разви-

ваются, распространяясь на взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Причины этого очевидны: чаще всего страны конкретного региона могут лучше разобраться в проблемах региона и отреагировать на них. Наиболее яркий пример этого — сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). Мы приветствуем совместную декларацию о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которую подписывают прямо в этот момент.

Активное участие международного сообщества и согласие принимающего правительства абсолютно необходимы на всех этапах мирного процесса — от этапа сдерживания конфликта до строительства мирного, устойчивого и инклюзивного общества. Самая яркая иллюстрация этого — успешное превращение Кот-д'Ивуара в мирное, жизнеспособное и процветающее государство. Пакистан гордится тем вкладом, который внесли в эти усилия его миротворцы, профессионально, решительно и самоотверженно несущие службу в Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Мы также воздаем дань уважения памяти 12 пакистанских миротворцев, которые пожертвовали своей жизнью.

В то время, как обстановка в зонах конфликтов по всему миру осложняется, операции по поддержанию мира по-прежнему служат самым эффективным инструментом, имеющимся в распоряжении Организации Объединенных Наций, и свидетельством ее эффективности. Успех операций по поддержанию мира объясняется тем, что при наличии национальной ответственности они создают в зонах конфликтов пространство для выработки политических решений на местном уровне. Позвольте мне отметить шесть конкретных аспектов в этом отношении.

Во-первых, мы выступаем за обеспечение предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования миротворческих операций под руководством АС, как это было согласовано в Декларации о совместных обязательствах в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», особенно тех, которые санкционируются самим Советом Безопасности.

Во-вторых, необходимое условие успеха — мандаты Совета Безопасности, которыми характеризуются последовательностью, определением приоритетных задач и предоставлением адекватных ресурсов.

В-третьих, Секретариат, со своей стороны, должен выявлять пробелы в ресурсах, которые Совет Безопасности должен затем восполнить.

В-четвертых, при разработке тех или иных мандатов следует учитывать задачу обеспечения охраны и безопасности миротворцев. Полезный вклад в этой связи могут вносить страны, предоставляющие воинские контингенты, поскольку у них уже есть опыт выполнения мандатов на местах.

В-пятых, что касается показателей эффективности деятельности миротворцев, то при проведении их обзоров следует использовать комплексные подходы, начиная с разработки мандата, транспарентности в процессе комплектования сил и интеграции различных компонентов миссии, а не анализировать результаты их работы просто с учетом вкладов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Наконец, мы считаем, что в любой реформе следует избегать изменения характера миротворческой деятельности или размывания ее основных принципов. Мы не должны стирать различия между миротворческой деятельностью и принуждением к миру. Это сопряжено с риском того, что Организация Объединенных Наций превратится в одну из сторон в конфликте и будет нанесен непоправимый ущерб не только многосторонности, но и самим основам, на которых строится успех миротворческой деятельности, а именно принципам нейтралитета и беспристрастности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь выступать с этим заявлением от имени 120 государств-членов Движения неприсоединившихся стран.

Движение неприсоединения хотело бы подтвердить свою решительную готовность содействовать мирному урегулированию споров в соответствии с положениями статьи 2 и главы VI Устава Организации Объединенных Наций, а также соответствующими резолюциями Организации Объединенных

Наций и нормами международного права, исходя из убежденности в том, что эти принципы служат целям укрепления международного мира и безопасности, содействуя нашим коллективным усилиям с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны и вооруженных конфликтов.

Мы подчеркиваем, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций и что соглашения, заключенные с региональными и субрегиональными организациями, должны осуществляться в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Эти соглашения ни в коем случае не должны подменять собой роль нашей Организации и не должны отступать от всемерного применения руководящих принципов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В то же время мы подчеркиваем, что деятельность по осуществлению всех задач, возложенных на операции по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций, должна иметь в своей основе всеобъемлющий мирный процесс, обеспечиваться соответствующими ресурсами, опираться на принцип национальной ответственности и осуществляться при поддержке международного сообщества с согласия и одобрения всех заинтересованных сторон.

Региональные и субрегиональные организации играют все более важную роль и должны получать поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, так как эти организации, как правило, лучше понимают реалии, динамику и подоплеку конфликтов в своих соответствующих регионах. Это означает, что они находятся в относительно более благоприятном положении для того, чтобы принимать меры по устранению и предотвращению конфликтов, а также поддерживать политические процессы, направленные на достижение мирного урегулирования споров. Во многих случаях, как, например, в случае с Африканским союзом, региональные организации также имеют хорошо проработанные «дорожные карты» для региона и пользуются заслуженным политическим авторитетом.

Страны — члены Движения неприсоединения хотели бы подчеркнуть в этой связи роль региональных и субрегиональных соглашений и органов — включая те, в которых участвуют страны — члены Движения неприсоединения и развивающиеся страны — в укреплении международного мира и безопасности, а также в обеспечении экономического и социального развития своих народов посредством сотрудничества между странами в их соответствующих регионах.

Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы Комиссия по миростроительству наладила координацию между региональными и субрегиональными организациями, с тем чтобы региональные усилия получали необходимое внимание и поддержку. Мы также подчеркиваем необходимость разработки комплексных стратегий миростроительства с программами, которые могут быть адаптированы под потребности принимающих стран в целях обеспечения национальной ответственности.

Выступая сейчас в своем национальном качестве, Венесуэла отвергает попытки манипулирования, к которым прибегают некоторые региональные организации, такие как Организация американских государств, что коренным образом отличается от наших отношений с Африканским союзом. Соединенные Штаты Америки — наиболее могущественная держава в Западном полушарии — грубейшим образом нарушают все нормы международного права и фундаментальные принципы Устава самой Организации американских государств, оскорбляя, запугивая и подвергая санкциям государства-члены этой Организации, с тем чтобы подчинить их экономическим и политическим интересам и планам Соединенных Штатов. В политической доктрине Соединенных Штатов — доктрине Монро — сегодня, спустя 200 лет после ее провозглашения, все еще открыто декларируется, что эта страна вольна делать все, что ей заблагорассудится, на территории всего американского региона, и что Соединенные Штаты имеют право выполнять роль основного полицейского органа в регионе.

Государствам угрожают введением односторонних и незаконных принудительных мер в случае, если они откажутся содействовать агрессивной кампании Соединенных Штатов Америки, что является преднамеренным нарушением норм Устава Организации американских государств и Устава Организации Объединенных Наций. Мы дошли до того, что Генеральный секретарь Организации американских государств выступил с публичным призывом к войне и военной интервенции, создающим угрозу для мира в регионе, находясь под защитой

и получая поддержку правительства Соединенных Штатов. В этой связи мы отвергаем усилия Соединенных Штатов по манипулированию этой региональной организацией в целях продвижения своих империалистических интересов, проведения политики разжигания войны и попыток подорвать мир и безопасность в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Гватемала.

Г-н Кастаньеда Соларес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала признательна Вам, г-н Председатель, и делегации Кот-д'Ивуара за организацию этих прений и за подготовку концептуальной записки (S/2018/1064). Мы выражаем нашу признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу за его доклад, а также министру иностранных дел Республики Кот-д'Ивуар г-н Марселю Амону-Тано за его выступление.

Проблематика, для обсуждения которой мы сегодня здесь собрались, имеет особенно большое значение, поскольку региональные и субрегиональные организации играют все более значительную роль в предотвращении конфликтов, в устранении коренных причин конфликтов, а также зачастую в оказании добрых услуг в целях предотвращения и урегулирования споров. Этот подход согласуется с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Широко признается, что региональные организации играют ключевую роль в налаживании партнерских отношений с глобальными институтами. Региональные и субрегиональные организации претерпели значительные изменения со времен окончания «холодной войны». Несмотря на различия в численности, структуре членского состава и стратегических целях, многие из этих организаций расширяют свои мандаты, совершенствуют нормативно-правовую базу и наращивают организационный потенциал в целях решения широкого круга проблем в области политики, безопасности и прав человека.

Все более важная роль региональных и субрегиональных организаций в предотвращении конфликтов свидетельствует о необходимости налаживания более широкого и многоаспектного сотрудничества, которое в самых разнообразных обстоятельствах неизменно оказывается полезным и целесообразным. Это относится, например, к сотрудничеству между Советом Безопасности и Африканским союзом в принятии мандатов для операций по поддержанию мира, которое основано на том принципе, что правительства и национальные власти несут главную ответственность за разработку, укрепление и реализацию приоритетов, стратегий и мероприятий, направленных на сохранение мира.

Потребность в региональных и субрегиональных организациях очевидна. С 1989 года были созданы 33 региональные экономические организации, и 29 региональных межправительственных организаций включили в свои стратегии задачи, связанные с миром и безопасностью. Международное сообщество разрабатывает различные механизмы и извлекает уроки из опыта, накопленного в вопросах предотвращения возникновения, эскалации и возобновления конфликтов.

Что касается конкретно нашей делегации, то мы высоко оцениваем важную роль, которую играет Организация американских государств (ОАГ) как форум, способный предотвращать и урегулировать конфликты посредством укрепления представительной демократии в рамках межамериканской системы, которая основывается на Межамериканской демократической хартии и представляет собой механизм, направленный на укрепление и сохранение демократических институтов. Мы также отмечаем работу Межамериканского совета обороны, который в рамках усилий по обеспечению соблюдения Устава Организации американских государств проводит для ОАГ и ее государств-членов технические, экспертные и учебные консультации по военным и оборонным вопросам, актуальным для стран этого полушария.

В заключение хотел бы отметить, что, по мнению нашей делегации, сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями имеет принципиальное значение для поддержания мира и миростроительства, так как работа этих организаций дополняет деятельность Совета Безопасности и содействует ему в выполнении его главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Намибия.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): Поздравляю Вас, г-н Председатель, с вступлением делегации Кот-д’Ивуара на пост Председателя Совета Безопасности в декабре и выражаю Вам признательность за организацию этих прений по важному вопросу о роли государств, региональных организаций и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Председателя Комиссии Африканского союза (АС) за их содержательные брифинги.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил Постоянный представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Намибия в настоящее время занимает пост Председателя Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В рамках Организации Объединенных Наций мы работаем над проведением субрегиональных диалогов и брифингов с участием учреждений Организации Объединенных Наций, что позволит нам обеспечить более широкие возможности для обучения стран региона, а также честный и открытый диалог и более тесное сотрудничество. Мы призываем другие субрегиональные организации проводить аналогичные заседания в целях укрепления сотрудничества и согласованности действий между субрегиональными организациями и Организацией Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций и САДК уже давно сотрудничают в рамках партнерских инициатив, касающихся проведения выборов. В апреле Организация и САДК успешно провели в рамках проекта в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов совместный учебный семинар по гендерным вопросам и по вопросам выборов. Цель этого семинара состояла в том, чтобы обеспечить субъектам избирательного процесса возможность изучить вопрос о роли женщин в избирательных и политических процессах в регионе САДК и рассмотреть пути расширения участия женщин в этих процессах. САДК принимает участие в избирательном процессе в Мадагаскаре и надеется на мирное проведение в этой стране выборов, которые запланированы на 19 декабря. Кроме того, мы рассчитываем на проведение дополнительных семинаров и других важных обсуждений в нашем регионе в интересах мира и безопасности.

САДК играет важную роль в поддержании мира и безопасности в регионе. В Лесото Превентивная миссия САДК позволила добиться стабильной и безопасной обстановки, которая в настоящее время открывает путь для проведения конституционных и институциональных реформ, как это было рекомендовано САДК. В Демократической Республике Конго менее чем через две недели будут проведены выборы, которые будут иметь решающее значение. Эти выборы станут важным шагом для всей страны, всего региона и континента в целом. Деятельность Демократической Республики Конго на благо региона имеет важное значение для его социально-экономического развития. Африканский союз и САДК активно сотрудничают и осуществляют наблюдение в целях обеспечения успешного проведения мирных выборов.

В ходе открытых прений, проведенных в прошлом месяце в этом зале и посвященных укреплению операций по поддержанию мира в Африке (см. S/PV.8407), обращалось внимание на необходимость расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в контексте миротворческих операций. Делегации многих стран, в том числе Намибии, особо отметили подписанный в апреле 2017 года Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Этот документ содержит руководящие указания по углублению сотрудничества в области мира и безопасности между этими двумя организациями на всех уровнях. В многочисленных резолюциях Совета Безопасности также подчеркивается важное значение партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в контексте сотрудничества в области поддержания мира. Делегации также отметили успешное партнерство между этими организациями в рамках Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Ваша страна, г-н Председатель, также служит прекрасным примером успешного сотруд-

ничества и хороших рабочих отношений между Организацией Объединенных Наций, АС и ЭКОВАС, о чем свидетельствует успешное прекращение в июне 2017 года миротворческой Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре.

Миротворческие операции, возглавляемые Африканским союзом и санкционированные Советом Безопасности, являются необходимым и важным компонентом деятельности по обеспечению мира и безопасности на Африканском континенте. С учетом принятого Африкой на самом высоком уровне решения нести финансовую ответственность за 25 процентов расходов в рамках своей миротворческой деятельности, которое еще больше подтверждает ее непоколебимую приверженность делу обеспечения мира на континенте, и того факта, что более половины из 20 стран, предоставляющих больше всего войск в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, находятся в Африке, Намибия всецело поддерживает озвученный Африканским союзом и африканскими государствами - членами Совета Безопасности призыв исходя из конкретных условий предоставлять этим операциям доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. Это позволило бы обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование этих операций, которое имеет решающее значение для их успеха.

В ходе недавно проведенных ежегодных открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.8382) мы признали, что в осуществлении резолюции 1325 (2000) со времени ее принятия 18 лет назад был достигнут определенный прогресс. Тем не менее государства-члены подчеркнули, что еще многое предстоит сделать. Женщины должны играть более активную роль в операциях по поддержанию мира — в посредничестве и в переговорах, а также на постконфликтном этапе и на этапе миростроительства. Намибия вносит свой вклад в этом отношении. В прошлом месяце мы достигли поставленной Департаментом операций по поддержанию мира цели, обеспечив 15-процентную долю женщин среди персонала миссий по поддержанию мира. В январе 15 сотрудников полиции, включая трех женщин, будут направлены в ряды Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Кроме того, в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Намибия 10 и 11 апреля следующего года проведет у себя в Виндхуке третье совещание Сети координаторов на уровне столиц, которое станет первым совещанием такого рода на нашем континенте. Мы приглашаем все государства-члены и представителей гражданского общества принять в нем участие.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливана.

Г-жа Мудаллали (Ливан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Постоянное представительство Кот-д'Ивуара со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в декабре месяце и поблагодарить его за организацию этих важных прений. Я хотела бы также выразить признательность президенту Уаттаре за его вчерашнее вдохновляющее выступление (см. S/PV.8413), а также Генеральному секретарю Гутерришу и Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Муссе Факи Махамату за их содержательные замечания.

Сегодня наш мир по-прежнему сталкивается с серьезными угрозами миру и безопасности беспрецедентного масштаба. К их числу относятся сохраняющиеся традиционные проблемы, такие как внутренние конфликты, войны и региональная напряженность. Но мы также наблюдаем появление новых угроз в виде террористических актов, угроз в области кибербезопасности и неблагоприятных последствий изменения климата, и это лишь некоторые из них. Организации Объединенных Наций сейчас как никогда необходимо бороться с кризисами в области безопасности, которые достигли зашкаливающего уровня — как по числу, так и по масштабам. Вследствие этой мрачной реальности растет важность принятия коллективных действий в целях урегулирования конфликтов. Эта реальность также подчеркивает необходимость долгосрочной стратегии предотвращения как одного из важнейших инструментов миростроительства и сохранения мира.

Генеральный секретарь отводит предотвращению центральную роль в рамках своего видения в отношении реформы архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Он также уделяет первоочередное внимание формированию между всеми заинтересованными

сторонами прочных партнерских связей в рамках борьбы с угрозами миру и безопасности. В том числе речь идет об активизации сотрудничества между государствами, Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными объединениями.

Президент Уаттара вчера сказал, что Кот-д'Ивуар должен служить источником вдохновения для других стран, находящихся на этапе постконфликтного восстановления. Это правда. Ливан также может служить вдохновляющим примером успешного постконфликтного восстановления. Ливан является конкретным примером того, как многоуровневое сотрудничество может играть решающую роль в урегулировании конфликтов, постконфликтном экономическом восстановлении и миростроительстве. После 15 лет разрушительной гражданской войны, начавшейся в 1975 году, Ливан столкнулся с полномасштабным вторжением Израиля и последующей оккупацией им столицы нашего арабского государства и значительной части нашей территории. Благодаря арабским странам и международному сообществу Ливану удалось снова встать на ноги. Международное сообщество активно работало над восстановлением мира в Ливане и прекращением оккупации. Организация Объединенных Наций сыграла центральную роль в этих усилиях. Решающий вклад внесли резолюции Совета Безопасности, особенно резолюция 425 (1978).

Однако региональные инициативы имели не менее важное значение. Лига арабских государств уделяла ситуации в Ливане пристальное внимание, инициируя политические переговоры, направляя посланников и даже в определенный момент развернув объединенные силы в целях стабилизации конфликта. Принятие в 1989 году Таифских соглашений положило конец разрушительной гражданской войне в нашей стране. Эти соглашения стали кульминацией национального политического процесса, осуществляемого с опорой на региональную инициативу и при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Народ Ливана всегда будет глубоко признателен Саудовской Аравии, в которой были заключены эти соглашения, за ее усилия, а также Лиге арабских государств за содействие достижению мира. Благодаря этим коллективным усилиям арабского мира в Ливане вот ужа два десятилетия царит мир. Это наилучший пример того, как региональное сотрудничество и солидарность могут способствовать достижению мира.

Вместе с тем, как в этом зале вчера говорил Председатель Комиссии Африканского Союза (см. S/PV.8413), заставить замолчать пушки — это лишь первый шаг. Настоящая работа по установлению мира начинается потом. После окончания гражданских беспорядков необходимо проделать колоссальную работу, чтобы сохранить мир, достичь национального примирения, восстановить страну и создать и укрепить основы возрожденной демократии. Именно такие постоянные совместные усилия на национальном, региональном и международном уровнях помогли Ливану в его работе по постконфликтному восстановлению. В очередной раз арабская помощь и международная поддержка придали мощный импульс послевоенному восстановлению и институциональному и экономическому возрождению моей страны. Сделать это в одиночку мы бы не смогли.

Не менее — если не более — важно для достижения этой цели руководство этой работой. Колоссальную программу восстановления, возродившую страну и ее экономику, возглавил покойный премьер-министр Рафик Харири. Плодами этих усилий мы пользуемся до сих пор.

Организация Объединенных Наций и сегодня остается одним из главных факторов обеспечения мира и безопасности в Ливане. Благодаря присутствию миротворческой миссии, Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, ситуация на юге Ливана остается в целом спокойной, способствуя сохранению общей стабильности в стране и за ее пределами. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и различные структуры Организации Объединенных Наций продолжают оказывать помощь ливанскому правительству в его неустанных усилиях по сохранению мира и экономического благополучия перед лицом колоссальных вызовов, прежде всего тех проблем, которые возникли в результате ситуации с сирийскими беженцами.

Состоявшиеся в 2018 году в Риме вторая конференция по экономическому развитию и экономическим реформам и конференция в Брюсселе служат самыми последними примерами наглядной демонстрации международной и региональной приверженности делу обеспечения стабильности и благо-

получия в моей стране. Кроме того, это наглядные примеры того, как постконфликтное восстановление и миростроительство в одной стране становятся долгосрочным вкладом в дело мира и безопасности в регионе и во все мире. Хотя международные организации выступают гарантами соблюдения норм международного права, именно региональные и субрегиональные организации обеспечивают тот контекстуальный подход, который позволяет более четко и более точно прослеживать местные и региональные проблемы безопасности и более гибко на них реагировать. Очевидно, что взаимодополняемость как международных, так и региональных структур — это то, на что мы должны опираться в наших усилиях по достижению нашей коллективной цели мира и безопасности во всем мире. Как заявил вчера Генеральный секретарь Гутерриш, целостный подход к миру — это верный путь к достижению прочного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Португалии.

Г-н Волтьер Матиаш (Португалия) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений.

Португалия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, но хотела бы высказать несколько дополнительных соображений и от своего имени.

Принцип предотвращения конфликтов, который является одним из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций и закреплен в статье 1 Устава Организации Объединенных Наций, это то, чем наша страна особенно дорожит, когда речь заходит об обеспечении прочного мира. Мы поддерживаем инициированный Генеральным секретарем процесс реформирования всей системы Организации Объединенных Наций и, в частности, акцент на предотвращение конфликтов, примат политических решений и дипломатические усилия как предпочтительное средство достижения прочного мира. Начало реализации этих реформ с 1 января 2019 года станет новым шагом по пути подтверждения нашей коллективной убежденности в том, что центральную роль в предотвращении конфликтов должна играть Организация Объединенных Наций. Эти три компонента реформы отражают необходимость активизировать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями на базе широкого и комплексного партнерства в интересах поддержания мира. Необходимо расширить сферу применения двойственной концепции миротворчества и принуждения к миру и включить в нее раннее предупреждение, посредничество, координацию, политические сигналы и стратегическую коммуникацию в интересах предотвращения возникновения и эскалации конфликтов.

Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, государствами и региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, то здесь мы выступаем за комплексный подход и одновременно в поддержку тесного сотрудничества с местными, региональными и международными партнерами в обеспечении региональной и местной самодостаточности. Мы рассматриваем региональные организации как первый эшелон реагирования на международные кризисы, который мобилизует свои ресурсы и добрые услуги для ослабления напряженности и в ряде случаев даже содействует устранению коренных причин конфликта, вызванных сильной экономической отсталостью. Поэтому мы поддерживаем активизацию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в контексте миротворческих операций. Мы также поддерживаем дополнительные усилия Европейского союза, в том числе в рамках трехстороннего сотрудничества и региональных стратегий.

После того как в 2006 году в Департаменте по политическим вопросам была создана Группа поддержки посредничества, ряд других организаций, таких как Европейский союз, Африканский союз (АС), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация американских государств и Организация исламского сотрудничества, выступили с аналогичными инициативами, тем самым продемонстрировав многогранность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и ведущую роль Организации Объединенных Наций в этой области. Еще один пример — деятельность Группы «Друзья посредничества» в рамках Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Африканского союза и ОБСЕ. Кроме того, следует напомнить о том, что региональные организации яв-

ляются эффективными площадками для диалога и сотрудничества в продвижении принципа глобального управления. Со своей стороны, Сообщество португалоязычных стран объединяет самые разные страны на четырех разных континентах. Нас объединяют две вещи: общий язык и общие ценности. В этом как раз заключается сила Сообщества португалоязычных стран — мы играем важную роль посредника и создаем дополнительные возможности в контексте международного сотрудничества в целом.

Что касается более эффективного реформирования мандата Совета Безопасности, особенно в той его части, когда речь идет о действиях в условиях крайней нестабильности, то все острее ощущается необходимость обдумать новый порядок действий в ситуациях, требующих значительной мобильности и быстрого реагирования, особенно при оказании помощи незащищенному гражданскому населению и отражении возможных нападений. Конкретным примером высокого уровня эффективности, необходимого для выполнения мандата Совета, является подразделение быстрого реагирования в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, где сейчас дислоцирован самый многочисленный португальский контингент численностью примерно в 160 военнослужащих.

В заключение хочу сказать — и это относится к работе миротворческих операций, — что, без сомнения, заботиться о том, чтобы не нарушались права человека и нормы гуманитарного права, абсолютно необходимо. Тем не менее, мы считаем не менее важно добиваться более устойчивого гендерного баланса в воинских, полицейских и гражданских компонентах миротворческих операций, что способствует не только обеспечению более равной представленности, но и позволяет миссиям строить работу со всеми группами населения. В этом же контексте также становится все более необходимым привлекать молодежь к участию в нашей коллективной работе по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Аргентины.

Г-н Гонсалес Серафини (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Республику Кот-д'Ивуар за организацию этих прений и приветствовать присутствующего на сегодняшнем заседании министра иностранных дел Республика Кот-д'Ивуар г-на Марселя Амон-Тано. Мы также благодарим Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за их содержательные брифинги.

Аргентина вновь заявляет о своей твердой приверженности существующей системе поддержания международного мира и безопасности и ее решительной поддержке в рамках Организации Объединенных Наций на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, включая международное гуманитарное право и международные стандарты в области прав человека. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций — это единственная международная организация, чьей главной задачей является поддержание международного мира и безопасности с помощью ряда инструментов, в совокупности формирующих комплексную стратегию, которая включает предотвращение конфликтов, урегулирование конфликтов мирными средствами, поддержание мира и строительство прочного мира. Кроме того, эта стратегия должна учитывать такие факторы, как устойчивое развитие и права человека, и предусматривать устранение коренных причин конфликтов. Профилактические усилия, содействие устойчивому развитию, защита прав человека, утверждение принципа верховенства права, доступ к правосудию и обеспечение ответственности, миротворческие операции, специальные политические миссии, миростроительство и другие инициативы Организации Объединенных Наций составляют политический инструментарий, который должен формироваться и применяться как часть комплексной и многоаспектной стратегии в поддержку эффективных политических процессов и мирного урегулирования споров.

Поэтому мы убеждены в важной роли региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности, в то же время признавая, что главная ответственность в этой области, а также в достижении и закреплении прочного мира лежит на Совете Безопасности и Организации Объединенных Наций. Развитие многосторонности и сотрудничества между государствами на региональном уровне и между региональны-

ми и субрегиональными структурами и подразделениями Организации Объединенных Наций доказало свою эффективность в деле предотвращения и мирного урегулирования конфликтов средствами политического диалога и посредничества. Помимо этого, более глубокое понимание особенностей и уникальной специфики каждого конфликта или спора способствует более отчетливому осознанию ответственности в рамках конкретного мирного процесса.

Такое сотрудничество необходимо укреплять через Совет Безопасности в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому Совет должен концентрировать свои усилия на координации и сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций и с региональными и субрегиональными организациями, а также с другими структурами, занимающимися вопросами предотвращения конфликтов, устойчивого развития, прав человека и верховенства права. Кроме того, подтверждена и эффективность роли как Генерального секретаря и его добрых услуг, так и его специальных посланников и представителей, а также региональных отделений Организации Объединенных Наций, содействующих процессам политического диалога в интересах урегулирования конфликтов.

В Декларации общих обязательств, принятой в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», государства-инициаторы подтвердили примат политических решений в урегулировании конфликтов. Кроме того, мы обязались содействовать укреплению региональных и субрегиональных механизмов в рамках международного сотрудничества и мер поддержки с целью развития стратегического партнерства между этими организациями и Организацией Объединенных Наций в таких областях, как наращивание потенциала и финансирование.

И наконец, в контексте моего региона — Северной и Южной Америки — необходимо особо подчеркнуть ту роль, которую способны играть Организация американских государств (ОАГ) и другие субрегиональные организации. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, а также Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии являются примерами того, как стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями — такими, как ОАГ, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна и другие специализированные региональные структуры — и система Организации Объединенных Наций могут создавать бесценные сравнительные преимущества в усилиях по достижению прочного мира. Это достигается с опорой на процессы предотвращения конфликтов, миростроительства и поддержания мира, мирное урегулирование споров, примирение, отправление правосудия в переходный период, утверждение верховенства права и укрепление институтов, а также на поощрение и защиту прав человека и устойчивое развитие.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Лихтенштейна.

Г-н Шпарбер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн благодарит за организацию этих открытых прений и с удовлетворением отмечает участие в них Генерального секретаря в качестве одного из докладчиков по теме сегодняшней дискуссии, которая подчеркивает важность роли региональных организаций в поддержании мира и безопасности. Кроме того, она служит напоминанием о том, что эффективному предотвращению и урегулированию конфликтов могут существенно помочь механизмы, предусмотренные в главах VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому в наших общих интересах подтвердить приверженность этим инструментам и обеспечить их более эффективное применение.

Неоценимую роль в обеспечении стабильности в нашем регионе — в Европе — играет Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Поэтому мы с глубокой обеспокоенностью наблюдаем постоянные нарушения ее основополагающих принципов.

После Второй мировой войны, которая началась в Европе, наш регион успешно прошел процесс политической и экономической интеграции. В частности, Европейский союз (ЕС) стал важным элементом стабильности и активным поборником мира в интересах всех европейских партнеров, в том числе, как и мы, не являющихся его членами. К сожалению, начиная с 1990-х годов конфликты

происходят все чаще, и сегодня мы видим в Европе рост напряженности и общее ухудшение положения в области безопасности.

В свете ситуации вокруг Договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности Европа рискует потерять один из важнейших элементов архитектуры своей безопасности. Лихтенштейн поддерживает ту кропотливую работу, которую ведет ОБСЕ, стремясь урегулировать конфликты в Европе, включая конфликты на Украине и вокруг нее и в Грузии, а также в Приднестровье и в Нагорном Карабахе. Ее важная работа продолжается, хотя мы, похоже, все больше отдаляемся от консенсуса в вопросе о главных принципах нашей общей европейской безопасности. В этом видна и практическая ценность ОБСЕ, и неотложная необходимость для Европы подкрепить усилия ОБСЕ подтвержденным консенсусом по ряду наших твердых ценностных принципов безопасности и сотрудничества, отраженных в Хельсинкском заключительном акте и в Уставе Организации Объединенных Наций. Лихтенштейн твердо убежден в том, что ОБСЕ по-прежнему призвана играть важную роль как платформа для диалога по этому вопросу.

Особую тревогу у нас вызвал последний эпизод опасного обострения напряженности в Азовском море и в Керченском проливе. Он еще раз продемонстрировал, что конфликт на Украине и вокруг нее обусловлен постоянными серьезными нарушениями норм международного права. В условиях растущей милитаризации в этом регионе Лихтенштейн поддерживает призывы к максимальной сдержанности и немедленной деэскалации, а также к восстановлению правопорядка, соответствующего применимым нормам международного права. Лихтенштейн вновь заявляет о своей всецелой поддержке суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины в ее международно-признанных границах, включая Крым.

В концептуальной записке для этого заседания (см. S/2018/1064, приложение) справедливо указывается, что многие современные конфликты являются внутренними кризисами, которые не прекращаются или повторяются, поскольку политические процессы с целью их прекращения отсутствуют. Такова новая реальность конфликтов, которую Организация Объединенных Наций должна полностью принять, если она намерена и впредь играть свою роль в качестве главного гаранта международного мира и безопасности, опираясь на помощь региональных организаций. Как представляется, при урегулировании подобных кризисов нам зачастую не удается установить их коренные причины. Совершенствование нашего инструментария для урегулирования внутренних кризисов с целью усилить потенциал Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов — это один из ключевых аспектов изложенной Генеральным секретарем программы по предотвращению конфликтов, которую мы всецело поддерживаем. Кроме того, как член Группы «Друзья посредничества», Лихтенштейн приветствует приверженность Генерального секретаря принципу инклюзивного посредничества и делу расширения возможностей Организации Объединенных Наций в части предотвращения и скорейшего урегулирования конфликтов.

Лихтенштейн последовательно выступает в поддержку права народов на самоопределение как инструмента предотвращения и урегулирования внутренних конфликтов, если оно реализуется в соответствии с нормами международного права, включая принцип территориальной целостности. Многие сегодняшние внутригосударственные конфликты обусловлены стремлением общин к большей степени самоуправления и их сопротивлением требованиям государства. Государства следует побуждать к мирному диалогу с общинами, чтобы найти оптимальную степень их самоуправления в интересах предотвращения конфликтов и смягчения их последствий. В сотрудничестве с другими субъектами мы продолжим усилия по разработке инструментов и стратегий, которые помогут посредникам выявлять и надлежащим образом разрешать внутригосударственные конфликты, обусловленные недовольством, связанным с самоуправлением. Мы готовы поделиться результатами этой работы со всеми заинтересованными делегациями.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Молефе (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, и делегацию Кот-д’Ивуара со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас за организацию этих прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субре-

гиональными организациями и роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов.

Прежде всего, позвольте мне процитировать слова бывшего Генерального секретаря Бутроса Бутроса-Гали из его доклада Генеральной Ассамблее «Повестка дня для мира» о превентивной дипломатии, миротворчестве и поддержании мира, опубликованного 17 июня 1992 года. Говоря о новой эре возможностей региональных организаций, он сказал, что

> «региональные действия в порядке децентрализации, делегирования и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в ее усилиях могли бы не только облегчить бремя, которое несет Совет, но и способствовать углублению чувства участия, консенсуса и демократизации в международных делах» *(S/24111, п. 64)*.

Южная Африка всегда выступала за расширение стратегического партнерства Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения и урегулирования конфликтов. В прошлом, будучи членом Совета Безопасности, Южная Африка решительно поддерживала историческое решение о расширении стратегического сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в соответствии с резолюцией 2033 (2012), принятой во время председательства Южной Африки в Совете, в развитие резолюции 1809 (2008), одним из авторов которой тоже была Южная Африка.

С тех пор Южная Африка последовательно прилагает усилия, направленные на углубление сотрудничества между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций. Эти резолюции и последующие попытки воспользоваться сравнительными преимуществами региональных организаций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций опираются на принцип субсидиарности, который позволяет Совету Безопасности более эффективно и результативно выполнять свои основные функции. Поэтому для укрепления этого сотрудничества Южная Африка как новый непостоянный член Совета Безопасности будет продолжать взаимодействовать с тремя африканскими непостоянными членами Совета Безопасности и с другими членами Совета.

Кроме того, Южная Африка решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий и деятельности по предотвращению конфликтов, которым в значительной степени способствует более тесное сотрудничество с региональными организациями. Всем известно, что Южная Африка взяла курс на посредничество и предотвращение конфликтов, и в этой связи мы откликнулись на призыв о помощи в урегулирования конфликтов в таких странах, как Бурунди, Судан, Южный Судан, Лесото, Мадагаскар и Демократическая Республика Конго, и использовали целый ряд дипломатических инструментов для содействия стабилизации ситуации в этих странах. Эти инструменты включали в себя посредничество, добрые услуги, развертывание войск и непосредственную техническую и финансовую помощь.

Однако зачастую, ввиду отсутствия поддержки миростроительства и недостаточного акцента на этой деятельности, а также вследствие отсутствия постоянного внимания к экономике постконфликтных стран, эти усилия сводятся на нет в результате сохраняющейся нестабильности и продолжающихся конфликтов. Это свидетельствует о неспособности закрепить успехи в области обеспечения мира и извлечь уроки из бездействия в прошлом. Это указывает также на важность урегулирования конфликтов в более широком смысле путем устранения главных причин нестабильности на основе понимания того, что мир, стабильность, развитие и права человека взаимозависимы. Южная Африка считает, что региональные организации обладают наилучшими возможностями для осуществления действий по предотвращению нестабильности и конфликтов.

Поэтому Южная Африка приветствует позитивные события, связанные с подписанием двух соглашений — Совместного рамочного документа об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, — которые являются основой для активизации сотрудничества между этими двумя организациями.

В то же время мы считаем, что многое еще предстоит сделать для содействия организации со-

вместных поездок, а также проведению регулярных консультаций между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, которые позволят обеспечить большую слаженность и согласованность стратегического руководства. Они будут способствовать также укреплению систем предотвращения конфликтов и раннего предупреждения этих двух организаций. Крайне важно также укреплять сотрудничество между механизмами АС в области постконфликтного восстановления и развития и Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС). Южная Африка считает, что необходимо уделять КМС повышенное внимание и активизировать оказываемую ей поддержку, а также прекратить рассматривать ее в качестве второстепенной структуры, поскольку она должна занять центральное место в рамках более инициативного подхода Совета Безопасности к предотвращению и урегулированию конфликтов.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом является прекрасным примером, который свидетельствует о потенциале сотрудничества с региональными организациями. На протяжении многих лет государства-члены Африканского союза демонстрировали свою готовность и намерение взять на себя ведущую роль в деле предотвращения и урегулирования конфликтов на Африканском континенте. Необходимо активизировать эти усилия, с тем чтобы приумножить достигнутые на сегодняшний день успехи.

АС проводит операции в поддержку мира в Сомали и Дарфуре и первым реагирует на такие ситуации, как в Мали и Центральноафриканской Республике, рискуя многим и зачастую платя самую высокую цену, жертвуя жизнями африканских военнослужащих. Однако континент продолжает сталкиваться с проблемой отсутствия предсказуемого финансирования проводимых на его территории операций в поддержку мира. Хотя африканцы рискуют своей жизнью, стараясь взять на себя ответственность за обеспечение мира и безопасности на континенте, что представляет собой значительную часть мандата Совета Безопасности, Африке в настоящее время не удается предоставить устойчивое, предсказуемое и гибкое финансирование для возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира.

Поэтому, хотя мы приветствуем резолюции 1809 (2008), 2320 (2016) и 2378 (2017), в которых упоминается о необходимости урегулировать эту проблему нехватки финансовых средств, мы призываем Совет единогласно поддержать представленный африканскими странами-членами Совета проект резолюции, направленный на решение вопроса финансирования возглавляемых АС операций в поддержку мира. Африка демонстрирует свою политическую волю, предоставляя людские ресурсы и жертвуя людскими жизнями ради прекращения боевых действий на континенте, но в то же время нуждается в помощи для укрепления в определенных аспектах ее возможностей и потенциала в целях надлежащего реагирования на конфликты.

Объявив о приведении Африканских резервных сил в состояние полной оперативной готовности, АС продемонстрировал свою способность и готовность самостоятельно заниматься решением проблем в области безопасности на континенте. Кроме того, в 2016 году Комиссия Африканского союза разработала для Африканских резервных сил пятилетний план работы на период 2016-2020 годов, и до сих пор проводятся командно-штабные тренировочные и учебные мероприятия для укрепления военного, полицейского и гражданского компонентов Африканских резервных сил.

Крайне важно также, чтобы Совет осознал важность осуществления резолюции 1325 (2000) и повестки дня в области повышения роли женщин в обеспечении мира и безопасности, причем не только в качестве миротворцев, но и в качестве посредников в конфликтах. Южная Африка считает, что участие женщин в мирном урегулировании конфликтов и защита женщин и детей как уязвимых групп населения будет иметь решающее значение для достижения устойчивого мира и развития.

В заключение позвольте мне напомнить о Политической декларации, принятой на Саммите мира в память о Нельсоне Манделе во время недели высокого уровня в сентябре, в которой мировые лидеры признали «неопровержимую истину, заключающуюся в том, что конфликт в любом случае более затратен, чем превентивная дипломатия» *(резолюция 73/1, п. 14)*, и заявили о своей полной поддержке работы Организации Объединенных Наций. Они также согласились «стремиться поддерживать мирные процессы, усилия по предотвращению и уре-

гулированию конфликтов, миростроительство и постконфликтное восстановление и развитие» *(там же)*. Надеемся, что сегодняшние прения позволят продвинуться вперед к достижению этих целей путем укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сингапура.

Г-н Чуа (Сингапур) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за созыв этих открытых прений по весьма важному вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов.

Поскольку Сингапур — страна небольшая, его безопасность и процветание в значительной степени зависят от стабильности региональной и международной обстановки. Поэтому мы твердо верим в предотвращение конфликтов и превентивную дипломатию. Необходимо принимать своевременные политические меры для недопущения того, чтобы споры, которые могут поставить под угрозу региональный мир и стабильность, перерастали в полномасштабную конфронтацию. Сингапур считает также, что наиболее эффективным образом региональную безопасность и стабильность можно обеспечить с помощью надежной, открытой и всеохватной архитектуры безопасности, которая побуждает все заинтересованные стороны высказывать свое мнение и включаться в конструктивный диалог друг с другом.

Будучи одним из членов — основателей Ассоциации государства Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая была создана 51 год назад, Сингапур отмечает стремительное повышение вклада АСЕАН в поддержание мира и стабильности в регионе. АСЕАН была сформирована в эпоху сильнейшей геополитической нестабильности. Юго-Восточная Азия была расколота и повсюду бушевали конфликты. Большим достижением был сам тот факт, что члены — основатели АСЕАН: Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд – сумели объединиться и создать АСЕАН, невзирая на фундаментальные противоречия. С тех пор семья АСЕАН выросла до 10 членов. Между государствами-членами никогда не было войн или открытых конфликтов. Противоречия были и будут, однако важно, что каждое государство — член АСЕАН сохраняет приверженность консенсусному решению вопросов и урегулированию противоречий силой слов, а не оружия. В наше время одно это является заслуживающим высокой оценки достижением, которое необходимо поддерживать любой ценой.

АСЕАН признает также, что в основе эффективной региональной архитектуры безопасности для поддержания мира и стабильности должна быть решительная поддержка основанного на правилах и нормах международного права порядка. Кроме того, чтобы свести к минимуму вероятность просчетов и накладок, необходимо более тесное взаимодействие между всеми соответствующими игроками в регионе, а также более высокий уровень взаимного доверия и доверительности в отношениях между ними. Этого призвано добиться проводимое на высшем уровне глав оборонных ведомств соответствующих стран Совещание министров обороны «АСЕАН-плюс» (СМОА-плюс), в котором участвуют партнеры АСЕАН по диалогу: Австралия, Китай, Индия, Япония, Новая Зеландия, Южная Корея, Россия и Соединенные Штаты. Региональный форум АСЕАН (АРФ) объединяет 27 членов, в том числе Европейский союз, и служит достижению тех же целей. И СМОА-плюс, и АРФ представляют собой механизмы под эгидой АСЕАН, служащие каналами для более тесного взаимодействия и активного диалога между странами. Они играют важную роль в предотвращении конфликтов и в создании более надежной и основанной на правилах архитектуры региональной безопасности.

Организация Объединенных Наций не может заниматься предотвращением конфликтов или трансграничных и современных угроз в одиночку. Государства и региональные организации должны, в дополнение к работе Организации Объединенных Наций, конструктивно заниматься решением этих проблем. Одним из примеров тому служит план действий на 2016-2020 годы по осуществлению совместной декларации о всеобъемлющем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций. В нем описываются стратегические приоритеты обеих сторон в части дальнейшего укрепления политического, экономического и социально-культурного сотрудничества, а также сотрудничества в сфере безопасности. Следует отметить, что в этом плане предусматриваются меры по развитию более тесного сотрудничества, касающегося сохранения мира, превентивной дипломатии и мер укрепления

доверия посредством наращивания потенциала. Важность расширения сотрудничества в области превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов подчеркивалась также на недавней встрече членов АСЕАН с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в сентябре.

Уже давно признается, что региональные организации способствуют обеспечению мира и безопасности, и это отмечается в резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности и резолюции 69/277 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Политическая декларация об активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями». Не далее как на прошлой неделе Генеральная Ассамблея приняла семь резолюций, в которых подчеркивалась необходимость развития сотрудничества и углубления взаимодействия между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций. Ввиду имеющихся у них специальных знаний, профессиональной компетенции и понимания всей региональной картины в целом, такие организации могут внести свой вклад в повышение эффективности работы Организации Объединенных Наций с учетом конкретных обстоятельств и потребностей каждого государства-члена. Это важно для того, чтобы завоевать доверие заинтересованных сторон. Доверие и доверительность являются неотъемлемыми частями любого процесса диалога и переговоров.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Лихарц (Германия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Кот-д’Ивуар со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить Вас за созыв прений по этому важнейшему вопросу.

(*говорит по-английски*)

В первую очередь Германия хотела бы высоко отозваться об успехах Кот-д’Ивуара. Еще в прошлом году в стране действовала Миссия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сегодня Кот-д’Ивуар входит в состав Совета Безопасности. Эта история успеха может многому нас научить, и мы ценим опыт, которым поделился с нами Кот-д’Ивуар. Позвольте мне коротко изложить два соображения.

Во-первых, Германия решительно поддерживает сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в части предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и миростроительства. При условии обеспечения взаимодополняющего и скоординированного характера работы такое сотрудничество позволяет более эффективно выполнять мандаты, тем самым добиваясь лучших результатов на местах. Прекрасными примерами успешного сотрудничества служат План действий Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисов и миротворческим операциям, Организации Объединенных Наций и Европейского союза, Координационный комитет Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисных ситуаций и Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Международному сообществу следует активнее участвовать в таком сотрудничестве путем укрепления возможностей и налаживания связей в целях сохранения мира. Позвольте мне привести несколько примеров.

В сентябре Германия вместе с Нигерией, Норвегией и Организацией Объединенных Наций организовала конференцию по проблемам региона озера Чад. Основное внимание на данном мероприятии уделялось связке «гуманитарная деятельность — развитие — мир» и осуществлению резолюции 2349 (2017). Форум губернаторов бассейна озера Чад служит еще одним примером успешного регионального трансграничного сотрудничества, к укреплению которого призывает резолюция 2349 (2017). Германия приветствует тот факт, что страны бассейна озера Чад продемонстрировали готовность взять на себя ответственность, приняв стратегию стабилизации, разработанную Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским союзом.

Германия оказывает содействие африканским партнерам в области раннего предупреждения, предотвращения и посреднической деятельности. Мы принимаем активное участие в посреднических усилиях под эгидой Африканского союза, в частности в Судане и в Южном Судане. Мы гордимся тем, что поддерживаем Группу поддержки посредничества Африканского союза, что обеспечивает повышение эффективности посреднических усилий,

предпринимаемых под руководством африканских стран.

Европейский союз и Африканский союз заняли также активную позицию в части реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Германия с гордостью заявляет о поддержке этих усилий, особенно усилий Африканской сети женщин-лидеров. Мы твердо уверены, что обеспечение женщинам возможности занимать высшие политические посты, и особенно их участие в мирных процессах, ведет к более прочному миру.

Во-вторых, мы должны стремиться к принятию международных и региональных мер реагирования с учетом конкретных условий, а также обеспечивать их последовательный и скоординированный характер. В этой связи Совету Безопасности следует занимать более комплексный подход к урегулированию кризисов, с тем чтобы не допустить рецидива конфликта. Слишком часто после завершения работы миссий по поддержанию мира мы становимся свидетелями новой эскалации конфликтов.

При разработке стратегии действий в условиях конкретного конфликта Совету Безопасности следует разрабатывать реалистичные, политически обоснованные и подкрепленные достаточным финансированием мандаты, а также стратегии работы на переходный период, которые включали бы в себя меры по предотвращению, стабилизации и миростроительству на всех этапах конфликта. Региональные организации и страны, предоставляющие войска, могут уже на начальном этапе предложить свой опыт для содействия разработке таких мандатов и обеспечения скоординированных международных мер реагирования. Это обеспечило бы также плавный переход.

Региональные и субрегиональные организации обладают уникальными навыками и играют важнейшую роль в осуществлении мандатов Совета Безопасности. Вместе с тем на всех участников должны распространяться четкие стандарты эффективности и требования по соблюдения стандартов в области прав человека и гуманитарного права. Управлению Верховного комиссара по правам человека следует играть важную роль в разработке рамочных принципов защиты прав человека в ходе всех операций по поддержанию мира.

Германия настроена работать со всеми членами Совета и системой Организации Объединенных Наций в целом, с тем чтобы перейти от поддержания мира к миростроительству. Это отражает также твердая коллективная поддержка инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Что касается вопроса о миростроительстве, то важно эффективнее задействовать Комиссию по миростроительству (КМС). В настоящее время Германия занимает пост заместителя Председателя КМС и является одним из крупнейших доноров в рамках системы предупреждения конфликтов и миростроительства Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы призвать государства, которым требуется помощь в части миростроительства, использовать возможности Комиссии по миростроительству. Кроме того, мы призываем другие страны вывести Фонд миростроительства на новый уровень и вместе более эффективно использовать координационные и консультативные возможности КМС.

В заключение следует отметить, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями позволяет распределять полномочия исходя из сравнительных преимуществ каждой из структур. Это позволяет обеспечить взаимодополняемость и избежать соперничества. Германия по-прежнему придает особое значение поддержке региональных и субрегиональных организаций и их сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций. Мы продолжим ратовать за применение целостного и скоординированного подхода к сохранению мира. Мы, государства-члены, не можем позволить себе впустую тратить и без того ограниченные ресурсы или действовать неслаженно. Мы должны искать возможности для взаимодействия и тесно сотрудничать друг с другом в целях сохранения мира.

Позвольте мне в завершение отметить, что Германия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Норвегии.

Г-н Хаттрем (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии.

Способность Организации Объединенных Наций устанавливать эффективные партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями имеет важное значение для предупреждения и эффективного реагирования на насильственные конфликты. Продолжающиеся реформы в Организации Объединенных Наций и Африканском союзе (АС) могут еще больше укрепить наши возможности реагирования на существующие вызовы для международного мира и безопасности. Региональные субъекты зачастую первыми замечают ранние признаки конфликта и могут играть ключевую роль в их предотвращении. Кроме того, они могут выступать в роли незаменимых партнеров Организации Объединенных Наций в обеспечении осуществления мирных соглашений, борьбе с терроризмом, предотвращении насильственного экстремизма и в решении проблем, связанных с миграцией.

Партнерским отношениям с региональными организациями совершенно справедливо уделяется первоочередное внимание в инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимо разрабатывать с учетом ситуации на местах, принимая во внимание важность таких партнерств. Укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в том числе отношений с субрегиональными организациями, является весьма позитивной тенденцией.

Страны Северной Европы приветствуют и поддерживают усилия Организации Объединенных Наций и АС, направленные на укрепление сотрудничества и координации усилий в области мира и безопасности и реализацию Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Руководящая роль и ответственность африканских стран имеют решающее значение, равно как и партнерские связи. Совместными усилиями АС и Организация Объединенных Наций могут оказывать более эффективную и согласованную поддержку странам-членам в их действиях по сохранению мира и созданию жизнеспособных и процветающих государств.

Мы с удовлетворением отмечаем эволюцию и укрепление отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Менее чем за два года эти организации подписали два важных рамочных соглашения и приступили к их осуществлению. Мы будем активно поддерживать создание группы друзей партнерства Организации Объединенных Наций и АС открытого состава в Аддис-Абебе. Цель заключается в обеспечении поддержки со стороны государств-членов дальнейших совместных усилий Организации Объединенных Наций и АС, прилагаемых в целях достижения устойчивого развития, предотвращения конфликтов, применения превентивной дипломатии и посредничества, в том числе налаживания более тесного сотрудничества между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Страны Северной Европы по-прежнему намерены и впредь оказывать существенную поддержку сотрудничеству между АС и Организацией Объединенных Наций.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по-прежнему имеет существенно важное значение для поддержания мира и безопасности, а также для предотвращения конфликтов и достижения устойчивого развития в этом регионе. Отрадно видеть, как члены семьи Организации Объединенных Наций и АСЕАН тесно сотрудничают в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и концепции «Видение АСЕАН-2025».

Страны Северной Европы являются неизменными партнерами в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на дальнейшее укрепление существующих договоренностей с региональными и субрегиональными организациями и поиск новых возможностей построения нашего общего будущего. Для того чтобы полностью реализовать потенциал партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций необходима дополнительная финансовая и политическая поддержка. В связи с этим мы приветствуем текущие усилия, призванные обеспечить доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мали.

Г-н Конфуру (Мали) (*говорит по-французски*): Делегация Мали приветствует проведение председательствующей делегацией Кот-д'Ивуара этих открытых прений о роли государств, региональных

соглашений и Организации Объединенных Наций в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Вряд ли есть необходимость подчеркивать насущный и крайне актуальный характер этой темы, особенно для африканских стран, в том числе для Мали.

Я благодарю Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за весьма содержательные брифинги, с которыми они выступили сегодня в первой половине дня.

Нет лучшего примера актуальности этой темы, чем Кот-д'Ивуар. Мы искренне восхищены неизменной руководящей ролью, видением президента Алассана Уаттары и соответствующими мерами, которые он предпринимает для обеспечения прочной стабильности и подлинного примирения в соседней с нами стране, Кот-д'Ивуаре, после многолетнего кризиса, урегулирование которого потребовало решающей поддержки ЭКОВАС, Африканского союза и, в частности, Организации Объединенных Наций.

Я понимаю, что каждая кризисная ситуация посвоему уникальна, однако я по-прежнему убежден в том, что модель Кот-д'Ивуара — я бы даже сказал история успеха этой страны, повторяя формулировку, которую использовал вчера президент Уаттара (см. S/PV.8413), — безусловно, является важным источником вдохновения для многих стран, которые пытаются справиться с кризисом и нестабильностью. Именно в этом и заключается главный смысл регулярных контактов на высоком уровне между Мали и Кот-д'Ивуаром.

Со своей стороны, Мали решительно привержена урегулированию кризиса, от которого она страдает с 2012 года. С этой целью правительство под руководством президента Ибрагима Бубакара Кейты прилагает усилия по укреплению государственных институтов и повышению легитимности органов государственной власти в глазах населения. Мы также прилагаем усилия для того, чтобы установить более тесное взаимодействие между государством и гражданами путем повышения эффективности управления во всех областях как на национальном, так и на местном уровне в целях более эффективного устранения причин обеспокоенности населения, в том числе за счет оказания основных социальных услуг. Кроме того, мы всегда содействовали укреплению инклюзивного диалога и проведению регулярных консультаций в качестве способа решения национальных проблем, при этом постоянно уделяя внимание социально-экономическому восстановлению, которое включает в себя создание возможностей для трудоустройства, особенно молодежи, и приносящих доход видов деятельности для населения, причем центральное место в этих стратегиях отводится женщинам и детям.

По этой причине и в целях достижения прочного урегулирования многопланового кризиса, который переживает наша страна, правительство и другие участники решительно добиваются скорейшего осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса. Следует напомнить, что Соглашение содержит соответствующие положения, касающиеся политической и институциональной сфер, обороны и безопасности, а также экономики и сфер социального развития и национального примирения. Я по-прежнему убежден в том, что полное осуществление этого соглашения позволит гарантировать стабильность как в Мали, так и за ее пределами.

В рамках осуществления соглашения Мали приветствует активную солидарность ряда дружественных стран и субрегиональных и региональных организаций, в том числе Африканского союза, ЭКОВАС, Сахельской группы пяти и Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы сказать, что Мали полностью поддерживает работу, проделанную тремя африканскими государствами-членами Совета Безопасности по проекту резолюции, касающемуся финансирования операций по поддержанию мира в Африке.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-жа Ван Влирберге (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я приветствую и благодарю Кот-д'Ивуар за его инициативу организации прений по вопросу, который имеет столь важное значение для работы Совета Безопасности в выполнении им своих обязанностей.

Для Бельгии важная роль региональных и субрегиональных организаций в предотвращении конфликтов представляется неоспоримой, особенно в Африке, где принятие африканскими странами

ответственности за решение проблем континента в области безопасности в последнее десятилетие позволило добиться очевидного прогресса. Наши наблюдения и убеждения просты, и их разделяют многие — перед лицом надвигающегося или уже разразившегося кризиса соседние государства, страны субрегиона и континента зачастую располагают большими возможностями, чем Организация Объединенных Наций, для того чтобы действовать оперативно и эффективно.

Бельгия принципиально поддерживает региональную интеграцию как наилучший способ решения трансграничных проблем на основе консенсуса, объединения регионов и обеспечения солидарности. Я по-прежнему убеждена в том, что европейский опыт — это история успеха. Действительно, Европейскому союзу удалось на протяжении самого длительного времени сохранять мир в истории современной Европы. Более того, я хотела бы вновь заявить о нашей приверженности оказанию поддержки Африканскому союзу в его усилиях по укреплению и реализации своей политики, процедур и потенциала, а также о нашем стремлении сделать финансирование осуществляемых под руководством Африканского союза миротворческих операций более предсказуемым, устойчивым и гибким. Бельгия считает, что эта цель была достигнута, и в данный момент остается лишь принять практические меры в этой связи.

В своем подходе к вопросу распределения обязанностей и ответственности между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями мы руководствуемся двумя основными принципами: взаимодополняемость и субсидиарность.

Сначала я хотела бы остановиться на субсидиарности. Недавно в Гамбии мы наблюдали прекрасный пример реализации этого принципа на практике, а именно решительные действия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) под эгидой Африканского союза и Организации Объединенных Наций, которые позволили подготовить переход к демократии в целом в мирной обстановке.

Что касается взаимодополняемости, то хрестоматийным примером этого принципа является Гвинея-Бисау. Подлинную взаимодополняемость в этой стране можно проследить на местах, где ключевые обязательства международного сообщества в поддержку послекризисного восстановления на практике реализуются в Бисау группой из пяти международных партнеров, в состав которой входят Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз, Сообщество португалоязычных стран и ЭКОВАС.

Успешные выборы иногда позволяет предотвратить или урегулировать конфликт. Другим примером взаимодополняемости являются избирательные процессы. Хотя Организация Объединенных Наций иногда участвует в подготовке и проведении выборов, на регулярной основе наблюдение за их ходом осуществляют Африканский союз, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и ЭКОВАС. Такие оперативные механизмы, как Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине, способствуют снижению напряженности, направляя своих независимых наблюдателей для мониторинга выборов в дополнении к политическому процессу.

Наконец, что касается посредничества, то региональные организации могут воспользоваться своим знанием местной ситуации и имеющимся у них опытом, тогда как Организация Объединенных Наций обеспечивает нейтралитет, а также соблюдение универсальных полномочий и норм.

Помимо этих принципов мы должны также признать, что каждая ситуация уникальна и постоянно изменяется. Установление строгих норм заранее неэффективно. Очевидно, что различные сегменты полезны каждый по-своему, обладают собственной легитимностью и должны использоваться последовательно и эффективно в совокупности и в сочетании друг с другом.

Независимо от цвета шлема, важно, чтобы в ходе операций основополагающие нормы международного гуманитарного права и стандарты прав человека не подпадали под действие каких-либо исключений и полностью соблюдались. Персонал развертывается на местах в целях установления мира и выхода из кризиса; его поведение как таковое должно быть образцовым. Бельгия приветствует усилия Генерального секретаря, который неустанно борется с проблемой сексуального насилия в Организации Объединенных Наций, и рекомендует Совету Безопасности установить столь же жесткие

стандарты для региональных операций, которые он санкционирует.

В заключение я хотела бы вновь заявить о нашей поддержке работы Управления Верховного комиссара по правам человека и Комиссии Африканского союза по созданию механизмов для обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

Г-н Амайо (Кения) (*говорит по-английски*): Для нас большая честь участвовать в этом важном обсуждении, подчеркивающим роль государств-членов, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций как важных игроков, которые должны сотрудничать в деле предотвращения и урегулирования конфликтов в рамках своих соответствующих полномочий и мандатов.

Наша делегация хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, и Республику Кот-д'Ивуар с председательством в Совете Безопасности в декабре и поблагодарить за организацию этих важных открытых прений, в том числе за концептуальную записку (S/2018/1063, приложение), которая была распространена в качестве руководства ходом наших сегодняшних обсуждений.

Мы также признательны за брифинги Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, Председателю Комиссии Африканского союза Его Превосходительству г-ну Муссе Факи Махамату и Председателю Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств г-ну Жану-Клоду Касси Бру.

С самого начала позвольте мне сказать, что Кения присоединяется к заявлению, сделанному делегацией Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Когда речь идет о предотвращении и урегулировании конфликтов, то роли различных заинтересованных сторон, будь то государства, региональные и субрегиональные организации или Организация Объединенных Наций, неразрывно связаны между собой. В поиске путей мирной дипломатии национальное государство может обеспечить устойчивый мир и безопасность в рамках своих границ с помощью надлежащим образом функционирующих и не испытывающих нехватки ресурсов правоохранительных и судебных учреждений и органов, занимающихся вопросами развития. Эти учреждения и органы также должны работать на инклюзивной основе. В дополнение к этому с учетом меняющегося характера конфликтов в современном мире, а также принимая во внимание, что многие внутренние кризисы зачастую перерастают в транснациональные, государству приходится как рассчитывать на собственные ресурсы, так и привлекать их из-за рубежа и использовать имеющиеся возможности для осуществления посредничества и урегулирования конфликтов. Все эти инструменты, при условии их надлежащего использования, имеют важное значение для укрепления внутренних и двусторонних отношений, а также для развития регионального сотрудничества и усиления многостороннего взаимодействия.

Однако у затронутых конфликтами стран в Африке и за ее пределами не всегда есть доступ к таким инструментам. Таким образом, на этапе восстановления следует поощрять и поддерживать усилия государства в рамках его национальной ответственности за строительство и реструктуризацию собственными силами отечественных институтов и общества.

Региональные и субрегиональные организации доказали, что они являются важными инструментами эффективной и превентивной дипломатии и урегулирования конфликтов. Их роль приобретает все более важное значение и нуждается в укреплении. Региональные и субрегиональные механизмы обладают сравнительным преимуществом, состоящим в близости к конфликту и лучшим пониманием контекста и конфигурации конфликта, в том числе его предыстории и динамики культурных, экономических и политических процессов. Следует отметить, что в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций признается важная роль региональных механизмов мирного разрешения споров.

Если такие региональные механизмы не укреплять с помощью устойчивого и предсказуемого финансирования, усилия части из этих структур всегда будут под угрозой из-за нестабильности ситуации и опасности возобновления конфликта, выступающих препятствием на пути консолидации устойчивого мира и развития. В качестве примера можно привести проблему финансирования, с ко-

торой продолжает сталкиваться Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Финансирование АМИСОМ остается непредсказуемым и ненадежным. Для того, чтобы правительство Сомали полностью распространило свою власть на всю территорию Сомали, АМИСОМ нужны гарантированные ресурсы, включающие финансовые средства и персонал.

Наша делегация поддерживает инициативу Африканского союза и предлагаемый проект резолюции Совета Безопасности по вопросу о финансировании операций по поддержанию мира в Африке, руководствуясь в первую очередь этим принципом устойчивого ресурсообеспечения для предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира в Африке, а также инициативой Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», направленную на подтверждение политических обязательств государств в отношении операций по поддержанию мира.

Далее я хотел бы коснуться вопроса о роли Организации Объединенных Наций. Хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности, от системы Организации Объединенных Наций требуется поддерживать взаимодействие через свои различные органы и вспомогательные подразделения для укрепления роли государств и региональных механизмов. Такая поддержку государств и региональных механизмов может оказываться в форме организации работы ориентированных на конкретные действия дискуссионных площадок, таких как наше сегодняшнее заседание, либо посредством содействия проведению всеобъемлющих мирных процессов и миротворческих операций, мобилизации, выделения ресурсов и формирования стратегических партнерств.

Опираясь на свой опыт в области посредничества, урегулирования конфликтов и поддержания мира, Кения продолжает проводить политику мирной дипломатии в рамках двустороннего и многостороннего взаимодействия с Восточноафриканским сообществом (ВАС), Межправительственной организацией по развитию, Международной конференцией по району Великих озер и Африканским союзом, включая Совет мира и безопасности Африканского союза, Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и другие механизмы.

ВАС является важным региональным механизмом по созданию и поддержанию благоприятных мирных и стабильных условий для социально-экономического развития. Относительно КОМЕСА следует особо подчеркнуть, что для повышения эффективности своей работы региональные механизмы способны сами организовать себя на ее выполнение в зависимости контекстуальных обстоятельств. Например, в Африке КОМЕСА является региональным экономическим механизмом, программа которого в области мира и безопасности направлена на укрепление механизмов превентивной дипломатии и миростроительства в субрегионе. Поэтому для активизации роли превентивной дипломатии в регионе, в том числе в странах Африканского Рога, Организации Объединенных Наций следует изучить пути для формирования более эффективного стратегического партнерства с этими субрегиональными механизмами.

В заключение Кения хотела бы вновь заявить о своей полной приверженности активному использованию превентивной дипломатии через укрепление многосторонних механизмов, что согласуется с нормами международного права и принципом национальной ответственности за обеспечение мира и стабильности во всем мире. Этого можно достичь только на основе более тесного сотрудничества между государствами, региональными механизмами и Организацией Объединенных Наций и при наличии у них доброй воли.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-французски*): Позвольте мне поздравить Кот-д'Ивуар с председательством в Совете Безопасности в этом месяце. Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних прений по этому важному вопросу.

Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза (ЕС).

Сегодняшнее обсуждение является весьма своевременным. Увеличивается не только число конфликтов, многие мирные процессы сталкиваются с серьезными трудностями, не обеспечивается соблюдение соглашений о прекращении огня, беспрецедентное число людей вынуждены покидать

свои дома. В этой связи очень важно подчеркнуть, что коллективная ответственность, которую мы несем по Уставу Организации Объединенных Наций, обязывает нас делать все, что в наших силах, для предотвращения кризисов мирными средствами.

(*говорит по-английски*)

Фундаментом современной многосторонней архитектуры является Организация Объединенных Наций. Эстония выступает за сохранение мощной многосторонней системы, которую мы должны и далее укреплять. Мир будет устойчивым только в том случае, если мы устраним коренные причины конфликтов и создадим условия для развития. Мы усматриваем явные выгоды от строительства более интегрированной, более гибкой и более скоординированной Организация Объединенных Наций. Эстония поддерживает предложенную Генеральным секретарем программу реформ. Следует подчеркнуть, что программа реформ в области обеспечения мира и безопасности, управления и развития должна помочь повысить согласованность и единство действий в Организации Объединенных Наций и ее соответствие своему предназначению.

Одним из важнейших условий установления и сохранения мира является политическая воля. Мы, международное сообщество, должны удвоить наши усилия по поиску путей поддержки и стимулирования готовности продвигаться вперед по пути предотвращения и урегулирования конфликтов. Для этого решающее значение имеют сотрудничество и координация действий с международными, региональными и субрегиональными игроками. Примерами необходимости такого сотрудничества и того, как оно изменяет к лучшему ситуацию на местах, могут служить миротворческие операции Африканского союза, сотрудничество в Мали между Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций в этой стране, Сахельской группой пяти и операцией «Бархан», а также партнерство между Организацией Объединенных Наций и ЕС в вопросах поддержания мира.

Чтобы не ограничиваться обычным реагированием на существующие конфликты, нам нужно активизировать наши усилия и использовать для предотвращения конфликтов все имеющиеся в нашем распоряжении средства. Результаты исследований, в том числе совместного исследования Всемирного банка и Организации Объединенных Наций «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов», свидетельствуют о том, что к наиболее распространенным причинам внутренних острых конфликтов относятся неравенство, а также политическая, социальная или экономическая изоляция. Поэтому принципиально важное значение для достижения стабильности и мира имеют демократическое правление, верховенство права, защита прав человека и транспарентные, подотчетные институты государственной власти. Нам также крайне важно полностью признать и поддерживать роль женщин и молодежи в деле сохранения мира.

Я хотел бы также отметить, что в системе Организации Объединенных Наций центральную роль в миростроительстве и предотвращении конфликтов играет Комиссия по миростроительству. Эстония имела честь входить в состав Комиссии по миростроительству в прошлом году, и мы решительно поддерживаем ее общий подход. Кроме того, с 2013 года Эстония поддерживает Фонд миростроительства (ФМС). Мы считаем ФМС эффективным инструментом миростроительства, поскольку он играет роль катализатора и оперативного и гибкого механизма по оказанию помощи.

В заключение хочу сказать, что мы несем коллективную ответственность за выполнение Организацией Объединенных Наций и Советом Безопасности в целом своих обязанностей по обеспечению мира во всем мире, особенно в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Эстония решительно намерена вносить свой вклад в достижение этой цели. Это также одна из причин, по которой Эстония выдвинула свою кандидатуру на место одного из непостоянных членов Совета Безопасности в 2020–2021 годах.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

Г-н Кадири (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего, позвольте мне горячо поздравить Вас, г-н Председатель, с председательством Вашей братской и дружественной страны в Совете Безопасности в декабре. Мы благодарим Вас за выбор темы для нынешних прений и за их созыв под председательством министра иностранных дел Вашей братской страны г-на Амон-Тано.

Кот-д'Ивуару удалось выйти из кризиса, который потребовал развертывания миротворческой операции — Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Эта операция, чей мандат истек, считается успешной не случайно, ведь ведущая роль страны в ее проведении стала возможной благодаря эффективно действующим демократическим институтам власти.

Я хотел бы искренне поблагодарить президента Республики Кот-д'Ивуар г-на Алассана Уаттару за председательство на вчерашнем заседании Совета Безопасности (см. S/PV.8413) и за его выступление на нем, в котором он поделился опытом Кот-д'Ивуара в строительстве и поддержании мира, а также рассказал о значительном социально-экономическом прогрессе страны. Этот опыт должен служить примером для других стран.

Я также хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за его брифинг, где он подтвердил свою решительную приверженность делу поддержания мира. Мы приветствуем и полностью поддерживаем это новое направление. Кроме того, Марокко высоко оценивает присутствие Председателя Комиссии Африканского союза (АС) и его брифинг, свидетельствующие о стратегическом характере партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС. Мы также приветствуем брифинг Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств, одной из наиболее интегрированных и целеустремленных субрегиональных организаций, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов, поддержания и консолидации мира.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы почтить память бывшего президента Соединенных Штатов г-на Джорджа Г. У. Буша и от имени Королевства Марокко выразить искренние соболезнования его семье и американскому народу.

Марокко с 1960-х годов решительно выступает в поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, полностью отдавая себе отчет в том, что характер конфликтов, которые становятся все более сложными, претерпевает значительные изменения, что имеет серьезные последствия для операций по поддержанию мира, в частности, с точки зрения эффективности, рисков и расходов. Последние события в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в частности инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», говорят о необходимости адаптации. Поэтому Марокко с самого начала поддержало эту инициативу Генерального секретаря. Мы приветствуем установление контроля за выполнением обязательств и будем продолжать предпринимать усилия для выполнения наших обязательств в этом отношении.

Для дальнейшего совершенствования миротворческой деятельности требуется обеспечить участие в ней региональных и субрегиональных организаций, как об этом говорится в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи заслуживает упоминания опыт, накопленный в прошлые годы, когда две организации по мере возможности тесно сотрудничали друг с другом. Деятельность по поддержанию мира также можно использовать для предотвращения конкретных кризисных ситуаций при том понимании, что не произойдет новой вспышки данного кризиса. В некоторых случаях мы видели, что эта проблема не поддается решению. Мы надеемся, что концепция устойчивого мира позволит нам снять проблему возобновления конфликтов, с которой мы продолжаем по-прежнему сталкиваться слишком часто, особенно на нашем континенте.

Я понимаю, что на мое выступление отведено ограниченное время, поэтому я остановлюсь лишь на следующих трех моментах.

Во-первых, ключевое значение для успеха миротворческих операций имеет их эффективность. Марокко приветствует тот факт, что на последнем заседании Специального комитета по операциям по поддержанию мира мы смогли согласовать вопрос об эффективности, учитывая, что все мы несем ответственность за это и что все субъекты, будь то на местах, в штаб-квартире или в региональных отделениях, играют свою роль. Когда мы рассматриваем вопрос об эффективности работы, необходимо принимать во внимание многие факторы, такие как мандаты, профессиональная подготовка, оснащение, правила применения вооруженной силы, планирование, оговорки и прочее. Все они должны в полной мере учитываться при разработке, продлении и осуществлении миротворческих мандатов.

Во-вторых, что касается укрепления партнерства Организации Объединенных Наций и Афри-

канского союза, то много уроков можно извлечь из опыта работы за последнее время, например, по итогам реорганизации Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Африка искренне стремится взять свою судьбу в собственные руки, доказательством чему служит приверженность этому курсу африканских региональных и субрегиональных организаций. Эта приверженность была в очередной раз продемонстрирована в ходе подписания Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в апреле 2017 года. Как отметил Генеральный секретарь, цель этого рамочного документа состоит в том, чтобы обеспечить тесное сотрудничество двух организаций на основе принципа взаимного уважения и сравнительных преимуществ в ходе цикла конфликта на предсказуемой и стратегической основе. Марокко приветствует эту приверженность и будет использовать свое членство в Совете мира и безопасности Африканского союза и Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в осуществлении этого соглашения.

И, наконец, в-третьих, в связи с финансированием операций в поддержку мира Африканский союз заявляет о своей приверженности поддержанию мира на нашем континенте посредством финансирования приблизительно 25 процентов расходов Фонда мира Африканского союза. Кроме того, в настоящее время государства Африки выделили Фонду 80 млн долл. США. Это говорит о твердой и реальной приверженности со стороны Африканского союза, которая заслуживает высокой оценки и поддержки со стороны международного сообщества. Кроме того, в своем докладе о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира за 2017 год (S/2017/454) Генеральный секретарь выдвинул несколько предложений в этой связи. К сожалению, на сегодняшний день ни одно из них не получило единодушной поддержки.

Приверженность обеспечению финансирования африканских миротворческих операций является инвестицией в будущее и говорит о доверии. Африканский союз прилагает значительные усилия для повышения стандартов в области финансовой транспарентности, поведения, дисциплины и в ряде других областей в соответствии с просьбами, содержащимися в резолюциях Совета Безопасности, а также с просьбами Специального комитета по операциям по поддержанию мира и самого Африканского союза. Все мы единодушно подчеркиваем важность партнерских связей. Настало время выделить средства для налаживания таких партнерских связей и обеспечить ту эффективность, которую от них ожидают.

В заключение я хотел бы воздать должное африканским странам, которые являются членами Совета, в том числе Вашей стране, г-н Председатель, за неустанные усилия по достижению мира в Африке, а также по линии финансирования миротворческих операций Африканского союза. Мы по-прежнему готовы работать с ними над реалистичным решением, которое учитывало бы устремления африканских стран. И, наконец, я хотел бы воздать должное всем мужчинам и женщинам, которые несут службу в составе миротворческих операций, нередко в трудных условиях, в особенности тем из них, кто заплатил самую высокую цену за достижение мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кубы.

Г-жа Родригес Камехо (Куба) (*говорит по-испански*): Мы поздравляем Кот-д'Ивуар с председательством в Совете Безопасности и благодарим делегацию этой страны за созыв сегодняшних открытых прений.

Куба полностью поддерживает заявление, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Наша страна твердо привержена делу предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Мы твердо убеждены в том, что предотвращение конфликтов является главной обязанностью государств-членов. Мы приветствуем укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в оказании поддержки миротворческим операциям на континенте, на долю которых приходится почти 50 процентов персонала всех операций по поддержанию мира и большинство сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в составе миротворческих миссий.

Мы принимаем к сведению инициативы Генерального секретаря по совершенствованию деятельности Организации. Мы поддерживаем призыв к принятию решений для обеспечения того, чтобы миростроительная деятельность Организации Объединенных Наций и санкционированные Советом Безопасности операции Африканского союза обеспечивались предсказуемым и устойчивым финансированием по линии Организации Объединенных Наций. В то же время мы считаем, что Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и другие внешние субъекты должны поддерживать и дополнять усилия национальных правительств в области предотвращения конфликтов и их урегулирования, когда те обращаются с такой просьбой. Такая поддержка должна носить беспристрастный и безоговорочный характер и не влечь за собой вмешательства во внутренние дела. При предоставлении такой поддержки должны в полной мере уважаться суверенитет, политическая независимость, авторитет, руководящая роль и согласие принимающего государства и учитываться его потребности и приоритеты. Основная обязанность таких субъектов состоит в том, чтобы помочь принимающей стране урегулировать свой конфликт и обеспечить возможности для этого. Необходимо в первую очередь устранять коренные причины конфликтов, прежде всего те, которые тормозят социально-экономическое развитие, с одновременным оказанием поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Куба считает, что для успеха деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов необходимо также, чтобы у миротворческих операций были четко сформулированные, реалистичные и осуществимые мандаты, чтобы они располагали ресурсами и обладали потенциалом, необходимым для их выполнения, и чтобы они имели конкретные стратегии выхода. Мы вновь заявляем, что основные принципы миротворчества — согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев законной обороны — должны соблюдаться и осуществляться при полном уважении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности, уважения суверенитета, территориальной целостности, политической независимости государств и принципа невмешательства в их внутренние дела.

Мы не считаем, что проведение операций, сопряженных с применением силы сверх предела, установленного согласно соответствующим базовым принципам, может помочь повысить эффективность миротворческих операций и безопасность их персонала и гражданских лиц. Напротив, гибкое применение или толкование этих принципов может повысить риск угроз в адрес персонала Организации Объединенных Наций и нападений на него, что, к сожалению, происходит в последние годы. Куба вновь заявляет, что деятельность по защите гражданского населения также должна преследовать цель оказания поддержки национальным властям в их усилиях и никоим образом не должна использоваться в качестве предлога для игнорирования принципов Устава. Мы обращаем внимание на то, что миротворческие операции не предназначены для борьбы с терроризмом или защиты прав человека и не имеют для этого соответствующих возможностей.

Что касается обеспечения эффективности миротворческих операций, то мы считаем, что для их проведение должны выделяться ресурсы в объеме, необходимом для выполнения их мандатов, и должны обеспечиваться нужные условия. Повышение качества и увеличение числа консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и/или полицейские контингенты, также помогает при анализе ситуации и разработке мандатов. Миротворческие операции должны располагать необходимыми ресурсами и материально-техническим обеспечением. Требуется улучшить подготовку персонала и укрепить потенциал стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Наконец, мы считаем, что предотвращение и урегулирование конфликтов требует от Организации Объединенных Наций создания в мире безопасных условий, благоприятных для реализации стратегии устойчивого экономического и социального развития. Решающее значение будет иметь обеспечение координации и согласованности усилий Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Гальбави (Словакия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вашу страну со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений с целью обратить внимание на необходимость укрепления сотрудничества между Советом и региональными организациями и особо отметить, что сохранение мира требует коллективной ответственности.

Наша делегация полностью присоединяется к заявлению, которое вскоре будет сделано наблюдателем от Европейского союза. Позвольте мне высказать ряд дополнительных соображений.

Мы хотели бы призвать Совет Безопасности продолжить поиск путей укрепления партнерских связей с различными заинтересованными сторонами и многосторонними учреждениями, а также с региональными и субрегиональными организациями, уделяя больше внимания предотвращению конфликтов и концепции сохранения мира. Мы также хотели бы подчеркнуть, что успешное осуществление нынешней реформы Организации Объединенных Наций, а также таких дальнейших инициатив, как Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, имеет решающее значение для укрепления способности Организации Объединенных Наций реагировать на будущие вызовы, в том числе в плане посредничества, предотвращения конфликтов и сохранения мира. Помимо непосредственной близости к районам конфликтов региональные и субрегиональные организации имеют местные сети и полагаются на местные знания и опыт, что позволяет им играть ведущую роль в области обеспечения мира и безопасности, включая посредничество и урегулирование споров.

В следующем году Словакия будет председательствовать в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). На посту действующего председателя в 2019 году наша страна будет прилагать усилия для наведения мостов в поддержку многосторонности, содействия предотвращению конфликтов и сосредоточения внимания на удовлетворению потребностей людей на местах. С годами масштабы сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций расширились и углубились по целому ряду направлений. Мы готовы к дальнейшей активизации сотрудничества между обоими организациями на базе принципов взаимодополняемости, субсидиарности и взаимодействия.

Реформирование сектора безопасности играет важнейшую роль в предупреждении конфликтов и сохранении мира. Мы с удовлетворением отмечаем повышение роли реформы сектора безопасности в рамках повестки дня в области сохранения мира по итогам конструктивных обсуждений, проведенных в этом году государствами-членами по вопросам миростроительства и сохранения мира. Мы считаем, что реформе сектора безопасности и сохранению мира должно и далее уделяться пристальное внимание в ходе работы Организации Объединенных Наций, в том числе Совета Безопасности.

Африканским союзом, Европейским союзом и ОБСЕ заложены широкие основы для определения принципов и подходов в том, что касается реформы сектора безопасности. Поэтому я хотел бы обратить внимание Совета на базовое исследование, посвященное мерам по укреплению многосторонней поддержки реформы сектора безопасности и проведенное на базе Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами по просьбе Организации Объединенных Наций. В исследовании представлены выводы, касающиеся нормативной базы, институционального потенциала и методов работы этих трех организаций в поддержку реформы сектора безопасности, проводимой под руководством самих отдельных государств. Этот доклад будет представлен на заседании Группы друзей по реформе сектора безопасности на следующей неделе. Существующие партнерские отношениям от этих усовершенствований только выиграют и, когда это целесообразно, следует создавать новые партнерства, чтобы укрепить воздействие международной реформы сектора безопасности на местах. Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать итоги второго Африканского форума по вопросам реформы сектора безопасности, состоявшегося 22 – 24 октября в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе и посвященного теме содействия осуществлению повестки дня в области безопасности, правосудия и развития на континенте.

В заключение следует отметить, что принцип многосторонности получил широкое признание в качестве единственного способа решения проблем,

стоящих перед человечеством. Деятельность региональных организаций в области мира и безопасности опирается на принцип многосторонности и отвечает интересам всех заинтересованных сторон и государств-членов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

Г-н аль-Хабиб (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений и за Ваши ценные замечания. Я хотел бы также выразить свою признательность Генеральному секретарю и Председателю Комиссии Африканского союза за их важный вклад.

Я присоединяюсь к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

Наиболее эффективный вклад, который государства могут внести в предотвращение и урегулирование конфликтов, заключается в неукоснительном следовании целям и принципам Организации Объединенных Наций в их отношениях с другими государствами на словах и на деле и в духе доброй воли. Это, в первую очередь, требует уважения к политической независимости и территориальной целостности других государств, отказа от угрозы силой или ее применения, урегулирования международных споров мирными средствами и невмешательства во внутренние дела государств. Возникновение конфликтов в некоторых случаях объясняется несоблюдением этих важных принципов одной стороной или всеми сторонами.

Наш регион уже заплатил и продолжает платить высокую цену, поскольку некоторые страны предпочли прибегнуть к силе для обеспечения своих национальных интересов. Если они и впредь будут действовать бесконтрольно, такая политика породит новые конфликты или приведет к расширению или обострению нынешних. Кроме того, мы должны подчеркнуть важную роль, которую государства могут играть, используя свои добрые услуги, для ослабления напряженности, восстановления доверия, содействия проведению консультаций и переговоров, направленных на предотвращение и урегулирование конфликтов.

Что касается региональных механизмов и учреждений, то в Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций четко определена роль, которую могут играть такие механизмы или учреждения в предотвращении и урегулировании конфликтов. С согласия соответствующих сторон положения Главы VIII можно иметь в виду, когда речь идет о мирном урегулировании местных споров. Очевидно, что эффективность усилий таких учреждений и механизмов в значительной мере зависит от их беспристрастности. Поэтому такие меры не могут и не должны быть предметом злоупотребления для некоторых сторон, которые пытаются навязать свою волю странам региона. Это было бы контрпродуктивным и, разумеется, шло бы в разрез с Уставом Организации Объединенных Наций.

По нашему мнению, Организация Объединенных Наций не может игнорировать потенциал региональных механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, равно как такие механизмы не могут подменять Организацию Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом. Соответствующие роли Организации Объединенных Наций и региональных механизмов должны рассматриваться как дополняющие друг друга. Аналогичным образом, все такие мероприятия должны проводиться в полном соответствии с Уставом либо Организацией Объединенных Наций, либо региональными механизмами.

По нашему мнению, эффективность работы Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов базируется на ее полном соответствии Уставу, на последовательном применении положений Устава и на отказе от политизации, избирательного подхода и так далее. В конечном итоге эффективность работы Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов зависит от того, насколько неукоснительно соответствующие стороны придерживаются положений Устава.

Последнее, но не менее важное соображение заключается в том, что не существует альтернативы принципу национальной ответственности и четко выраженному согласию сторон, заинтересованных в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Индонезии.

Г-жа Криснамурти (Индонезия) (*говорит по-английски*): Мы поздравляем делегацию Кот-д'Ивуара с председательством в Совете Безопасности в декабре и благодарим ее за организацию сегодняшних важных прений.

Мы считаем предложенную тему сегодняшних прений актуальной для общей деятельности Организации Объединенных Наций по решению различных проблем, с которыми сталкиваются ее государства-члены. Общеизвестно, что региональные организации в силу их особого чувства истории и культуры и прочных уз, которые часто существуют между странами, не только лучше всех разбираются в причинах конфликтов, но и обладают наиболее широкими возможностями для урегулирования таких конфликтов мирными средствами. Например, 20 ноября в этом зале мы узнали о том, как Африканский союз (АС), руководствуясь своей повесткой дня на период до 2063 года и своей инициативой «Заставим пушки замолчать к 2020 году», добивается все более значительных успехов, а также о звучавшей во многих выступлениях необходимости активизировать сотрудничество и поддержку в отношениях между странами региона, а также со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров (см. S/PV.8407).

Со своей стороны, Индонезия готова и впредь стоять плечом к плечу с Африкой. Наше партнерство с Африкой только укрепляется после исторической Бандунгской конференции 1955 года, благодаря постоянному взаимному доверию и нашему уважительному отношению к выбору африканскими странами своих приоритетов. В настоящее время это партнерство находит свое выражение в многочисленных многосторонних программах поддержки.

Будучи одним из членов-основателей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Индонезия всегда выступала в поддержку роли региональных и субрегиональных организаций в деле обеспечения мира. Индонезия также активно поддерживает межрегиональное взаимодействие с Юго-Восточной Азией и всеми другими регионами. Со своими тремя компонентами — Сообществом по вопросам политического сотрудничества и безопасности, Экономическим сообществом и Социально-культурным сообществом — АСЕАН сегодня является экосистемой коллективного мира и процветания. Полагаясь исключительно на мирное урегулирование споров, многочисленные механизмы сотрудничества и обмена опытом АСЕАН по трем основным направлениям ее деятельности позволили добиться практически полного отсутствия конфликтов в регионе и обеспечили дивиденды мира, способствующие развитию. В этой связи мы считаем, что более активное применение положений глав VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций потенциально может существенно помочь в усилиях, направленных на то, чтобы сделать мир более безопасным и стабильным.

Позвольте мне остановиться на нескольких вопросах, которые необходимо учитывать, если мы хотим улучшить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными структурами для предупреждения и мирного урегулирования конфликтов.

Во-первых, в контексте реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций следует уделять больше внимания сотрудничеству с региональными и субрегиональными организациями. Регулярные и конструктивные консультации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеют исключительно важное значение. В этой связи мы приветствуем акцент на активизации предметных контактов и расширении практических рамок взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН, а также с Африканским союзом и другими региональными организациями.

Во-вторых, страны региона, особенно те из них, которые имеют существенное влияние на конфликты, должны действовать ответственно и становиться частью решения. Согласно одному из замечаний, содержащихся в докладе Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций в поддержке посредничества (A/72/115), наблюдается явная тенденция к переводу конфликтов на региональный и международный уровни, что осложняет их урегулирование. Следует отказаться от антагонистического подхода. Содействие в деле обеспечения мира в конечном счете пойдет на пользу всем. Также настоятельно необходимо, чтобы Совет Безопасности продолжал вести диалог с участием всех заинтересованных стран с целью найти долгосрочное решение проблемы, которое было бы приемлемо для всех заинтересованных стран.

В-третьих, даже когда региональные организации преисполнены решимости играть свою роль, они будут ограничены в своих возможностях, если Совет Безопасности не будет отстаивать принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, международном праве и международном гуманитарном праве, действуя в духе многосторонности. Точно так же, как региональные механизмы не должны сдерживать прогресс в продвижении заслуживающих доверия региональных решений для сохранения мира, Совет не должен воздерживаться от использования их поддержки или от соблюдения положений Устава и норм международного права.

В-четвертых, для того чтобы региональные механизмы могли выполнять свои обязательства, крайне важное значение имеет наличие достаточных ресурсов. В ответ на предложения Высокого представителя Фонда мира АС Генеральный секретарь отметил различные варианты финансирования для содействия операциям в поддержку мира, проводимым по инициативе АС. Разумеется, принципиально важно, чтобы и Совет играл свою роль в решении этого вопроса. В этой связи мы поддерживаем проект резолюции по вопросам финансирования возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира, который в настоящее время находится на обсуждении членов Совета.

В заключение я хотела бы еще раз заявить, что Индонезия будет по-прежнему играть активную роль в содействии более продуктивному использованию региональных экспертных знаний и сетей влияния. В рамках нашего предстоящего членства в Совете Безопасности мы также полны решимости работать более активно, чтобы усилить акцент на диалоге, предотвращении и принципах мирного урегулирования споров.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением Кот-д'Ивуара на пост Председателя Совета Безопасности и заверить в нашей полной поддержке в ходе Вашей работы.

(*говорит по-английски*)

Я также хотел бы присоединиться к другим ораторам и выразить нашу признательность за Вашу инициативу по созыву сегодняшних прений по вопросу о роли международных субъектов в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Этот вопрос имеет особое значение для моей делегации. Я надеюсь, что из моего выступления члены поймут, почему это так. Во-первых, я хотел бы сказать, что Украина присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Украина на протяжение уже почти пяти лет противостоит военной агрессии, и поэтому твердо верит в необходимость укрепления существующих договоров и дальнейшего совершенствования и доработки имеющейся в распоряжении международного сообщества применимой практики с целью повысить эффективность наших коллективных усилий в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Это особенно актуально в сегодняшнем мире, где чрезвычайно трудно создать климат доверия и уверенности. Напротив, общий тон задают враждебные и конфронтационные стратегии и действия.

Не приходится сомневаться в том, что, будучи универсальным органом с уникальным уровнем легитимности, Организация Объединенных Наций должна играть максимально активную роль в предотвращении возможных и урегулировании уже начавшихся конфликтов. Как ранее заявил Генеральный секретарь в своем докладе об Организации Объединенных Наций и предотвращении конфликтов от 2015 года (S/2015/730), хотя государства-члены несут главную ответственность за предотвращение конфликтов, Организация Объединенных Наций с ее универсальным членством, ее беспристрастностью и легитимностью, вытекающей из принципов Устава, призвана играть важную и уникальную роль. В разное время Организация Объединенных Наций сыграла свою роль в различных регионах. Однако в ряде случаев она бездействовала и продолжает бездействовать, что весьма заметно. По нашему мнению, это означает, что потенциал Организации Объединенных Наций по-прежнему реализован далеко не в полной мере. Это также означает, что Организация Объединенных Наций должна в первоочередном порядке наращивать свои усилия в таких областях как предотвращение и урегулирование конфликтов.

В этой связи следует отметить, что как европейская страна мы хотели бы видеть более надеж-

ное практическое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Высокой оценки заслуживает тот факт, что была закреплена практика проведения ежегодных брифингов действующего Председателя ОБСЕ в Совете Безопасности. Ежегодные совещания на уровне сотрудников также содействуют налаживанию более тесных связей между двумя организациями. Однако масштабы практического сотрудничества довольно ограничены, в то время как более тесное партнерство принесло бы большую выгоду обеим сторонам.

Хорошо известно, что ОБСЕ остается на передовой международных усилий в области урегулирования российско-украинского конфликта. Действительно, Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине стала неотъемлемой частью усилий по поиску политического урегулирования этого конфликта. Доклады Миссии служат ценным источником информации о реальной ситуации во временно оккупированных районах Украины, где наблюдается значительное российское присутствие и куда регулярно совершаются поставки современного российского оружия через неконтролируемые участки украинско-российской государственной границы.

По-прежнему актуальна идея учреждения полномасштабной операции по поддержанию мира в оккупированных районах Донбасского региона Украины на основе мандата Совета Безопасности. Если эта идея будет реализована, а мы надеемся, что так и будет, то при выполнении своей работы эта потенциальная многонациональная миссия также должна будет тесно координировать свои действия с ОБСЕ и оказывать ей поддержку в работе, в том числе путем создания надлежащих условий в плане безопасности для беспрепятственного осуществления мандата Специальной мониторинговой миссии.

Мы убеждены в том, что меры укрепления доверия являются важным шагом в процессе политического и дипломатического урегулирования любого конфликта. С этой точки зрения освобождение Российской Федерацией всех украинских политических заключенных и незаконно задержанных лиц, в том числе экипажей трех морских судов Украины, захваченных 26 ноября в международных водах в Черном море, станет важнейшим критерием для оценки готовности Москвы встать на путь деэскалации.

Для того, чтобы добиться прогресса в деле урегулирования российско-украинского конфликта, необходимо также заложить прочную основу для обеспечения безопасности, которая должна предусматривать не только конкретные меры и шаги в пострадавших от конфликта районах Донбасса, но и деэскалацию ситуации в регионе Черного и Азовского морей. Последнее включает немедленное освобождение Россией 24 упомянутых мною украинских военнопленных и возвращение захваченных в Черном море судов, а также восстановление свободы судоходства в Керченском проливе и Азовском море.

Мы считаем, что ОБСЕ и ее Специальная мониторинговая миссия на Украине при поддержке стран «нормандского формата» и других партнеров могут играть незаменимую роль на этом направлении. Со своей стороны, мы готовы к конструктивным переговорам для нахождения способа урегулировать этот конфликт. Мы также будем приветствовать продуктивное и ориентированное на результат содействие этому процессу со стороны Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, стран «нормандского формата» и других партнеров.

Наконец, наша делегация твердо убеждена в том, что укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане предотвращения и урегулирования конфликтов, расширение ее соответствующего инструментария и поощрение и поддержка ее сотрудничества с соответствующими региональными организациями по таким вопросам является достойной целью для государств-членов Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Доминиканской Республики.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Доминиканская Республика высоко оценивает инициативу Кот-д’Ивуара по проведению этих открытых прений по вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и урегулировании конфликтов. Мы благодарим также Генерального секретаря, Пред-

седателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств за доклады, представленные ими в первой половине дня.

Сегодняшние прения организованы в очень подходящий момент, когда угрозы международному миру и безопасности становятся все более сложными, имеют трансграничный характер и региональное измерение. Доминиканская Республика считает, что стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеет огромнейшее значение для решения нынешних глобальных проблем безопасности. Кроме того, многогранные партнерские связи между Советом Безопасности и региональными организациями могут обеспечить прочную основу для повестки дня в области глобальной безопасности в будущем.

Латинская Америка и Карибский бассейн являются зоной мира, что позволяет нам осуществлять сотрудничество в целях обеспечения устойчивого развития — одного из столпов стабильности. Считаем, что удовлетворение потребностей людей, в принципе способствует достижению мира. Эта идея положена в основу деятельности Организации американских государств, Союза южноамериканских наций, Южноамериканского общего рынка, Системы центральноамериканской интеграции и Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

В Уставе Организации Объединенных Наций подчеркивается исключительная важность предотвращения конфликтов как одной из обязанностей всей системы Организации Объединенных Наций. Именно таким образом Доминиканская Республика толкует главу VIII Устава, которая побуждает нас содействовать многосторонности в качестве эффективного средства вовлечения региональных и субрегиональных организаций в процесс урегулирования кризисов и конфликтов, которые могут подорвать мир и безопасность. Поэтому мы верим в возможность повышения эффективности коллективных действий за счет участия в них региональных и субрегиональных органов, в частности в таких областях, как предотвращение конфликтов, обеспечение развития и постконфликтная деятельность. Наряду с программой сохранения мира Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, цель которой состоит в построении миролюбивых, инклюзивных и устойчивых обществ, служит основой для предотвращения конфликтов.

Для преодоления серьезнейших проблем нашего времени все острее ощущается необходимость устранения непосредственных, глубоко укоренившихся причин конфликтов и обеспечения более конструктивного участия в этой работе общин, гражданского общества, правительств, организаций и других международных структур. Необходимо устранять коренные причины конфликтов и нестабильности задолго до того, как они попадут в повестку дня Совета. Для предотвращения конфликтов и поддержания международного мира и безопасности Организация Объединенных Наций должна продолжить свою важную работу и тесно сотрудничать с региональными партнерами, беря на себя любую роль, как руководящую, так и вспомогательную. Можно привести целый ряд успешных примеров, как региональные организации принимали меры реагирования на возникающие кризисы с целью не допустить их перерастания в конфликты. Однако для успешного сотрудничества в долгосрочной перспективе потребуется действовать более систематически, исходя из масштабов угроз и коллективно работая над их устранением.

Наконец, необходимо выявлять и устранять социальные причины насилия. Поскольку международное сообщество по-прежнему испытывает трудности с урегулированием дестабилизирующих конфликтов и устранением их последствий, необходимо разработать руководящие принципы по расширению участия Организации Объединенных Наций в усилиях по урегулированию конфликтов. Предотвращение конфликтов требует от соответствующих субъектов политической решимости переломить ситуацию, которая в силу своего характера чревата возникновением или возобновлением конфликтов. В этой связи Доминиканская Республика вновь заявляет о своем намерении обеспечивать международный мир и безопасность, что является для всех нас целью, над достижением которой мы должны работать сообща, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла последовательно выполнять свои фундаментальные задачи.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Гад (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего, хотел бы поблагодарить Вашу страну за организацию этих важных открытых прений, посвященных обсуждению одного из приоритетных пунктов повестки дня международного сообщества, а именно вопроса о предотвращении и урегулировании конфликтов. Эта тема обсуждается в контексте реформирования системы международного мира и безопасности Организации Объединенных Наций и содействия реализации концепции превентивной дипломатии.

Мы благодарим Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств за ценные брифинги, проведенные ими в первой половине дня. Мы также присоединяемся к заявлению, сделанному от имени Движения неприсоединившихся стран.

Нет сомнений в том, что Кот-д'Ивуар является успешным примером поддержания мира и мирного урегулирования споров с помощью имеющихся инструментов Организации Объединенных Наций. Этот процесс начинается с введения в действие механизмов поддержания мира, после чего наступает очередь миростроительства и активизируются усилия по восстановлению и развитию, что в конечном итоге приводит к достижению мира и стабильности. Президент Алассан Уаттара подробно описал этот положительный пример во время своего председательства на вчерашнем плодотворном заседании (см. S/PV.8413).

Все мы считаем, что необходимо оказывать более активную поддержку предпринимаемым в Африке усилиям по выработке более комплексного и всеобъемлющего подхода к преодолению трудностей и устранению коренных причин проблем. В этой связи хотел бы отметить, что Каир готов разместить у себя штаб-квартиру центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию.

Египет также готовится занять пост Председателя Африканского союза в начале следующего года. Мы заявляем о своем намерении возглавить усилия Африканского союза, направленные на установление поистине партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и основными партнерами Африки в целях содействия применению более последовательного и рационального подхода к преодолению многочисленных трудностей, с которыми сталкивается континент.

Египет особенно решительно поддерживает Африканский союз в его усилиях по активизации работы по принятию программы действий Африканского союза и выработке его политического курса в области постконфликтного восстановления и развития и принимает активное участие в этих усилиях. Мы стараемся продвигать подход, ориентированный на сохранение мира, с тем чтобы содействовать принятию долгосрочной стратегии для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются соответствующие африканские государства.

Считаем, что партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, основанное на повышение уровня вовлеченности Африканского союза, положительно скажется на осуществлении соответствующих планов и стратегий Организации Объединенных Наций. Необходимо рассматривать эти планы и стратегии как одно целое и как всеобъемлющую основу, обеспечивающую согласование различных инициатив и стратегий, ориентированных на реальные потребности и приоритеты Африки. В интересах достижения этой цели Египет провел в Каире 15 и 16 октября семинар по Сахельскому региону, с тем чтобы закрепить этот подход на региональном и международном уровнях. В его рамках заинтересованные стороны из Сахельской группы пяти встретились с представителями Комиссии Африканского союза, Организации Объединенных Наций и других основных партнеров. Как член Комиссии по миростроительству, Египет продолжает играть конструктивную роль и принимать активное участие в ее работе.

Мы хотели бы обратить особое внимание членов Совета на следующие моменты.

Во-первых, в свете существующих сегодня в мире комплексных и многоаспектных региональных проблем в области мира и безопасности, в частности в Африке, переход от краткосрочной стабильности к долгосрочному миру и развитию представляется еще более сложным.

Во-вторых, перед нами стоит реальная задача претворения политических и стратегических обязательств в конкретные программы и практические проекты, направленные на устранение коренных причин нестабильности, при этом особое внимание

должно уделяться изолированным приграничным районам в зонах конфликтов.

В-третьих, в рамках оказания международной помощи необходимо отдавать предпочтение экспериментальным программам, направленным на укрепление институтов и наращивание национального и местного потенциала в области безопасности и социально-экономического развития. Такой подход позволит обеспечить устойчивые и рациональные коллективные инвестиции в обеспечение международного мира.

В-четвертых, мы должны выработать подход, ориентированный на людей и учитывающий интересы всех местных общин и жителей всех населенных пунктов, с упором на расширение прав и возможностей женщин и молодежи при одновременном обеспечении участия всех секторов общества в миротворческих операциях и построении будущего своей страны.

В-пятых, несмотря на исключительную важность спасения жизни людей и удовлетворения их неотложных потребностей, гуманитарная помощь не должна оказываться в ущерб техническому сотрудничеству, направленному на укрепление потенциала соответствующих стран. Я повторюсь: для обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе необходимы инвестиции в наращивание потенциала и управление.

В-шестых, при развитии партнерских связей и управлении ресурсами необходимо опираться на долгосрочные стратегии восстановления и развития. В этой связи важно обеспечить мобилизацию и выделение ресурсов на предсказуемой и устойчивой основе, чтобы гарантировать осуществление программ миростроительства.

И наконец, в-седьмых, сейчас, когда в Каире готовится к открытию Центр постконфликтного восстановления и развития Африканского союза, мы подчеркиваем, что этот новый Центр должен стать платформой для деятельности по планированию и оказанию поддержки партнерам.

В заключение следует отметить, что в сентябре наша страна поддержала Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», а также принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения. Это является подтверждением неизменной готовности Египта обеспечивать повышение эффективности операций по поддержанию мира в будущем.

В ноябре Министерство иностранных дел Египта и Каирский международный центр по урегулированию конфликтов организовали региональную конференцию высокого уровня по повышению эффективности операций по поддержанию мира, в которой приняли участие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций. Конференция была направлена на принятие последующих мер в связи с Декларацией общих обязательств и создание для стран, предоставляющих войска, возможности принять участие в соответствующих обсуждениях по разработке операций по поддержанию мира. В ходе исполнения обязанностей Председателя Африканского союза в следующем году Египет будет продолжать уделять повышенное внимание расширению стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций в области миростроительства, поддержания мира и постконфликтного развития и восстановления в Африке. Мы рассчитываем на дальнейшее международное сотрудничество в целях объединения усилий для обеспечения мира, стабильности и безопасности на нашем континенте и во всем мире.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Дуке Эстрада Мейер (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Постоянное представительство Кот-д’Ивуара за организацию этих открытых прений. Они дают нам возможность задуматься о роли Организации Объединенных Наций, региональных организаций и государств-членов в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

Позвольте мне начать с вопроса о роли Организации Объединенных Наций, миротворческие контингенты которой в целом считаются одним из наиболее эффективных доступных инструментов содействия предотвращению и урегулированию конфликтов и укреплению международного мира и безопасности, как это было вновь подтверждено в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте альянса миротворческих сил. Инициатива «Действия в поддержку

миротворчества» уже получила широкую поддержку государств — членов Организации Объединенных Наций и партнеров. Кроме того, в Декларации подтверждается принцип примата политики и подчеркивается необходимость новаторского партнерства с региональными организациями. По нашему мнению, эти две рекомендации дополняют друг друга. Региональные организации зачастую имеют уникальное понимание динамики конфликтов, и учет их мнений может помочь нам укреплять свой потенциал в области предотвращения и посредничества. Мы хотели бы привести ряд примеров из нашего собственного региона: так, Бразилия подчеркивает ту важную роль, которую могут играть и играют Организация американских государств и Карибское сообщество в деле обеспечения мирных отношений в регионе, в том числе в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Кроме того, мы высоко оцениваем участие региональных и субрегиональных субъектов в мирных процессах в других регионах, например, в странах Африки, в частности в Южном Судане, Бурунди и Центральноафриканской Республике. Это наглядные примеры того, как региональные механизмы могут способствовать мирному разрешению споров в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Идея о том, что Организация Объединенных Наций должна обеспечивать мир и предотвращать конфликты, глубоко укоренена в самой сущности нашей Организации. Так, именно на ней основаны три ключевых принципа миротворчества — согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, — которые считаются одной из причин успешности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В своих последних докладах Генеральный секретарь четко заявляет, что региональные организации могли бы служить более эффективным инструментом урегулирования ситуаций, в которых требуются меры по принуждению к миру и борьбе с терроризмом. В исключительных случаях Совет Безопасности может наделять и уже наделял государства-члены и региональные организации полномочиями на использование силы в целях достижения мира. Бразилия последовательно заявляет, что любые подобные действия должны быть продуманными и соразмерными и должны осуществляться в соответствии с нормами международного права. Мы подчеркиваем необходимость сохранять бдительность, с тем чтобы не причинять излишнего ущерба гражданскому населению, держать ситуацию под контролем и требовать представления периодических докладов.

В этой связи мы приветствуем такие инициативы, как резолюция 2391 (2017), в которой содержится призыв к Сахельской группе пяти соблюдать нормы международного права, в том числе международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права, а также учитывать гендерную проблематику при проведении Объединенными силами Сахельской группы пяти любых операций. Мы следим за докладами Генерального секретаря о практической реализации этой инициативы и призываем Совет продолжать уделять внимание этим аспектам при рассмотрении возможности дать разрешение третьим сторонам на использование силы.

Как страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, государства-члены обязаны предоставлять операциям по поддержанию мира дисциплинированный, хорошо обученный и мотивированный персонал. В этой связи Бразилия участвует в учебной подготовке африканских военных инженеров перед их развертыванием на основе проектов трехстороннего партнерства. Бразильский объединенный центр подготовки к операциям по поддержанию мира осуществляет ряд проектов сотрудничества с предоставляющими войска странами в целях обмена передовым опытом проведения операций по поддержанию мира и повышения качества подготовки миротворцев перед развертыванием.

Еще одна задача, стоящая перед государствами-членами, — обеспечить, чтобы все операции по поддержанию мира, выполняющие возложенные на них Советом Безопасности мандаты, финансировались в достаточном объеме. Это особенно важно в свете расширения мандатов и обязанностей миссий по поддержанию мира, а также усиления обеспокоенности по поводу безопасности военнослужащих на местах. Поэтому следует ожидать, что, как это отражено в нынешней шкале взносов для операций по поддержанию мира, постоянные члены Совета возьмут на себя более значительную долю ответственности в этом отношении. Неразумно ожидать, что развивающиеся страны возьмут на себя дополнительные финансовые обязательства в связи с ре-

шениями Совета Безопасности без проведения соответствующей реформы членского состава Совета.

Позвольте мне вновь заявить о неизменной поддержке Бразилией невоенных средств решения проблем в области безопасности. Как отметил Генеральный секретарь в одном из своих последних докладов: «Предотвратить кризис гораздо проще, чем ликвидировать его последствия, восстанавливая разрушенное» *(S/2018/525, с. 2)*.

Стоящая перед нами задача заключается в том, чтобы переключиться с подхода, ориентированного на урегулирование кризисов, на долгосрочное сотрудничество, направленное на поощрение формирования самодостаточных циклов мира и развития. В этой связи чрезвычайно важно, чтобы мы сохраняли готовность и впредь укреплять миростроительную архитектуру, в частности для обеспечения качественного сдвига в работе Фонда миростроительства. Исходя из нашего опыта выполнения функций Председателя в Структуре по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, мы можем подтвердить, что достижение прочного мира неизбежно является коллективным усилием. В этой связи оно зачастую требует совместной работы внешних партнеров, региональных и субрегиональных организаций, правительственных органов и местных субъектов.

В резолюциях Организации Объединенных Наций часто отмечается, что государства-члены несут главную ответственность за предотвращение конфликтов, защиту гражданского населения и поддержание мира. Однако, говоря о принципе национальной ответственности, мы не должны забывать о важной роли международного сообщества, международных и региональных организаций и Организации Объединенных Наций, призванных сотрудничать с государствами-членами в их усилиях по достижению прочного мира и устойчивого развития.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово исполняющему обязанности заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Сержу Кристиану.

Г-н Кристиан (*говорит по-французски*): Я имею честь выступить с заявлением от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

В связи с увечьями и страданиями, причиняемыми конфликтами во всем мире, Генеральный секретарь с самого первого дня действия его мандата призывает активизировать дипломатические усилия, с тем чтобы положить конец кризисам. В этом году он также напомнил нам о том, что предотвращение, урегулирование конфликтов и миростроительство являются и будут оставаться одними из главных приоритетов для всей системы Организации Объединенных Наций. В ответ на этот призыв мы сосредоточили свои усилия на исключительной важности деятельности по предотвращению конфликтов в ходе ряда заседаний высокого уровня, таких как прения высокого уровня по вопросу о миростроительстве и сохранении мира и Саммит мира в память о Нельсоне Манделе. В Политической декларации, которую мы единогласно приняли по этому случаю (резолюция 73/1 Генеральной Ассамблеи), мы выразили нашу полную поддержку деятельности Организации Объединенных Наций и отметили, что будем делать все возможное для поддержки мирных процессов, усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов, миростроительства и постконфликтного восстановления и развития. Мы также с удовлетворением отметили создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и намерены поддерживать его в будущем, когда он будет вносить вклад в поддержание международного мира и безопасности и предотвращение вооруженных конфликтов, в частности посредством использования своих добрых услуг.

Достижение мира, предотвращение конфликтов и обеспечение уважения прав человека и их защиты являются приоритетными задачами для Европейского союза. Эти принципы лежат в основе многосторонности. В этой связи я хотел бы остановиться на первом ориентировочном вопросе, сформулированном в концептуальной записке, подготовленной председательствующей в Совете делегацией (S/2018/1064, приложение): каким образом Организация Объединенных Наций, государства и субрегиональные и региональные организации могут на практике укрепить сотрудничество в деле

предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов?

Стратегическая концепция Европейского союза предусматривает поддержку многосторонней системы и объединение усилий с нашими партнерами на основе международного сотрудничества. Европейский союз и Организация Объединенных Наций имеют давнюю историю сотрудничества в области предотвращения конфликтов, в том числе путем содействия посреднических усилий. Мы выступили инициатором проведения диалога по предотвращению конфликтов с упором как на тематические, так и на географические вопросы. Мы вступили в аналогичные диалоги также и с другими партнерами, включая Африканский союз и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. В октябре Группа поддержки посредничества Организации Объединенных Наций и Группа поддержки посредничества Европейского союза совместно организовали неофициальный семинар по вопросу о структурах, занимающихся поддержкой посредничества в международных организациях. Этот семинар позволил нам подвести итоги, обменяться опытом и обсудить возможности для проведения совместных миссий.

Мы продолжаем анализировать взаимодополняемость наших действий для повышения отдачи от них на местах. Эти приоритеты вписываются в более широкие рамки партнерства между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, в контексте которого мы продолжаем содействовать установлению основанного на нормах международного порядка как наиболее эффективного средства укрепления усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов. На прошлой неделе в рамках нашего стратегического сотрудничества завершилось двадцать четвертое заседание Координационного комитета Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисных ситуаций, в ходе которого были определены восемь приоритетных направлений деятельности на предстоящие три года. Эти приоритеты согласуются с усилиями по реформированию Организации Объединенных Наций, в частности с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Общая задача в рамках наших партнерских отношений — обеспечение верховенства политики, при этом нашим руководящим принципом является предотвращение конфликтов. В этой связи важное место в повестке дня занимает вопрос обеспечения более активного использования в ходе операций в поддержку мира инструментов предупреждения, таких как посредничество, системы раннего предупреждения, согласованные политические заявления и стратегическая коммуникация. Во всех этих приоритетных областях существенно важную роль по-прежнему играют уважение прав человека и основных свобод, международного гуманитарного права и осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Несмотря на все эти усилия, все еще существуют возможности для повышения эффективности нашей работы. Мы все стремимся к развитию прочных отношений с международными и региональными организациями, такими как Африканский союз. Партнерства являются катализатором достижения наших общих целей. Поэтому на трехстороннем совещании между Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций наши лидеры приняли решение активизировать и расширить трехстороннее сотрудничество на политическом, экономическом и оперативном уровнях по таким направлениям, как мир и безопасность, включая предотвращение конфликтов и посредничество, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года, а также исходя из задачи обеспечения всеохватного и устойчивого экономического роста, поощрения прав человека и борьбы с изменением климата.

Мы будем вместе стремиться к тому, чтобы воплотить наши общие приоритеты в конкретные действия путем укрепления нашего сотрудничества и придания ему более оперативного характера, как это было рекомендовано на проведенном в октябре совместном совещании Совета мира и безопасности Африканского союза и Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Совета Европейского союза. За последний год Совет Безопасности принял ряд постановлений с призывом о даче совместной оценки связанных с изменением климата угроз безопасности, особенно в Африке. Кроме того, Африканский союз и Европейский союз подтвердили связь между изменением климата и безопасностью. Благодаря совместной работе по анализу и оценке рисков всех региональных и международных организаций мы можем быть уверены в том, что придерживаемся одних и тех же критериев.

Нестабильность перестала быть результатом лишь открытых конфликтов, она все чаще возникает вследствие наличия у молодого и растущего населения неудовлетворенных политических и экономических запросов, к которым добавляются такие вызовы, как воинствующий экстремизм и организованная преступность. Мы должны и впредь уделять внимание расширению прав и возможностей женщин и молодежи и укреплению социальной сплоченности, а также принимать меры реагирования в связи с опасными ситуациями. Мы должны также уделять больше внимания укреплению связи между деятельностью в области миростроительства и участием местного населения, в частности привлекать к этой работе местные организации гражданского общества. Мы должны адаптировать свои действия к этой новой реальности и учитывать сложную динамику конфликтов, придерживаясь комплексного подхода на всех стадиях цикла конфликта.

Помимо работы над достижением наших целей в области миростроительства мы должны также стремиться к обеспечению прочного мира, особенно в рамках выполнения нами своих обязательств по Повестке дня на период до 2030 года. В основе предотвращения конфликтов лежат инклюзивное экономическое развитие и повышение потенциала противодействия. В этом отношении заслуживает особого упоминания наше сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в проведении совместных оценок в области восстановления и миростроительства в ряде стран, переживших конфликт.

В рамках «Европейского консенсуса по вопросам развития» в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года мир признается одним из главных приоритетов. В опубликованном в сентябре совместном коммюнике Европейского союза и Организации Объединенных Наций подчеркиваются необходимость обеспечения более тесной увязки между оказанием гуманитарной помощи и развитием и их взаимосвязь с сохранением мира. Совместные усилия Европейского союза и Организации Объединенных Наций должны быть направлены на устранение коренных причин конфликтов и укрепление экономической и социальной стабильности.

Новая динамика в области реформирования Организации Объединенных Наций направлена на обеспечение более эффективной координации между компонентами мира и безопасности, развития и прав человека. В этой связи мы придаем большое значение выполнению рекомендаций Генерального секретаря, касающихся миростроительства и сохранения мира. Мы также подчеркиваем необходимость максимального использования объединяющей роли Комиссии по миростроительству, а также ее роли органа, консультирующего Совет Безопасности.

Устав Организации Объединенных Наций побуждает нас принимать эффективные коллективные меры и стремиться к международному сотрудничеству в целях укрепления мира во всем мире. В этой связи в интересах нынешнего и будущих поколений мы хотели бы еще раз подчеркнуть необходимость эффективной и согласованной работы над формированием новых партнерств на основе тесного сотрудничества с ключевыми международными и региональными партнерами.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ганы.

Г-жа Поби (Гана) (*говорит по-английски*): Гана присоединяется к предыдущим ораторам в выражении признательности председательствующему в Совете Безопасности Кот-д’Ивуару за организацию этого заседания высокого уровня по вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов, поскольку эта тема является центральной в Уставе Организации Объединенных Наций.

Все государства-члены несут главную ответственность за принятие как по отдельности, так и совместно приоритетных мер морального, политического и гуманитарного характера в целях предотвращения возникновения, продолжения, эскалации и возобновления конфликтов. Сложный, многогранный и трансграничный характер современных конфликтов, а также новых угроз миру и безопасности требует укрепления стратегических и оперативных партнерств между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Как указывается в главе VIII Устава, ответственность за обеспечение мира и безопасности должна быть общей, при этом успех наших совместных усилий будет в значительной степени зависеть от нашей политической приверженности более эффективному исполь-

зованию предусмотренных в Уставе средств по линии региональных и субрегиональных механизмов.

Совместные усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций и в рамках региональных и субрегиональных механизмов, доказали свою эффективность в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Г-н Председатель, Ваша страна является блестящим примером таких успешных результатов. Подобные усилия особенно полезны в ходе сложных политических переходных процессов, при снижении напряженности и в рамках содействии политическому диалогу до проведения трудных выборов, а также в связи с урегулированием избирательных кризисов и разрешением политических тупиковых ситуаций.

Поэтому принятие в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности нельзя не приветствовать. Этот совместный рамочный документ обеспечивает площадку для проведения регулярных консультаций и совместных обзорных брифингов, дачи совместных оценок и организации миссий добрых услуг и обмена общей или аналогичной информацией, а также для взаимного укрепления потенциала предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке. Меморандум о взаимопонимании между Комиссией Африканского союза и Управлением по поддержке миростроительства Организации Объединенных Наций и разработанная Африканским союзом стратегия постконфликтного восстановления и развития будут способствовать налаживанию сотрудничества, имеющего решающее значение для сохранения мира. Наша делегация надеется, что эти инициативы встретят широкую поддержку у государств-членов, что принесет максимальную пользу с точки зрения миростроительства.

Аналогичным образом, многостороннее взаимодействие Организации и ее партнерские связи с Экономическим сообществом западноафриканских государств сыграли важную роль в становлении этого субрегионального органа в качестве одного из важнейших партнеров в сферах предотвращения конфликтов, посредничества и урегулирования конфликтов, а также в областях миростроительства и укрепления регионального потенциала. Мы призываем к укреплению этого партнерства с помощью регулярных тематических межправительственных диалогов по важнейшим районам субрегиона Западной Африки.

В последнее время все большое значение приобретает сотрудничество в области поддержания мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций, региональными механизмами и государствами-членами. Все государства-члены, особенно страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, являются важными субъектами миротворческой деятельности. В этой связи мы приветствуем инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая направлена на укрепление партнерских связей и повышение эффективности работы в рамках этого важного компонента. Для достижения успеха первостепенное значение имеет совместное выполнение обязательств, и мы хотели бы присоединиться к призывам к расширению масштабов предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности.

Кроме того, наша делегация хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать к большей унификации норм Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций в качестве одного из способов обеспечения более эффективного перехода от региональных операций к миссиям под наблюдением Организации Объединенных Наций. Более системная координация усилий и проведение более широких консультаций по вопросам политики, методического руководства и стандартов обучения могли бы обеспечить последовательность в работе на всех этапах: от планирования до свертывания операций.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность содействия политическому диалогу, национальному примирению, демократическому правлению, обеспечению правосудия и подотчетности и уважению прав человека и верховенства права в рамках деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Всеобъемлющий подход к сохранению мира должен предусматривать обеспечение устойчивого развития, а в наших усилиях мы должны руководствоваться принципом инклюзивности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Жинга (Румыния) (*говорит по-французски*): Прежде чем начать свое выступление, я хотел бы от имени Румынии выразить искренние соболезнования народу и правительству Соединенных Штатов в связи с кончиной их бывшего президента Джорджа Г.У. Буша.

Я хочу воздать должное делегации Кот-д'Ивуара за инициативу организации этих открытых прений, посвященных роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов.

Румыния присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Теперь я хотел бы высказать несколько соображений в своем национальном качестве.

Предотвращение конфликтов является ключевым инструментом поддержания международного мира и безопасности, концепцией, которая положена в основу Устава Организации Объединенных Наций. Предотвращение конфликтов также является редко обсуждаемой и зачастую недооцененной стратегией, поскольку внимание средств массовой информации чаще всего приковано к тем конфликтам, которые разразились, а не к тем, которые были предотвращены. В этой связи я хочу поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его приверженность тому, чтобы сделать предотвращение конфликтов одной из своих приоритетных задач и тем самым привлечь к нему внимание, которого оно заслуживает.

Опыт Румынии в области многосторонней дипломатии насчитывает 100 лет. Наша страна была в числе основателей Лиги Наций в 1919 году и с момента своего вступления в Организацию Объединенных Наций в 1955 году прилагает значительные усилия в сферах превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов, миростроительства и посредничества. За последние 27 лет Румыния направила более 12 500 полицейских, военнослужащих и сотрудников личной охраны в состав 25 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Сегодня Румыния является одной из стран Европейского союза, предоставляющих наибольшее число сотрудников полиции для несения службы под флагом Организации Объединенных Наций, и единственным государством — членом Организации Объединенных Наций, предоставляющим сотрудников, которые обеспечивают личную охрану высокопоставленных должностных лиц в районах повышенного риска.

Особое значение, которое наша страна придает обсуждаемой сегодня теме, также находит отражение в том факте, что Румыния председательствует в Комиссии по миростроительству, а также в наших приоритетных задачах на посту председателя этого органа. Сюда входят поощрение регионального подхода в работе Комиссии и укрепление партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями — в особенности с Африканским союзом — и с международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и Африканский банк развития, а также с организациями гражданского общества. Не менее важным является решение задач миростроительства и поддержания мира посредством оказания поддержки странам, затронутым конфликтом, на протяжении всего цикла конфликта — от предотвращения до восстановления и развития. В этой связи я хотел бы добавить, что предотвращение конфликтов не только спасает жизни людей, но и является экономически эффективной стратегией.

На посту Председателя Комиссии по миростроительству Румыния последовательно поддерживает усилия Генерального секретаря и все действия, направленные на реформирование и совершенствование архитектуры миростроительства и поддержания мира в целях обеспечения более эффективной координации работы между основными компонентами, начиная от этапа предотвращения конфликта и заканчивая этапом миростроительства. Румыния также выступает за то, чтобы Комиссия по миростроительству играла более заметную роль связующего звена между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Мы также стремимся улучшить сотрудничество между этими тремя органами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения большей согласованности усилий в области миростроительства.

Прежде всего мы считаем, что превентивная дипломатия требует инклюзивных усилий. С учетом этого, а также межсекторальных вопросов мы хотим подчеркнуть важность участия женщин и

молодежи в посреднических процессах. Прогресс невозможен без их участия.

Мы также с удовлетворением отмечаем внимание, которое Кот-д'Ивуар уделяет вопросу о сотрудничестве с региональными организациями после того, как Румыния представила первый проект резолюции по вопросу о сотрудничестве с региональными организациями, а именно резолюцию 1631 (2005), которая была принята во время председательства Румынии в Совете Безопасности. Эта резолюция была основана на нашей твердой убежденности в том, что обеспечение взаимодополняемости и субсидиарности в отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями приведет к их взаимному укреплению.

Сегодня, когда Румыния готовится приступить к исполнению обязанностей Председателя в Совете Европейского союза с 1 января 2019 года, мы попрежнему убеждены в необходимости содействия сотрудничеству с региональными организациями.

Наконец, я хотел бы подтвердить приверженность Румынии как страны-кандидата на место непостоянного члена Совета Безопасности на период 2020 — 2021 годов превентивной дипломатии во всех ее аспектах.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Турции.

Г-н Денкташ (Турция) (*говорит по-английски*): Число конфликтов в мире растет, и они все чаще носят внутригосударственный характер. Асимметричные угрозы являются как никогда серьезными и выходят за пределы национальных границ.

Различные коренные причины конфликтов могут быть надлежащим образом устранены только с помощью совокупности инструментов. Незаменимую роль при предотвращении и урегулировании конфликтов играет укрепление партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствие с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы должны активнее укреплять связи Организации Объединенных Наций с региональными органами, что требует стратегических, долгосрочных и взаимовыгодных усилий.

Турция полностью поддерживает ведущую роль Организации Объединенных Наций и выступает за расширение партнерских связей Организации Объединенных Наций с региональными организациями в областях предотвращения конфликтов, посредничества, поддержания мира и миростроительства.

Значительное место в повестке дня Совета занимают проблемы мира и безопасности в Африке. Мы с удовлетворением отмечаем, что партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций укрепляется, расширяется и углубляется, особенно в последнее десятилетие. Мы также приветствуем повышение уровня координации и согласованности действий между Африканским союзом и субрегиональными организациями на континенте, чьи усилия способствуют дальнейшему усилению руководящей роли и ответственности африканских стран в решении проблем, с которыми сталкивается Африка. Партнерство Организации Объединенных Наций и АС можно еще больше укрепить за счет дальнейшей институционализации этой взаимосвязи.

Помимо Африканского союза наряду с Организацией Объединенных Наций важную роль в обеспечении мира и стабильности призваны играть такие организации, как Организация исламского сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, НАТО, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Организация американских государств.

Существует ряд принципов, которые мы считаем важными с точки зрения сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Во-первых, эффективные партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны базироваться на уважении региональных процессов и ситуаций. Во-вторых, каждая конфликтная ситуация имеет свои особенности, и ни одна организация не может навязывать универсальный подход к предотвращению и урегулированию конфликтов.

В-третьих, мы можем извлечь пользу из опыта различных региональных структур в том, что касается совершенствовании наших методов решения проблем, и, наконец, мы нуждаемся в более инновационных и более гибких партнерствах, которые

используют сильные стороны соответствующих организаций и полагаются на их сравнительные преимущества.

Мы рассматриваем эти открытые прения как хорошую возможность для подведения итогов достигнутого на сегодняшний день и для планирования дальнейших действий. Мы надеемся, что идеи, высказанные сегодня, окажутся полезными в плане создания условий для более прочного, эффективного и взаимовыгодного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Мы благодарим председательствующую делегацию Кот-д'Ивуара за их организацию.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Канады.

Г-жа Буше (Канада) (*говорит по-французски*): Вначале я хотела бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить делегацию Кот-д'Ивуара за организацию этих открытых прений, а также за вчерашние прения под председательством президента Уаттары (см. S/PV.8413). Я не могу представить себе более важную тему для обсуждения в этом зале.

Предотвращение насильственных конфликтов является сердцевиной Устава Организации Объединенных Наций и международно-правового порядка, который мы создавали все вместе. Общими усилиями мы достигли значительных успехов в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Это особенно очевидно в случае Западной Африки. Пятнадцать лет назад Совет занимался такими кризисами, как гражданские войны в Либерии, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне. Сегодня из этих трех стран выведены последние миротворцы, и они больше не фигурируют в повестке дня Совета. Это пример решимости и стойкости со стороны Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканского союза и его государств-членов. Это пример партнерства. Как показал опыт реагирования на кризис в Гамбии, в тех случаях, когда осуществляется тесная координация действий между региональными и международными партнерами, благодаря таким партнерствам удается добиться результатов.

Канада признает важный вклад и ключевую руководящую роль африканских государств, Африканского союза (АС) и субрегиональных организаций в повышении эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству в целом. Мы приветствуем разработку региональных и субрегиональных механизмов раннего предупреждения на континенте. Мы приветствуем принятие Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и призываем к его осуществлению в полном объеме.

Мы привержены делу содействия укреплению потенциала в африканских странах и совместным усилиям по выработке способов урегулирования под руководством самих африканцев в целях повышения эффективности усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов. Кроме того, по-нашему мнению, помимо ежегодного совместного консультативного совещания Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, существуют дальнейшие возможности для укрепления сотрудничества между советами, которые включают проведение совместных поездок на места.

Вместе мы можем добиться большего. Именно поэтому мы поддерживаем усилия по поиску более предсказуемых, гибких и устойчивых механизмов финансирования миротворческих операций под африканским руководством и надеемся на достижение конкретного прогресса в деле разработки таких механизмов.

(*говорит по-английски*)

По сути, предотвращение конфликтов и сохранение мира предполагает установление доверия между правительствами и их народами. Установления такого доверия нельзя добиться в случайном порядке. Только посредством содействия созданию инклюзивных институтов, в которых выражаются и учитываются различные мнения — в том числе женщин, молодежи и коренных народов, этнических и религиозных меньшинств — можно закрепить существование реального и устойчивого мира.

Мир нельзя навязать извне или построить в одночасье. Однако Организация Объединенных Наций, ее государства-члены и региональные организации призваны играть жизненно важную роль в содействии правительствам в удовлетворении потребностей их населения и защите их прав челове-

ка, а также в том, чтобы помогать населению в привлечении к ответственности своих правительств.

Что касается усилий на местах, то в Мали Канада оказывает содействие Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, работая совместно с организацией «Малийский институт исследований - действия в пользу мира» и организацией «Интерпис» в целях более глубокого понимания динамики конфликтов и факторов жизнестойкости в городских центрах Ансонго, Бурем и Гао. Этот процесс предусматривает проведение консультаций с местными органами власти, женскими группами, молодежными группами и силами безопасности и обороны в целях поиска консенсусных способов выполнения приоритетных задач в сфере мира в соответствии с тем, как эти задачи были ими сформулированы. Улучшение взаимопонимания укрепляет доверие между общинами; доверие повышает степень уверенности; общины, в которых царят доверие и уверенность, совместно прилагают усилия для построения мира.

Наконец, для того, чтобы само международное сообщество оставалось надежным партнером в деле предотвращения конфликтов, необходимо реформировать наши собственные системы для обеспечения большей подотчетности, транспарентности, предсказуемости и последовательности.

Канада решительно поддерживает концепцию Генерального секретаря о предотвращении конфликтов и сохранении мира. Мы приветствуем его планы по реструктурированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, его доклад за 2018 год о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43) и инициативу «Действия в поддержку миротворчества». В подготовленном Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком докладе «Пути к миру» приводится убедительное и подкрепленное фактами обоснование проведения этих реформ, и мы безоговорочно поддерживаем содержащиеся в докладе рекомендации, направленные на снижение степени фрагментации.

Являясь непоколебимым сторонником применения многосторонних подходов к урегулированию конфликтов, Канада преисполнена решимости сотрудничать с Советом в целях обеспечения того, чтобы наши институты и подходы являлись воплощением всего лучшего, что может предложить международное сообщество. Члены Совета могут быть уверены в том, что в случае нашего избрания в состав Совета Безопасности на период 2021-2022 годов Канада будет продолжать неустанно работать для достижения этой цели.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Республики Кот-д’Ивуар за проведение этих важных открытых прений по вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

Азербайджан присоединяется к заявлению, сделанному сегодня ранее представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран. Я хотел бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Предотвращение конфликтов имеет решающее значение для обеспечения мирной международной обстановки. В ряде случаев благодаря усилиям на этом направлении удалось успешно добиться снижения напряженности и способствовать предотвращению кровопролития. Кроме того, был достигнут значительный прогресс в расширении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными партнерами в целом ряде областей — от поддержания международного мира и безопасности и оказания гуманитарной помощи до вопросов развития и защиты прав человека.

Однако сохраняются серьезные проблемы, и практический опыт нашей страны в противостоянии вооруженной агрессии, иностранной военной оккупации и этническим чисткам является показательным примером в этом отношении. Несмотря на резолюции Совета Безопасности, требования и осуждение со стороны международного сообщества и усилия по урегулированию текущих конфликтов в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Нагорно-Карабахский регион и семь прилегающих к нему районов Азербайджана остаются под незаконной военной оккупацией, даже несмотря на то, что на оккупирован-

ных территориях осуществляются преднамеренные действия в целях обеспечения колонизации и аннексии этих территорий, что представляет собой явное нарушение норм международного права.

Как справедливо подчеркивается в концептуальной записке (S/2018/1064, приложение), многие современные конфликты представляют собой внутренние кризисы, которые все чаще имеют место в условиях, когда ситуация серьезно усугубляется новыми угрозами и вызовами. В то же время характер конфликтов за последние годы значительно изменился. Совершенно очевидно, что граница между внутригосударственными и межгосударственными конфликтами в последние десятилетия становится все более размытой.

К наиболее частым и сложным случаям относятся попытки государств завуалировать агрессию и скрыть свою роль в разжигании конфликтов на территории других государств. Совершенно очевидно, что это дополнительным бременем ложится на международную систему и механизмы, к которым относятся в том числе различные региональные и субрегиональные организации, занимающиеся вопросами предотвращения и урегулирования конфликтов. Очевидно, что в сложившейся ситуации нарушители норм международного права в некоторых случаях злоупотребляют региональными механизмами, используя их как прикрытие для закрепления своих военных успехов и подрыва усилий, направленных на поиск путей урегулирования региональных конфликтов и других проблем безопасности.

В концептуальной записке поднимается основополагающий вопрос о том, каким образом можно укрепить на практике сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, государствами и региональными и субрегиональными организациями в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. В первую очередь необходимо последовательно прилагать усилия для определения путей и средств, которые международное сообщество может использовать в целях реагирования на кризисы и конфликты, а также на любые очевидные нарушения международно-правовых норм и принципов. Совершенно очевидно, что неотъемлемым элементом коллективных усилий, которые прилагаются для достижения этой цели, должно быть выполнение резолюций, принятых главными органами Организации Объединенных Наций, а также обеспечение ответственности.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций составляют прочную основу для международных отношений. Не может быть никакой альтернативы общепризнанным правилам и их универсальному применению, в том числе, в частности, в том, что касается урегулирования конфликтов, какими бы ни были в каждом конкретном случае их коренные причины и особенности.

Добросовестное выполнение обязательств, взятых на себя государствами, на основе полного уважения к суверенитету и территориальной целостности государств, а также нерушимости международных границ, являются необходимыми условиями поддержания международного и регионального мира и безопасности и основой для экономического сотрудничества и устойчивого развития.

Наш общий долг — поощрять и поддерживать создание многосторонней системы, которая была бы более надежной и крепкой. Необходимо расширять участие государств и региональных, субрегиональных и других межправительственных организациях и их тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и обеспечивать их интеграцию в реформированную архитектуру мира. Моя страна, Азербайджан, будет и впредь принимать активное участие в этом процессе.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить искреннюю признательность председательствующей в Совете делегации Кот-д'Ивуара за организацию сегодняшних прений.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному ранее сегодня наблюдателем от Европейского союза. Я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Сегодняшняя тема позволяет нам совместно обсудить вопрос о том, как наилучшим образом использовать положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся региональных договоренностей. Действительно, региональные организации, естественно, имеют более глубокие знания и понимание в вопросах региональной безопасности.

Что касается нашего региона, в распоряжении Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) имеется полезный набор средств для целей раннего предупреждения и принятия превентивных мер, в том числе такие ее механизмы, как Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека. У Совета Европы также имеется важный инструмент — Комиссар по правам человека. Я могу говорить, основываясь на опыте нашей страны. На протяжении почти двух десятилетий Грузия ведет весьма плодотворное взаимодействие и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ. Обе организации проделали неоценимую работу в плане предотвращения и урегулирования конфликта в Абхазском и Цхинвальском регионах Грузии, которые в настоящее время находятся под оккупацией.

Как Организация Объединенных Наций, так и ОБСЕ направили свои миссии в Абхазию и Цхинвальский регион — Миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии и Миссию ОБСЕ в Грузии, соответственно, — и их работа имеет жизненно важное значение на местах. Как это ни парадоксально, обе миссии прекратили свою деятельность по причине вето, наложенного сходным образом одним из постоянных членов Совета Безопасности, что создало вакуум международного присутствия.

К счастью, вмешался Европейский союз, и для отслеживания ситуации на местах была развернута Миссия по наблюдению Европейского союза (МНЕС). Хотя важность присутствия МНЕС нельзя недооценивать, к сожалению, она до сих пор не в состоянии выполнить свой мандат, поскольку Российская Федерация, как оккупирующая держава, блокирует доступ в оккупированные районы.

Организация Объединенных Наций, Европейский союз и ОБСЕ дополняют друг друга в качестве трех сопредседателей Женевских международных дискуссий — формата работы, запущенного в результате осуществления соглашения о прекращении огня между Россией и Грузией от 12 августа 2008 года. Женевские международные дискуссии представляют собой ценный инструмент для решения вопросов безопасности и гуманитарных потребностей на местах, но, как и МНЕС, пока что не удается использовать потенциал Международных дискуссий в Женеве в полном объеме. Добиваться прогресса в решении ключевых проблем по-прежнему сложно в силу отсутствия политической воли со стороны Российской Федерации, а работа действующих в рамках Женевских международных дискуссий механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них приобретает чрезмерно политизированный характер и затрудняется. Крайне важно сохранить механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них и безотлагательно вернуться к работе в обычном режиме при полном соблюдении основополагающих принципов и правил деятельности на местах.

Наконец, с учетом тесной взаимосвязи и взаимодополняющего характера безопасности, развития и прав человека жизненно важное значение имеет укрепление взаимодействия между Советом по правам человека и всей системой Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения. В этом контексте мы считаем сотрудничество в рамках пункта 10 повестки дня Совета по правам человека, касающегося технической помощи и создания потенциала, чрезвычайно практичным и эффективным инструментом для превентивных целей.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Эльнур (Судан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне выразить соболезнования делегации и народу Соединенных Штатов в связи с кончиной бывшего президента Джорджа Герберта Уокера Буша.

Я хотел бы также поздравить Вас, г-н Председатель, и Вашу братскую страну со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в декабре. Я также благодарю Китай за умелое руководство работой Совета в ноябре. Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также за концептуальную записку, которую Вы подготовили в этой связи (см. S/2018/1064, приложение). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата, а также г-на Жан-Клода Касси Бру за их

содержательные брифинги, с которыми они выступили сегодня утром.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Мы хотели бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве и подчеркнуть роль Судана и членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в мирных процессах в нашем регионе.

Сегодняшние открытые прения проходят в критический момент для нашей страны. Судан прилагает огромные усилия для урегулирования конфликтов в соседних странах — Республике Южный Судан, Центральноафриканской Республике и Ливии, — поскольку мы верим в важность мира и во взаимосвязь между миром и безопасностью в Судане и миром и безопасностью в соседних странах. Сегодняшнее заседание также проводится на фоне активизации усилий членов ИГАД, в том числе Судана, с целью достижения мира в Республике Южный Судан. Начался этап осуществления обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Это Соглашение было подписано 12 сентября в Аддис-Абебе после значительных усилий со стороны ИГАД под руководством Судана и интенсивных переговоров, состоявшихся в Хартуме. Мы надеемся, что Совет Безопасности поддержит наши усилия и усилия ИГАД и Африканского союза по достижению мира в этих братских государствах — Республике Южный Судан, Ливии и Центральноафриканской Республике.

Мы подчеркиваем важность укрепления координации усилий на региональном и национальном уровнях, с одной стороны, и международных усилий, с другой, в целях достижения мира, стабильности и развития, а также важность недопущения любых негативных последствий в соседних странах. В 2011 году мнения Африканского союза и некоторых постоянных членов Совета Безопасности в отношении положения в одной из африканских стран разошлись. Такое расхождение во мнениях имело опасные последствия в этой стране, которые ощущаются и по сей день. За последние несколько месяцев, когда мирный процесс в Южном Судане достиг продвинутой стадии, возникло еще одно разногласие между членами ИГАД, с одной стороны, и некоторыми членами Совета Безопасности, с другой, в отношении полезности санкций и их воздействия на мирный процесс в Южном Судане. Совет ввел санкции. Моя страна надеется, что в предстоящие недели Совет Безопасности поддержит просьбу ИГАД о проведении обзора и расширении мандата Региональных сил по защите в Южном Судане, чтобы они могли играть свою роль в содействии осуществлению обновленного Соглашения в Южном Судане.

Существует настоятельная необходимость в укреплении координации и сотрудничества между Советом Безопасности, Советом мира и безопасности Африканского союза и ИГАД для оказания поддержки мирному процессу в Южном Судане. В предстоящий период оба совета и ИГАД должны организовывать совместные поездки в Южный Судан и страны региона и укреплять трехстороннее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ИГАД. Мы также подчеркиваем необходимость поощрения присутствия членов Совета Безопасности в Южном Судане и регионе с целью внимательно следить за развитием событий на местах и сотрудничать с национальными и региональными партнерами для содействия осуществлению обновленного Соглашения.

Подписание обновленного Соглашения является лишь первым шагом на пути к установлению мира и стабильности в братской Республике Южный Судан. Впереди еще много проблем и препятствий, для преодоления которых потребуется укрепить координацию и сотрудничество между всеми национальными и региональными партнерами по ряду вопросов. К ним относятся национальное примирение, социальная сплоченность и отправление правосудия в переходный период; возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц; реконструкция и развитие; наращивание потенциала государственных учреждений; разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также укрепление потенциала органов безопасности и создание возможностей трудоустройства для молодежи.

Что касается особых отношений между Суданом и Республикой Южный Судан наряду с многочисленными связями между народами двух стран, а также взаимосвязанностью протекающих в них мирных процессов, то необходимо, чтобы международное сообщество, в особенности Организа-

ция Объединенных Наций и Совет Безопасности, поддержало усилия двух стран, направленные на укрепление их трансграничного сотрудничества и создание и восстановление базовой инфраструктуры, связывающей эти две страны. К ней относятся автомобильные и железнодорожные пути, речной транспорт и электросети; при этом также необходимо поддержать усилия, прилагаемые двумя странами для завершения мирного процесса в штатах Южный Кордофан, Голубой Нил и Дарфур, оказывая давление на повстанческие движения, которые продолжают препятствовать мирному процессу, а также приняв активное участие в мероприятии высокого уровня по вопросу перехода от поддержания мира к миростроительству и развитию в Дарфуре.

В заключение хочу отметить, что в настоящий момент у нас есть историческая возможность добиться значительного прогресса в Республике Южный Судан, укрепить региональное сотрудничество и построить лучшее будущее для стран—членов ИГАД, особенно в свете текущих позитивных событий в регионе Африканского Рога. Делегация нашей страны надеется, что Совет Безопасности в этой связи направит международному сообществу сигнал в поддержку стран региона. Существующие серьезные вызовы требуют согласованных региональных и международных усилий для достижения желаемой цели. Поэтому давайте будем прилагать совместные усилия для того, чтобы в Восточной Африке появилась еще одна история успеха, помимо успешного опыта Кот-д’Ивуара и его соседей Либерии и Сьерра-Леоне.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Молдова.

Г-н Морару (Республика Молдова) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас за проведение сегодняшних открытых прений по вопросу о роли государств, региональных механизмов и Организации Объединенных Наций в предотвращении и разрешении конфликтов.

Республика Молдова присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, однако я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Широко признается, что характер современных конфликтов стремительно меняется и становится все более сложным. Предотвращение и урегулирование конфликтов, особенно затяжных, не является исключительной обязанностью или прерогативой какой-либо одной многосторонней организации или одной страны. Это общая обязанность всего международного сообщества. Республика Молдова полностью поддерживает дальнейшее развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в этой области.

Организация Объединенных Наций и региональные механизмы могут сотрудничать более эффективно путем сбора и консолидации передовых практик и извлеченных уроков и обмена ими. Эффективное предотвращение и урегулирование конфликтов требует установления последовательных и активных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами. Акцент на предотвращении и разрешении конфликтов уже является отличительной особенностью существующих партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и некоторыми региональными механизмами, в том числе отношений с Европейским союзом и Африканским союзом. С учетом их соответствующих мандатов и сравнительных преимуществ Организация Объединенных Наций и региональные механизмы должны стремиться разделить бремя их усилий путем объединения ресурсов и создания новых форм взаимодействия. Мы выступаем за учреждение механизмов координации на уровне Секретариата в целях налаживания сотрудничества между организациями в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

Осуществляемая в настоящее время реорганизация компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, в рамках которой центральное место отводится предотвращению конфликтов и сохранению мира, предоставляет нам прекрасную возможность для наращивания потенциала Секретариата в решении региональных вопросов и укрепления взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его усилия в этом направлении и благодарим его за его сегодняшний содержательный брифинг и соответствующие доклады.

Осуществляя свои соответствующие программы и применяя свои особые подходы к предотвращению и урегулированию конфликтов, региональные механизмы и их государства-члены должны действовать в духе доброй воли и в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, особенно когда речь идет об обеспечении уважения суверенитета и территориальной целостности государств.

Государства несут главную ответственность за предотвращение конфликтов, и эта прерогатива не раз подчеркивалась в резолюциях Совета Безопасности. Тем не менее конструктивной реализации потенциала региональных организаций в этой сфере зачастую препятствует ограниченность интересов отдельных членов, использующих свои полномочия для блокирования важных инициатив или ограничения рамок сотрудничества между региональными механизмами и Организацией Объединенных Наций, которое может быть полезно для процессов урегулирования. Мы твердо убеждены в том, что можно достичь гораздо более значимых результатов на основе регионального партнерства, при условии, что все вовлеченные стороны будут соблюдать принципы Устава.

Ухудшение ситуации в плане безопасности и отсутствие прогресса в урегулировании затяжных конфликтов на постсоветском пространстве не могут оставаться незамеченными. В этой связи возникает вопрос о практической роли и эффективности соответствующих региональных механизмов и их усилий по координации деятельности с Организацией Объединенных Наций. Мы считаем, что ни один конфликт в мире не должен игнорироваться Организацией Объединенных Наций, вне зависимости от того, фигурирует ли он в повестке дня Совета Безопасности или нет. Одним из таких конфликтов является затяжная конфликтная ситуация в восточной части Республики Молдова, которая также усугубляется в результате незаконного военного присутствия на нашей национальной территории.

Приняв в июне резолюцию о полном и безоговорочном выводе российских вооруженных сил с территории Республики Молдова (резолюция 72/282), Генеральная Ассамблея вновь подтвердила связь между региональными усилиями, прилагаемыми на уровне Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для урегулирования данного вопроса, и усилиями, прилагаемыми в рамках Организации Объединенных Наций. Вывод иностранных войск является залогом создания необходимых условий для предотвращения и урегулирования конфликта в Республике Молдова.

Отсутствие прогресса в урегулировании затяжных конфликтов и продолжающееся незаконное иностранное военное присутствие на территории некоторых государств-членов требуют не только более непосредственного участия соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и региональных организаций, но и совместных действий, в которых учитывались бы как аспекты предотвращения, так и способы решения проблем. Мы, несомненно, нуждаемся в эффективных партнерствах, которые способствовали бы предотвращению конфликтов, устранению их коренных причин и их прекращению.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями — это не просто альтернативный подход к многосторонней системе. Это потребность современного мира, которая требует от всех причастных применения принципов Организации Объединенных Наций и привлечения виновных к ответственности в случае их нарушения.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить нашу признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Кот-д’Ивуара за организацию сегодняшних весьма важных прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателей Комиссии Африканского союза и Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств за их важные выступления.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Вьетнам разделяет мнение других государств-членов относительно того, что предотвращение конфликтов играет первоочередную роль в рамках всех мирных процессов и что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, реги-

ональными и субрегиональными организациями и государствами необходимо укреплять. Мы с удовлетворением отмечаем, что Организация Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности, стала уделять больше внимания своим связям с региональными субъектами на всех этапах предотвращения и урегулирования конфликтов. В целях повышения эффективности такого сотрудничества мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, государство играет ключевую роль в поддержании общественного порядка, устранении коренных причин конфликтов и обеспечении полного соблюдения норм международного права в рамках своих отношений с другими странами. В то же время Организации Объединенных Наций и региональным организациям отводится важнейшая роль в отстаивании и продвижении принципов международного права, регулирующих дружественные отношения между государствами.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций с ее богатым опытом и обширными знаниями в области миростроительства и поддержания мира должна оказывать государствам-членам и региональным организациям поддержку и помощь. В то же время у региональных организаций есть свои сравнительные преимущества в силу глубокого понимания ими всех аспектов динамики конфликтов. Таким образом, взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями необходимо укреплять, в том числе путем обмена информацией и опытом, содействия диалогу и обеспечения посредничества, когда это целесообразно.

В-третьих, с учетом взаимосвязи между всеми вопросами, которыми мы занимаемся в современном мире, необходимо выработать всеобъемлющий подход к предотвращению и урегулированию конфликтов. Экономического развития и социального прогресса невозможно добиться без обеспечения мирной, стабильной и безопасной обстановки, и наоборот. Поэтому мы твердо убеждены в необходимости расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по таким направлениям, как политика, безопасность, экономика и социально-культурное развитие, с тем чтобы укрепить их взаимодействие на этих направлениях, в том числе совместно решать формирующиеся региональные и глобальные проблемы.

Наконец, как член Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Вьетнам хотел бы поделиться опытом своей работы в АСЕАН и сотрудничества АСЕАН с Организацией Объединенных Наций. С момента своего создания АСЕАН прилагает неустанные усилия к тому, чтобы Юго-Восточная Азия из региона, где царят недоверие, беспорядки и нестабильность, превратилась в регион, характеризующийся взаимным доверием и сотрудничеством. Достигнутые успехи на этом направлении можно отнести на счет нормотворчества АСЕАН и обмена информацией между ее государствами-членами. Диалог и консультации уже давно являются частью так называемого подхода АСЕАН, который направлен на преодоление разногласий, укрепление взаимного доверия и взаимопонимания, а также на достижение консенсуса. АСЕАН играет ведущую роль в создании под своей эгидой различных рамочных механизмов в целях привлечения внешних партнеров.

Сотрудничество между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций имеет огромное значение для стран АСЕАН. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в выполнении плана действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций (2016–2020 годы) с помощью различных практических мероприятий, включая проведение регулярных совещаний и организацию диалога по глобальным вопросам, представляющим всеобщий интерес, наращивание потенциала, обмен информацией, подготовку кадров и оказание технической помощи в гуманитарных вопросах, поддержание мира, борьбу с терроризмом, обеспечение кибербезопасности и т.д.

В заключение мы вновь подтверждаем нашу твердую решимость тесно взаимодействовать с другими государствами-членами на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях достижения нашей общей цели — обеспечения мира, безопасности и развития во всем мире.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Мухаммад Банде (Нигерия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне вос-

пользоваться этой возможностью и выразить через Вас наши соболезнования правительству принимающей страны — Соединенных Штатов Америки — в связи с уходом из жизни ее сорок первого президента г-на Джорджа Герберта Уокера Буша.

Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Кот-д'Ивуара за организацию этих открытых прений. Выражаю искреннюю признательность министру иностранных дел Республики Кот-д'Ивуар г-ну Амону-Тано, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Антониу Гутерришу, Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Муссе Факи Махамату и Председателю Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-ну Жан-Клоду Бру за их заявления.

Ожесточенные конфликты, которые усугубляются вследствие, среди прочего, неумелого руководства, терроризма и распространения стрелкового оружия и легких вооружений, препятствуют социально-экономическому развитию, в результате чего страдает население, особенно женщины и дети. К сожалению, урегулирование масштабных конфликтов зачастую не по силам какой-либо одной стране. Хотя главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности, в предотвращении конфликтов и их урегулировании участвует целый ряд субъектов, которые прибегают к разным, но при этом взаимодополняющим способам устранения как непосредственных, так и более глубоких причин ожесточенных конфликтов.

Региональные и субрегиональные организации принимают участие в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов и постконфликтному восстановлению во многих частях мира. Они могут уменьшить нагрузку на Совет Безопасности и в значительной мере повлиять на легитимность решений, принимаемых Советом Безопасности. Они также имеют более широкие возможности для взаимодействия с заинтересованными сторонами в целях содействия диалогу и обеспечения большей инклюзивности.

Поэтому сейчас как никогда необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и различными региональными и субрегиональными организациями во всем мире. Центральным элементом этого сотрудничества является необходимость обеспечения того, чтобы эффективные и взаимодополняющие механизмы — как региональные, так и глобальные — были достаточно гибкими и способными реагировать достаточно оперативно, чтобы обеспечить мирное сосуществование между общинами. Кроме того, необходимо обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование проводимых с санкции Совета Безопасности под руководством региональных органов операций в поддержку мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этом состоит наш долг перед миллионами людей, которые испытывают страдания и ждут нашей помощи. В этой связи мы благодарим Генерального секретаря за Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, принятие которого является шагом в верном направлении.

В рамках наших усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов нам также необходимо должным образом учитывать структурные проблемы в области мира и безопасности. Эти проблемы, к числу которых относятся изменение климата, нерациональное использование природных ресурсов, а также трансграничная и международная преступность, лежат в основе некоторых из самых серьезных конфликтов нашего времени, и борьбу с ними лучше всего вести на основе широкого сотрудничества между государствами, субрегиональными и региональными организациями и Организацией Объединенных Наций.

Как все мы знаем, район бассейна озера Чад переживает самый острый кризис в своей истории, вызванный главным образом последствиями изменения климата. Однако страны бассейна озера Чад прилагают совместные усилия, чтобы заручиться международной поддержкой и привлечь к сложившейся ситуации необходимое внимание, что уже дает результаты. Целый ряд стран — Норвегия, Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Китай, Канада и другие — присоединились к Организации Объединенных Наций в оказании финансовой и технической поддержки нынешним усилиям, которые направлены не только на разгром «Боко харам», но и на проведение одновременно работы по всем основным направлениям, поскольку это единственный путь продвижения вперед. Достигнутые после посещения страны Со-

ветом Безопасности под председательством делегации Соединенного Королевства в марте 2017 года и по итогам проведения различных конференций по объявлению взносов в Абудже, Осло и Берлине результаты настолько впечатляют, что мы даже обсуждаем возможность оказания странам бассейна озера Чад дополнительной помощи, с тем чтобы восстановить и/или стабилизировать источники дохода примерно 45 миллионов человек, пострадавших в результате этой плачевной ситуации. Все это время ЭКОВАС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций, как об этом вчера говорил президент Кот-д'Ивуара (см. S/PV.8413), работали сообща над мобилизацией соответствующей поддержки.

В заключение позвольте мне вновь выразить признательность организаторам этого заседания и заверить членов Совета в решимости Нигерии не сворачивать усилий, направленных на поддержание мира и безопасности во всех регионах мира, которые мы предпринимаем с 1960 года в контексте операций по поддержанию мира и другой совместной деятельности.

Заседание закрывается в 17 ч 00 мин.